

# 海州区人民政府 常务会议纪要

第 7 号

2022 年 11 月 2 日

---

2022 年 10 月 27 日上午，李锋区长在区行政中心辅楼 A306 会议室主持召开区十九届政府第 7 次常务会议，传达学习党的二十大精神，学习解读《中华人民共和国行政处罚法》，听取全区 1-9 月份经济运行和重点项目推进情况、2022 年《政府工作报告》重点任务 1-9 月推进情况、2022 年海州区民生实事 1-9 月完成情况、消防领域百日攻坚工作情况、海州区 2022 年食品安全工作，审议《关于全面提升海州区数字经济发展水平的实施意见》《关于公布海州区行政许可事项清单的通知》《关于进一步加强全区国有企业监管的实施意见》。现将会议议定事项纪要如下：

## 一、关于传达学习党的二十大精神

会议传达学习了党的二十大精神。会议指出，党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的

大会。

会议强调，一要学深悟透，逐级逐层学习贯彻党的二十大精神。全区政府系统要把学习贯彻党的二十大精神，作为当前及今后一个时期的首要政治任务，坚持原原本本学、全面系统学、深入思考学、联系实际学，准确把握党的二十大精神的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，真正实现入脑入心、真学真用。二要学用结合，不折不扣完成年度各项任务。当前正值大干四季度的关键时期，各单位要把贯彻党的二十大精神与高质量完成年度各项目标任务相结合，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，争分夺秒抓发展、千方百计稳增长，以最大的决心、最强的举措，全面冲刺年度各项目标任务。三要审时度势，谋细谋实发展方向和目标思路。各单位要正确把握二十大提出的重要思想、重要观点、重大战略和重大举措，谋深谋准、谋新谋实明年乃至更长时期的工作，补齐发展短板，努力把党的二十大精神转化为海州发展的具体思路举措，加快建设现代化中心城区，全面提升主城区首位度。

## **二、关于全区 1-9 月份经济运行和重点项目推进情况**

会议听取了全区1-9月份经济运行和重点项目推进情况。会议强调，一要全力冲刺全年目标。我区主要经济指标距离“保7争9”年度目标还有较大差距，各镇街园区、各部门要以“勇挑大梁”的担当，切实增强责任意识、忧患意识，以更加务实的作风、更加扎实的举措，全力追赶主要经济指标，确保圆满完成各

项工作任务。要继续抓好指标调度，各分管领导、各职能部门、各镇街园区要紧抓最后两个月时间，围绕10大类支撑性指标深入挖潜，为全区指标提升多作贡献。要突出抓好“准四上”单位入库，尤其是有望月度入库的单位，职能部门要联合属地逐家做工作，确保应入尽入，尽可能扩大统计数据库，为经济指标提供增量。要加大重点项目推进力度，1-9月区“三重一优”重点项目，投资欠序时12.7个百分点，截至目前还有23个新建项目未开工、7个续建项目未达序时，各相关责任主体要加大推进力度，确保高质量完成全年各项目标任务。二要认真谋划明年工作。各条线各单位要结合党的二十大报告精神，立足实际，谋深谋细谋实明年工作，在目标定位、实现路径支撑、亮点特色打造等方面进一步研究细化。关于项目编排，要重点关注三个方面：一是自下而上型。各镇街、园区要积极谋划思考经济工作，深入挖潜本辖区内资源信息，进一步加强明年重点项目的梳理。二是自上而下型。各职能部门要根据上级任务要求进一步加强统筹谋划，分解下达项目任务。三是新签约项目落地转化。投资协议明确的内容，各责任主体要积极跟进，切实将招商成效落到实处。三要发挥政策考核指挥棒作用。要评估政策效果。对于拟出台的政策要预估效果，已出台的政策要梳理评估，及时完善，切实发挥政策的撬动作用。要定期评估已签订合同协议履约情况。要优化考核导向。既要保留个性化、差异化考核，也要注重实际效果的考核。

### 三、关于学习解读《中华人民共和国行政处罚法》

会议学习解读了《中华人民共和国行政处罚法》。会议强调，一是要抓好法律法规的学习贯彻。新修订的行政处罚法，增加了诸多内容，解决了以往行政处罚行为辨别难、处罚难等问题，是国家治理体系和治理能力现代化的具体体现。各镇街、各部门，尤其是执法部门，要认真学习领会核心要义，特别是在程序和标准方面要学深悟透。通过行政处罚既要解决现实问题，又要做到文明执法，规避执法风险，减少不必要的行政纠纷。二是要创新举措做到有法必依。城区的城市管理权限很多都在市级层面，一方面要积极向上争取，把该放的要放下来，该接的要接下来，另一方面要通过联合执法、委托执法的方式，把该管的管到位，比如，有些街道在道路违停、消防处罚方面都进行了积极探索，要及时总结经验，全面复制推广。三是要苦练内功提升执法水平。基层行政执法队伍存在人员少、专业不强等突出问题，各属地、各部门要加强基层执法队伍建设，要用好“镇街吹哨、部门报到”的机制，形成行政执法的强大合力。

#### **四、关于 2022 年《政府工作报告》重点任务 1-9 月推进情况和 2022 年海州区民生实事 1-9 月完成情况**

会议听取了 2022 年《政府工作报告》重点任务 1-9 月推进情况和 2022 年海州区民生实事 1-9 月完成情况。会议强调，一要加快推进速度。《政府工作报告》和民生实事既是区政府对全区人民的承诺，也是全区政府系统推进今年工作的“任务单”，当前，距离年底仅剩 2 个月时间，各责任单位要以“一诺千金”

的责任感办好该办的事、推进既定的工程，对 21 项未达序时的重点任务和 11 个未达序时的民生工程，要进一步压实责任，强化目标管理，列出任务清单，做到“时间不变、任务不变、责任不变”，以实实在在的工作向老百姓交上一份满意答卷。二要严格督查考核。区政府各条线领导要抓好所分管部门目标任务落实情况，主动协调解决困难问题，做到每月一调度、每季一通报。各责任部门要强化大局意识、团结协作，以“钉钉子”精神抓落实，全力推进民生项目建设，确保全面完成各项目标任务。未达序时的民生实事，责任单位主要负责人要向区人大、区政府做情况说明，10 件票决的民生实事同时报送区委。区政府办和发改局要加大跟踪督办力度和通报频率，定期通报工作进展情况，推动各项工作高效率、高标准落实，确保目标任务不折不扣落实到位。三要加大向上争取。要利用年底上级部门谋划编排明年工作的时机，加强对国家、省、市扶持政策及投资方向研究，积极与上级部门沟通对接，努力做到实情信息早知道、准备工作早动手、项目资料早报送，最大限度地争取政策、项目、资金向我区倾斜。在谋划明年民生项目时，既要尽力而为、更要量力而行，既要锦上添花、更要雪中送炭，围绕就业创业、教育医疗、社会保障等方面，精心安排一批民生实事好事，把工作做深、做细、做实。

## **五、关于消防领域百日攻坚工作情况**

会议听取了消防领域百日攻坚工作情况。会议强调，一要增强意识，持续压实消防安全责任。发展要安全，消防安全是安全

的重中之重。各属地、各单位要牢固树立“隐患无处不在，成绩每天归零”的危机意识，始终保持如履薄冰的高度警觉，坚持底线思维，克服麻痹思想，持续深入推进各项消防安全工作落实，确保消防安全形势持续稳定。二要紧盯重点，全面排查整治消防安全隐患。一是重点场所，要加强高层建筑、地下人员密集场所、密室逃脱、剧本杀、大型商业综合体等重点场所火灾隐患排查整治，深化沿街店铺、群租房等小单位、小场所整治，强化基层火灾防范，着力解决“小火亡人”问题。二是重点环节，紧盯打通消防生命通道、电动自行车飞线充电等关键环节，实施系统消防安全整治。三是重点领域，要对森林防火、建筑工地、城镇燃气等领域消防安全保持高度敏感，深入分析研判火灾风险，切实找准风险隐患和薄弱环节，防范和遏制火灾事故发生。

## **六、关于审议《关于全面提升海州区数字经济发展水平的实施意见》**

会议审议并原则通过《关于全面提升海州区数字经济发展水平的实施意见》，要求区发改局按会议讨论情况修改完善后提请区委常委会审议。会议强调，一要健全责任体系。区发改局要围绕《实施意见》确定的目标任务，进一步完善数字经济发展的工作机制，指导督促各镇街、各部门紧扣职责分工，聚焦重点任务，全力抓好工作落实。各镇街要扛起主体责任，拿出务实举措，推动数字经济又好又快发展。各相关部门要密切配合、协同发力，合力解决数字经济发展过程中跨部门、跨行业的重要事项。二要

强化保障支撑。各部门、各镇街园区要提高站位、深化认识，要识大势、知趋势，准确把握数字经济的内涵实质、理念思想，聚力抓好重点任务、聚焦突破关键领域。各重点任务牵头单位要切实发挥牵头抓总作用，参与单位要积极主动配合，确保 26 项重点任务圆满顺利完成。各相关部门要大力争取上级各类资金支持，统筹用好专项资金、各类风险补偿资金和产业基金，集中力量支持数字经济重点领域和关键环节建设。三要严格督查考核。区数字经济发展工作领导小组办公室要加强跟踪问效，对《实施意见》推进落实情况进行全方位督导检查，对责任落实不力、工作进度缓慢的单位定期通报、督促整改，推动各项工作落实落地，持续提升数字产业化、产业数字化、数字化治理水平，不断做强做优做大我区数字经济。

## **七、关于海州区 2022 年食品安全工作**

会议听取了海州区 2022 年食品安全工作。会议强调，一要凝心聚力，确保跟踪评价高分通过。近年来，全区上下坚持以人民为中心，严格落实责任，加大资金投入，创新工作机制，健全完善食品安全保障体系，着力把好从农田到餐桌的每一道防线，取得了一定成效，成功创成“省级食品安全示范城市”。要深刻认识到，争牌子不易，守住牌子、擦亮牌子更难。跟踪评价工作 11 月进入迎检阶段，各相关单位必须强化危机意识，保持归零心态，紧盯工作目标，进一步加大工作力度，全面梳理、持续完善跟踪评价涉及的 27 大类业态主体共计 94 项指标的测评内容，

及时查漏补缺，务必按照高线完成食品安全示范城市跟踪评价工作任务。二要抓住重点，推动食品安全工作落细落实。各属地、各部门要坚持将食品安全作为一项民生工程、系统工程常抓不懈，要突出抓好学校、托育机构、养老机构等重点领域，以及食用农产品源头、食品生产经营过程、食品安全风险防控等重点环节，深入开展专项整治和综合治理，加大食品稽查打假力度。三要开拓创新，精准提升食品安全工作效能。要以这次跟踪评价为契机，巩固放大“省级食品安全示范城市”的示范带动效应，有序开展省级“名特优”小作坊、食品安全示范街区等典型评选活动，引导更多的社会主体、经营主体、人民群众，深度参与到食品安全示范城市创建中来，以点带面、以评促建，全面提升全区食品安全工作水平。要探索“互联网+监管”新模式，逐步扩大智能化监管、电子追溯系统应用覆盖面，破解食品安全保障和监管难题。

#### **八、关于审议《关于公布海州区行政许可事项清单的通知》**

会议审议并原则通过《关于公布海州区行政许可事项清单的通知》，要求区行政审批局按会议讨论情况修改完善后按程序印发实施。会议强调，一要高度重视行政许可事项清单编制。全区各部门要把思想和行动统一到区委、区政府决策部署上来，高度重视全面实行行政许可事项清单管理工作，细化工作方案，建立工作机制，配齐配强工作力量，推动工作落地落实。区协调办要加强统筹协调，做好工作指导、督促落实、宣传解读等工作，为



打造更规范、更公平、更高效的行政审批环境打下坚实基础。二要全面实行行政许可事项清单管理。各部门要严格执行行政许可事项清单，大力清理整治以各种名义变相设立的许可，清单之外一律不得违法实施行政许可，坚决防止行政许可“明减暗增”。2022 年底前，各级行政许可实施机关要根据实施规范，及时更新调整办事指南，并汇集至全国行政许可管理系统，确保线上线下办事指南内容一致。三要加强事前事中事后全链条全领域监管。对审管一体事项，审批部门履行事前事中事后监管主体责任；对审管分离事项，按照“谁审批、谁负责，谁主管、谁监管”原则，审批部门对审批行为、过程和结果负责，行业主管部门履行事中事后监管主体责任。

## **九、关于审议《关于进一步加强全区国有企业监管的实施意见》**

会议审议并原则通过《关于进一步加强全区国有企业监管的实施意见》，要求区财政局按会议讨论情况修改完善后提请区委常委会审议。会议强调，一要发挥国资部门专业作用。严格落实系统监管、依法监管、综合监管、源头监管要求，增强监督有效性，切实消除国企违纪违法漏洞，实现标本兼治。要树牢国资监管“一盘棋”思想，构建高效顺畅、上下贯通的协同联动长效机制，提高监督效率、效能和效果。要科学谋划、统筹安排，指导国企加强董事会职能建设，激发经理层自主经营合力，强化党建政治引领，完善责任追究机制，确保国企改革沿着正确的方

向走稳走实。二要形成部门联动监管合力。除财政部门外，国有企业监管还涉及纪检监察、组织、巡察、审计等多个单位。各有关单位要站在推动全区经济社会发展的高度，正确看待、有效履行肩负的责任，根据各自职责，对国有企业开展监督，推动出资人监督和纪检监察监督、巡察监督、审计监督、社会监督等有效衔接。要进一步健全完善工作机制，形成立体化监督体系，既干预企业经营，又要防止出现大窟窿，推动国有企业高质量发展。三要夯实国有企业主体责任。要切实增强国有企业主要负责人和各层级管理人员责任意识、风险意识、法治意识，牢固树立个人与企业“利益共同体”思维。要坚持问题导向、目标导向、效益导向，围绕高质量发展各项要求，对照主责主业，聚焦短板弱项，着力构建排查发现、整改治理、验收销号的内部监督闭环。要坚持“有所为有所不为”，不断完善法人治理体系，提升现代化企业治理能力。

|        |     |     |     |     |     |
|--------|-----|-----|-----|-----|-----|
| 出席：李 锋 | 姜 超 | 朱伟哲 | 林秀兰 | 于 卉 | 王从峰 |
| 戚双喜    | 陈 飞 | 李荣鹏 | 黄宝军 | 周 婧 | 田亚辉 |
| 列席：纪 巍 | 陈守刚 | 梁文博 | 陈万才 | 徐 祥 | 刘光超 |
| 刘汉芝    | 李 宁 | 蒋田田 | 刘君远 | 王 刚 | 刘琳琳 |
| 相 涛    | 徐 鑫 | 杨 筠 | 汪 伟 | 闫美玲 | 陈一新 |
| 沈剑峰    | 陶 冶 | 李 良 | 李 浩 | 王俊红 | 王 郑 |
| 滕军长    | 伏莹莹 | 马玉昌 | 张 环 | 李兴鲁 | 刘蓓蕾 |
| 吴 铭    | 张 旭 | 孙彦君 | 何璜炜 | 车 健 | 赵 明 |

|     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 茆龙海 | 陈怀忠 | 朱燕昌 | 张依东 | 包龙庆 | 董立文 |
| 杨 静 | 吴海虹 | 武传扬 | 张玉梅 | 姜 峰 | 于明侠 |
| 李明军 | 闫 浩 | 黄文传 | 吕芳芳 | 林春娟 | 刘亚军 |
| 张正文 | 董志红 | 王志钰 | 陈 健 | 张 涛 | 蒋德恩 |
| 谢 艳 | 颜 玮 | 杜 威 | 祁 德 | 胡 晨 | 陈洪海 |
| 许 建 | 陈贤斌 | 孙君玲 | 吴 宏 | 李入洋 | 孙建国 |
| 柏龙均 | 武传港 | 李维祥 | 郑纪东 | 冯正云 | 许 春 |
| 史艳妮 | 张 洪 | 熊胜波 | 黄楷杰 | 张思霞 | 李 超 |
| 何洪壮 | 程 娅 | 陈金芳 | 王 伟 | 王 涛 | 徐海波 |
| 姚 柱 | 李晓光 | 陈毅敏 | 陈 东 | 朱泽东 | 朱 宁 |
| 徐 宁 |     |     |     |     |     |

记录：马行艳

海州区人民政府办公室整理

2022 年 11 月 2 日

分送：区委办、人大办、政协办，区各有关单位。