连云港市海州区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

二〇二六年三月

序　言

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是江苏省履行经济大省“挑大梁”重大责任、服务全国发展大局的关键时期，是奋力推进中国式现代化连云港新实践、加快高质量发展“后发先至”的重要历史时期，也是海州区推动经济转型、城乡协调、民生改善的决胜阶段。根据《中共海州区委关于制定海州区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，编制《连云港市海州区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，主要阐明“十五五”时期的发展思路、主要目标、重点任务和政策举措，是政府履行公共管理职责的重要依据，是全区人民共同推进现代化建设的行动纲领。

目　录

第一章　回顾发展成效　把握形势机遇 1

第一节　发展成效 1

第二节　形势特征 5

第二章　明确总体要求　锚定战略导向 7

第一节　指导思想 7

第二节　基本原则 8

第三节　发展定位 9

第四节　发展目标 10

第三章　构建现代产业体系　筑牢实体经济根基 15

第一节　筑牢三大主导产业 15

第二节　加快发展五大新兴产业 19

第三节　提质升级九类服务业 27

第四章　激活科创转化动能　引领新质生产力发展 32

第一节　强化科技创新平台建设 32

第二节　培育壮大科技创新主体 33

第三节　集聚优质创新人才队伍 35

第四节　推动科技成果转化应用 36

第五节　落实推进“人工智能+”行动 37

第五章　着力扩大内需潜力　释放经济增长新动能 38

第一节　增加高质量消费供给 38

第二节　拓展消费新增长点 40

第三节　优化消费服务环境 42

第四节　持续扩大有效投资 42

第六章　深化重点领域改革　激发高质量发展活力.....44
第一节　服务构建全国统一大市场.....44
第二节　完善企业培育引育机制.....45
第三节　加强区域协同发展.....46
第四节　打造一流营商环境.....48
第五节　健全社会信用体系.....49
第七章　强化开放协同合作　打造双向开放窗口.....50
第一节　升级国际合作平台功能.....50
第二节　深化产业经济协同开放.....51
第三节　强化综合交通互联互通.....52
第四节　推动制度型开放突破.....53
第八章　统筹新型城镇化建设　实施乡村全面振兴战略.....54
第一节　加快新型城镇化建设.....54
第二节　推动乡村全面振兴.....56
第三节　提升城乡基础设施.....57
第四节　优化城市现代化治理.....59
第九章　传承弘扬海州文化　丰富提升品牌内涵.....61
第一节　弘扬社会主义核心价值观.....61
第二节　持续繁荣文化事业.....62
第三节　加快发展文化产业.....63
第四节　深化产业融合与创新发展.....63
第五节　提升海州文化传播力和影响力.....64
第十章　增进民生福祉供给　绘就美好生活图景.....65
第一节　稳定就业多维拓宽增收渠道.....65
第二节　促进各级各类教育优质发展.....66
第三节　健全社会保障兜牢民生底线.....68

第四节　完善全民医疗健康服务体系 69
第五节　稳步推动人口高质量发展 71
第十一章　加快绿色低碳转型　推动“两山”价值转化 73
第一节　筑牢生态空间安全格局 73
第二节　抓实生态环境综合治理 74
第三节　促进绿色低碳转型发展 76
第四节　探索“两山”价值实现路径 77
第十二章　建设高水平平安海州　统筹发展和安全大局 79
第一节　推进“平急两用”工程 79
第二节　保障社会安全稳定 81
第三节　维护经济安全有序 83
第十三章　强化规划实施保障　健全落地执行机制 85
第一节　坚持和加强党的全面领导 85
第二节　健全规划体系与实施机制 86
第三节　规划实施要素保障 86
第四节　健全监测评估机制 86
第五节　引导社会广泛参与 87

第一章　回顾发展成效 把握形势机遇

回顾海州区“十四五”时期的发展成效，展望“十五五”时期的发展形势和机遇，为“十五五”谋篇布局提供发展支撑。

第一节　发展成效

“十四五”时期，海州发展历程极不寻常、极不平凡。面对复杂严峻的国际形势与艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区上下始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对江苏、连云港工作重要讲话重要指示精神，坚决执行中央、省、市决策部署，坚持稳中求进工作总基调，有效应对多轮疫情冲击及外部环境的不确定性，扎实推动高质量发展，全面深化改革开放，统筹发展和安全，攻坚克难、砥砺前行，中国式现代化海州新实践迈出坚实步伐。

经济总量实现跨越式增长。全区地区生产总值连跨两个百亿台阶。批零住餐贸易额突破1100亿元，比“十三五”末增长38%。五年累计实际利用外资2.8亿美元，外贸进出口总额67.9亿美元。

产业结构实现系统性优化。构建“359”现代产业体系，新动能培育步伐加快。装备制造、新医药、新材料和电子信息四大产业占全区工业产值比重超73%，获评省“互联网+先进制造业”

特色产业基地。入选省首批现代服务业高质量发展集聚示范区。数字经济核心产业营收占比居全市前列。“悟空智算”算力规模达8960P，全省单体规模最大，入围国家算力强基揭榜行动，安防产业“一平台两基地三中心”布局初步成型，数字经济、安防产业、低空经济等先行先试，引领全市产业创新发展。农业现代化水平稳步提升，高标准农田覆盖率93.6%，粮食综合生产能力稳定在31万吨以上。新招引过亿元项目492个，完成产业投资超800亿元，236个省、市重点项目投产达效。抢抓“两重”“两新”等政策机遇，“以旧换新”拉动消费60亿元，招引品牌首店超230家。

科创与产业融合成效显著。全社会研发投入占地区生产总值比重达3.7%，高新技术产业产值占比65%。高新区企业研发投入强度居全国第13位，新增1类创新药3个，位列全国“生物医药”百强园区第23位，获批国家火炬连云港新医药、装备制造特色产业基地、省清洁能源装备创新型产业集群。产学研合作项目762项，技术合同成交额超80亿元，人均发明专利拥有量居全市首位，荣获省级以上科学技术奖29项，获评国家知识产权强县建设试点县。新增重大产业创新平台13个，高新技术企业、科技型中小企业数量较“十三五”末分别增长140%、90%，培育国家制造业单项冠军企业4家、省级以上专精特新企业76家、省首台（套）重大装备23个，均居全市第一。

改革开放纵深推进见效。国企改革取得突破，AA+国企数量升至4家、为全市最多，海州控股成为全市首个获评AAA信用

的县区级国企。营商环境优化升级，企业开办“不见面”率达100%，“基层高频事项一平台办理”实现村社全覆盖，“一件事”“全市通办”“不对应审批”办件量居全市首位，“中介超市”入选全国优化营商环境典型案例。工程建设项目办理时限平均压缩率55%，实现“拿地即开工”常态化。出台红韵海州英才新政十条，新引进本科以上毕业生8036人，投用人才公寓1918套，海外引才、省市“双创”人才入选数位居全市前列。南北共建质效提升，锡连工业园综合评价实现争先进位。高水平开放持续深化，推进“一带一路”数字贸易产业园建设，培育外贸企业超400家，跨境电商年交易额突破7000万美元。

城乡融合发展协同增强。城市功能品质持续提升，城镇化率达88.2%，新改建市政道路27条，打通“断头路”7条，连淮高速扩建通车，整治低洼易涝片区22个，建成口袋公园、生态绿化项目193个。乡村振兴战略深入实施，城乡居民收入比缩小至1.79:1，改善农房5200户、改造农村户厕2万户，创成省级和美乡村10个、特色田园乡村5个，获评省农村人居环境整治工作第一等次。生态文明取得新进展，月牙岛、刘志洲山生态修复入选省典型案例，云台山“生态岛”试验区通过中期评估，生态河道覆盖率62.8%，创成省级生态文明建设示范区。国省考断面水质优III比例完成目标，凤屏湖创成国家级幸福河湖，$PM_{2.5}$浓度连续5年达国家二级标准，高新区入围省首批碳达峰碳中和试点园区。

民生福祉水平全面提升。大力兴办210件重点民生实事，民

生支出占比超 80%，城镇新增就业 6.72 万人，基本医保参保率 98.5%以上。“一老一小”等重点群体保障体系持续完善，建成区综合养老示范基地，社区养老服务设施覆盖率 100%，普惠托育机构实现镇街全覆盖。新改建幼儿园、中小学 36 所，普惠性幼儿园占比达 80%，高考本科达线率较“十三五”末提升 18.2 个百分点，创成全国义务教育发展基本均衡区。提档升级基层医疗机构 11 家，创成苏北首家国家健康促进区，高质量通过国家卫生城市复审。圆满承办第十二届江苏省园艺博览会，建成海州体育馆、橄榄球场等大型体育场地，举办国家、省级赛事和全民健身活动 150 余场。文旅商消费场景多次登陆央视，“来海州”系列品牌影响力持续扩大。入选省全域旅游示范区，老新浦风情街区创成国家级夜间文旅消费集聚区。军民融合深度发展，三级退役军人服务保障体系实现全覆盖。

社会治理效能稳步提升。安全生产专项整治扎实有力，深入推进“一年小灶”“三年大灶”专项整治行动，生产安全事故起数较“十三五”末下降 40%。完成 1408 栋高层建筑消防隐患整治，建成投勤消防救援站 6 个。应急救援能力持续加强，建成投用苏北首家省级森林防火物资储备库，应急广播实现社区、自然村全覆盖，成功应对多轮防汛抗旱、扫雪除冰等应急任务。网格化社会治理深入拓展，建成运行区基层治理服务中心，12345 热线办结率、满意率全市领先。平安海州建设水平提升，扫黑除恶纵深推进，电信网络诈骗等侵财犯罪得到有力遏制，食品药品安全形势稳定向好，政府性债务率保持在绿色区间。精神文明建设

工作走深走实，评选中国好人、江苏好人和海州好人，助力全市营造“一群好人·满城春风”的浓郁氛围。

第二节　形势特征

未来一段时期，海州区面临着国家战略叠加、区域协调发展带来的重大机遇，也需应对产业能级提升、基础设施建设、民生保障供给等领域的严峻挑战。

外部环境面临多重挑战。从国际看，地缘冲突频发与全球治理体系变革交织，单边主义、保护主义抬头加剧多边贸易壁垒，全球化进程深度调整；全球经济复苏乏力，市场信心不足，供应链安全风险攀升，增大产业发展外部压力；人工智能、量子技术等前沿技术加速迭代，区域产业竞争力面临被削弱风险。从国内看，经济结构深度调整阶段，传统产业转型与新兴产业培育任务艰巨。人口老龄化挑战日益加剧，要素资源约束趋紧，区域竞争日趋激烈。

发展迎来多重战略机遇。国际层面，上合组织、金砖国家等新兴多边机制崛起，RCEP 与“一带一路”倡议协同深化，为区域拓展国际合作空间提供新契机。国内层面，全国统一大市场建设提速，消费市场向品质化、个性化升级，新型城镇化与乡村振兴释放巨大内需潜力；持续加大科技创新投入，数字经济、人工智能等新动能加速孕育，区域协同与制度型开放为要素优化配置创造条件。省级层面，全面推进“一中心一基地

一枢纽”建设，深入实施“1 + 3”重点功能区战略。作为连云港市主城区，海州区在“一带一路”、长三角一体化、江苏沿海开发、自贸试验区等多重国家战略叠加下，政策优势、创新优势和开放优势更加凸显。依托人工智能先发优势和全球公共安全合作论坛举办地优势，赋能医药、装备、安防等产业发展，为打破传统边界和路径依赖，带来更多机遇、更大空间、更强动力。

第二章　明确总体要求 锚定战略导向

全面贯彻落实党中央和省委、市委决策部署，紧密立足海州实际，聚焦经济社会发展中心工作和高质量发展首要任务，牢牢把握“走在前、做示范”的时代使命，奋力谱写中国式现代化海州新篇章。

第一节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记对江苏、对连云港工作重要讲话重要指示精神，紧紧围绕省委十四届十次全会、市委十三届十二次全会部署要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，将新发展理念贯穿发展全过程，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以新质生产力为突破，更大力度稳住存量、抓住变量、挖掘潜量、扩大增量，加快构建具有海州特点的新质生产力发展体系和以海州为关键节点的区域产业分工合作体系，更好统筹发展和安全，加快建设人民满意的现代化中心城区。

第二节　基本原则

坚持以人民为中心。践行人民至上的发展思想，坚持共同富裕方向，办好民生实事，促进社会公平，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间。

坚持创新引领发展。做好科技创新和产业创新深度融合这篇大文章，围绕新质生产力发展进行谋划创新，培育新动能，布局新赛道，抢占科技制高点。

坚持深化改革开放。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，深化重点领域改革，推动标志性、牵引性改革举措落地见效，推动高质量发展、高水平开放、高效能治理协同发力，不断增强发展动力和社会活力。

坚持扩大内需战略。切实提振消费扩大内需，不断强化经济发展的正向循环。坚持政策与活力齐发力、线上与线下同联动、供给与需求一体化，持续撬动大宗消费，拓展重点领域消费场景。

坚持绿色低碳发展。深入贯彻习近平生态文明思想，不断提升经济发展“含绿量”。深化污染防治攻坚，开展生态保护修复，推动绿色低碳发展，更高水平地构建绿色生态。

坚持统筹发展和安全。坚定贯彻总体国家安全观，更好统筹发展和安全，建设更高水平的平安海州。健全社会工作体制机制，攻坚化解信访突出矛盾，主动防范潜在风险。

第三节　发展定位

聚焦“四个着力点”，纵深推进中国式现代化海州新实践，加快建设美丽宜居的现代化中心城区，全力打造新质生产力发展首阵地、高水平科技创新策源地、高品质城市消费典范区、高质量区域发展增长极，为连云港“后发先至”、江苏“挑大梁”贡献海州力量。

——新质生产力发展首阵地。以“359”现代产业体系为核心支柱，锚定智能化、绿色化、融合化方向，构建契合海州产业基因与发展优势的新质生产力发展体系。做强医药健康、装备制造、先进材料三大主导产业，壮大数字经济、安防产业、低空经济、新能源、海洋经济五大新兴产业，优化九类服务业态。新兴产业领域先行先试，打造全市产业转型的先行标杆与核心引擎。

——高水平科技创新策源地。依托海州区高能级科技创新平台，汇聚医药研发、人工智能等优质科创产业资源，提高原始创新能力。完善科技创新生态体系，通过科研平台建设、科创主体培育、人才队伍集聚及科技成果转化，促进科技创新与产业创新融合，打造苏北科技创新样板。

——高品质城市消费典范区。深入实施提振消费专项行动，以“场景创新+品质升级”重塑消费生态。加快建设复合型城市消费空间及商业载体，创新打造智慧商圈、数字游民基地，重点培育直播经济、夜经济等新兴消费场景，升级“锦屏山+古城”文旅IP，打响“来海州”品牌，打造“苏适”生活性服务业产

业标杆。

——高质量区域发展增长极。以深化改革、扩大开放双轮驱动，持续“提升首位度”，加快建设以海州为节点的区域产业分工体系。主动融入长三角一体化，深化南北协作，强化市内联动，构建经济规模扩容、产业能级跃升、民生福祉提质、生态底蕴增厚的综合发展优势。

第四节　发展目标

加快构建具有海州特点的现代产业体系和以海州为关键节点的区域产业分工合作体系，更好统筹高质量发展和高水平安全，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，加快建设美丽宜居的现代化中心城区。

——坚守主城担当，铺展高质量发展新图景。坚持稳住一产、扩大二产、优化三产，把经济总量在全市占比“五分之一”作为挑大梁基准线，推动全区地区生产总值年均增速6%以上，加快实现地区生产总值总量过千亿目标，为2035年基本实现现代化奠定坚实基础。

——聚焦产创融合，激活高层次创新新动能。紧扣又高又新定位，加快培育高质量创新主体、高能级创新平台，关键核心技术攻关能力稳步增强，科技成果高效转化应用，加快完善以企业为主导的政产学研经协同创新生态体系。以科技创新和产业创新的深度融合助力发展新质生产力。硬科技、高成长的

“海州智造”品牌深入人心，到2030年，研发经费支出占地区生产总值比重达3.8%，省级及以上研发机构提升至100家以上。高新区创新驱动高质量发展评价保持苏北领先，着力打造全市科技创新策源地、创新产业先行引领区。

——聚力深化改革，开拓高水平开放新格局。以经济体制改革为牵引，推动要素市场化配置改革实现新突破，重点领域改革取得标志性成果，市场化、法治化、国际化营商环境更加完善。积极主动融入“一带一路”和长三角一体化战略，落实“一中心一基地一枢纽”和“1+3”重点功能区要求，区域协调联动进入更高阶段，服务构建新发展格局的枢纽作用、支撑作用和示范引领作用充分彰显。

——围绕城乡融合，提升城市建设新能级。深入推动城市有机更新，推进乡村全面振兴。到2030年，城市发展能级和功能品质得到进一步提升，城市管理效能不断优化，城市文化内涵显著增强。更好地统筹城乡一体化发展，乡村振兴扎实推进，和美乡村建设迈上新台阶，高水平建设现代都市农业示范区。

——突出和谐共生，绘就高颜值生态新画卷。到2030年，生态安全屏障更加牢固，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提高，助力全市加快迈向“零碳城市”。维持优良天数比例达标，实现水环境、大气环境、土壤环境的科学有效治理，幸福河湖建设扎实推进。绿色生产生活方式基本形成，能源资源利用效率进一步提升，自然生态之美、绿色生产之美、人居环境之美精彩呈现。

——坚持共建共享，创造高品质生活新成果。实现更加充分更高质量就业，城乡居民收入持续增长。城乡基本公共服务优质均等水平不断提升，教育均衡化和智能化水平显著提升，卫生健康体系更加完善，养老、育幼、扶弱服务更加普惠精准，多层次城乡社会保障体系更加全面、更加公平。人口健康素质、科学文化素质和思想道德素质全面提升，社会文明程度达到新高度。到“十五五”末，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛实践，城乡精神文明建设持续深化，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，群众精神文化生活更加丰富，社会文明程度明显提升，文化软实力进一步增强，文化自信更加坚定。

——筑牢精管善治，打造高效能治理新样板。新时代党的创新理论更加深入人心，社会主义核心价值观广泛传播，向善向上在全社会蔚然成风。推动安全水平大幅提升，安全生产治理体系和治理能力不断提高，本质安全水平全面提升，群众安全感持续增强。到“十五五”末，应急能力建设和区域风险防范能力显著提升，安全生产形势平稳，建成应急和安防产业创新高地。到“十五五”末，平安海州、法治海州建设扎实推进，社会公平正义充分彰显。共建共治共享的社会治理格局基本形成，网格规范化达标率达到100%，社会大局保持和谐稳定。

海州区“十五五”经济社会发展主要指标

指标类别	指标名称	规划目标		属性
		2030 年	年均增速	
经济强	1.地区生产总值增长（%）	—	6	预期性
	2.全社会研发投入增长（%）	—	7	预期性
	3.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	30	—	预期性
	4.制造业增加值占比（%）	16	—	预期性
	5.高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）	68	—	预期性
	6.规上数字经济核心产业营业收入占比（%）	13.5	—	预期性
	7.规上生产性服务业营业收入增长（%）	—	7	预期性
	8.外贸进出口（亿美元）	14.5	—	预期性
百姓富	9.居民人均可支配收入增长（%）	—	与经济增长同步	预期性
	10.城镇新增就业人数（万人）	4.5	—	预期性
	11.人均预期寿命（岁）	81	—	预期性
	12.每千人执业（助理）医师数（人）	4.3	—	预期性
	13.养老机构护理型床位占比（%）	75	—	预期性
	14.1—3 岁婴幼儿入托率（%）	15	—	预期性
环境美	15.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	完成市下达指标	约束性
	16.地表水国省考断面优良水体比例（%）	完成市下达指标	—	约束性
	17.$PM_{2.5}$年均浓度（微克/立方米）	—	完成市下达指标	约束性
	18.森林覆盖率（%）	10.1	—	约束性

指标类别	指标名称	规划目标		属性
		2030 年	年均增速	
社会文明程度高	19.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12.15	—	约束性
	20.新增人才数（万人）	完成市下达指标	—	预期性
	21.法治建设满意度	91	—	预期性
安全保障实	22.粮食综合生产能力（万吨）	31.15	—	约束性
	23.生产安全事故发生数和死亡人数下降（%）	实现双下降		约束性
	24.群众安全感（%）	99	—	预期性

第三章　构建现代产业体系　筑牢实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，锚定智能化、绿色化、融合化发展方向，加快构建特色鲜明、链式集聚、竞争力强的海州“359”现代产业体系。“3”即壮大医药健康、装备制造、先进材料三大主导产业；“5”即加快发展数字经济、安防、低空经济、新能源和海洋经济五大新兴产业；“9”即牢牢稳住批零住餐、居民住房服务、金融服务、现代商务服务业，大力发展电商服务、软件信息服务、科技服务、文化旅游和交通物流业。

第一节　筑牢三大主导产业

推动医药健康、装备制造、先进材料三大主导产业提质升级，通过产业梯度转移、强链补链延链、集群能级跃升等举措，筑牢产业发展“基本盘”。

一、创新新兴赛道，释放医药健康产业品牌价值

构建现代医药产业体系。形成“原材料供应—生产—流通”协同格局，构建大健康产业生态。聚焦发展创新化学药、生物药、现代中药、高端医疗器械、健康功能食品等产业领域，培育发展基因检测、精准医疗、医美结合、健康管理等新兴产业链条，配套发展医药包装、医药物流、电子商务等产业，提升产业链供应链韧性和安全水平。深度融入泰连锡生物医药产业集群建设，推

动一体化发展。

锚定新兴医药赛道。整合科技创新资源，强化新药创制基础研究能力。补齐上游原辅料、包装材料、CRO 等薄弱环节，推动一类创新药、改良型新药、高价值仿制药等企业集聚，重点培育核药、海洋医药等。建立创新药物临床试验服务中心、药品研发公共实验室以及检测检验等公共服务平台。统筹用好价格管理、医保支付、商业保险、药品配备使用、投融资等政策工具，合力助推创新药突破发展。

强化医疗器械产业集聚。强化玉兰智造创新园核心引领作用，重点招引康复设备、体外诊断、可穿戴医疗设备、医学影像设备、高值医用耗材等领域企业，搭建医疗器械产业与产品全生命周期服务平台。加强与苏州、无锡、泰州等地生物医药及高端医疗器械产业合作，做强产业集群。

加强医药健康跨国项目合作。采用“以投带引”“产业链招商+联盟招商”模式，吸引重大国际项目落地。支持国际企业参与生物医药研发创新。鼓励企业开展欧盟 CGMP、美国 FDA 等国际认证，推动生物医药研发成果国际化。支持企业引进先进技术标准和开展国际合作。推动创新药出海，积极培育生物医药产业国际竞争新优势。

深化“AI+生物医药”全链条赋能。鼓励创新主体运用 AI 等先进信息技术，开展基于新结构、新靶点、新机制的创新药研发，实现研发降本增效。以龙头企业为示范，深化数智化技术在医药产业研发、生产、流通全流程的渗透应用。加强有组织科研，

支持创新主体承担各类国家和省级科技计划项目，研制满足人民群众健康需求的优质医药产品。

二、关键技术攻关，创新引领装备制造产业升级

推动产业集群提档升级。聚焦智能制造装备、高端海洋装备、新型纺织机械、智能矿山装备、节能环保设备等传统优势领域，推动产业智能化、绿色化、融合化转型。强化装备制造产业基础再造和重大技术装备攻关，提升产业共性技术服务能力，培育先进装备制造业产业集群。培育壮大电子辅助设备、人形机器人及其核心部件、公共安全装备等新兴领域。

打造“两业融合”标杆。促进装备制造业数智化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造。在研发设计环节，支持企业运用 AI 开展智能纺机核心算法、矿山装备智能传感器研发，开展虚拟仿真测试。在生产制造环节，推广“AI+工业互联网”融合应用，实现生产智能调度、质量实时监测、设备故障预警。在运维服务环节，构建“AI+远程运维”服务体系，通过数据分析提供预测性维护、故障远程诊断服务。构建“基础级—先进级—卓越级”智能工厂梯度培育体系，打造一批智能工厂与车间标杆。

推动特色园区差异化发展。突出集约高效，加强功能相应、区域重叠的平台优化整合，构建“核心部件+整机应用+场景服务”产业生态。依托宋跳产业园、海州工业园等载体，发展具身智能、汽车零部件、数控机床功能部件、智能装备整机等装备制造产业。深化跨区域协同创新，打造“飞地孵化+产业转移”双引擎，支

持在南京、无锡、上海等地建设离岸孵化器，支持无锡连云港专精特新产业园承接苏南产业转移，重点布局高端装备制造、汽车零部件与智能网联、智能控制系统等产业。

三、前沿科创探索，拓展先进材料产业场景应用

创新推动先进材料重大技术攻关。优先支持“卡脖子”技术成果转化。推进电子级硅微粉、先进封装用高性能粉体材料转化，突破材料纯度提升、性能调控技术，推动产品在国内主流半导体封装企业批量应用。支持氮化硅陶瓷、超导锂材料转化，推进氧化镓项目和石墨烯载网等新材料项目建设，打造先进材料产业集群。推进高性能碳纤维成套装备、复合材料在海州装备与新能源领域的应用转化。拉长半导体关键材料产业链，引育高性能纤维材料，推动复合材料在汽车智能传感器、无人机制造、集成电路封装材料、深海装备等领域规模化应用。

强化“生产管控+质量追溯”AI 赋能。推动人工智能在新材料研发与生产中的应用。在研发创新环节，运用机器学习开展先进封装粉体材料、氮化硅陶瓷的分子结构设计与性能预测，突破材料纯度提升技术。在生产管控环节，推动 AI 在工艺参数自适应调节、能耗优化、质量溯源中的应用，通过算法实时优化粉体材料研磨、烧结工艺参数，提升产品一致性。在质量检测环节，支持企业引入 AI 视觉检测系统，精准识别材料表面缺陷，保障产品质量稳定性。推动新材料与半导体、新能源等下游产业数据共享，优化产品适配性。

第二节　加快发展五大新兴产业

聚焦新兴产业培育，实施产业创新工程，加快安防产业、数字经济、低空经济、海洋经济、新能源等五大新兴产业集群化发展；前瞻布局未来产业，培育经济增长新动能。

一、打造安防出海门户，提升安防产业品牌影响力

加快构建“一平台两基地三中心”产业体系。依托全球公共安全合作论坛参与国际治理，深度融入全市安防产业“一核多点”空间布局。加速安防产业群链协同，构建“技术突破－产业集聚－场景落地－品牌增值”四位一体的发展范式。聚焦国家级安防产品交易平台建设，整合产品展示、跨境贸易、物流配送、检测认证等全链条服务功能，打造安防产业集聚地、安防应用集成地、安防产品集散地，强化产业辐射带动能力。构建科技创新与成果转化支撑体系，通过资本赋能吸引生态型企业落地，完善产业生态布局。到“十五五”末，安防产业产值突破600亿元。

构建安防产业创新生态。打造全国警用装备展示平台与出口通道，培育具有全球影响力的安防产业集聚高地。依托信创产业基础优势，聚焦硬件算力、数据软件、应用软件及网络安全等核心资源，重点布局低空安防、智能硬件、智能感知等关键领域，推动安防与信创产业深度融合，形成安全防护、监测预警、应急救援、安全应急服务共同发展的格局。聚焦信息技术应用、低空安防、视频监控、人工智能等重点领域，依托科技装备展等平台载体，推动安防产品交易平台规模扩张与功能升级。加速打造具

有海州特色的“天功”系列品牌，推动天功科技、天功装备、天功人才、天功贸易等品牌的建立推广。扩宽国际客户服务半径，逐步覆盖全球多数国家政府部门、国际组织及行业龙头企业，做大国际“朋友圈”。以公共安全教培基地为核心载体，整合安全领域教培资源和需求，建设“产学研培”基地、公共安全合作交流中心，开展国际公共安全培训、全国公安警务培训、公共安全产业培训、比武竞赛等。

推动“AI+安防”产业协同创新。建设人工智能+公共安全产业基地，拓展智能安防设备研发、安防数据服务、无人机反制AI算法、低空监测预警AI系统等细分领域。联合安防机构与相关企业，共建公共安全人工智能联合创新中心。构建公共安全事件AI预警模型，开展视频监控智能分析、人员密集场所风险预警、重点区域智能防控等技术验证。支持安防企业研发AI赋能的智能穿戴设备、通信终端等应急救援装备，强化救援现场信息获取技术攻关。

专栏1　“一平台两基地三中心”产业体系

一平台：打造国家级安防产品交易平台，集成软硬件交易、数据安全服务等贸易功能，承担数字技术跨境流通枢纽职能。

两基地：一是公共安全教育培训基地，以安全防范、信息安全、网络安全和数字安全人才需求为切入点，提供公共安全产业培训，搭建公共安全交流合作平台。二是公共安全产业基地，打造规模化、高端化的公共安全先进制造业集群。

三中心：建设人工智能联创中心、安防产品体验中心和检测认证中心。构建覆盖技术研发、检测认证、成果转化、专业服务等完整安防科技服务体系。

引领政产学研合作典范。高水平建设国际合作平台，推动成立安防技术研究所，通过创新研究、科创研发和监管协同，参与国际安防标准体系和制度框架制定。推动国家级安防产品交易平台、安防产品体验中心、人工智能联创中心等载体国际化发展，助力安防产品与标准输出。持续强化与公安部相关院所的合作，在信息技术一体化运维、虚拟货币违法打击、低空安防、视频监控、人工智能等关键领域开展常态化项目招引。深化与安防企业的战略合作，推动产业数字化、智能化转型。以安防公司作为“链主”单位，联合产学研机构，成立“智能安防装备创新联合体”，推动设立“海州区创新安防产品目录”。以联创中心为核心载体，强化与高校及职业院校合作，共建安防产业学院，定向培养安防领域专业技术人才和高技能工匠。联动市级安防国际性社会组织和智库，提升国际影响力。

二、聚焦数实融合，打造数字经济核心集聚区

建设长三角数字产业协同节点。以“算力筑基、数据赋能、产业融合、业态创新”为主线，以数字科技大厦为载体，提升数字经济高端要素集聚效能。依托国家工业智算中心（华东）节点优势，实现与南京、苏州等算力节点深度协同。扩大高性能算力规模，提升国产算力占比与自主可控水平。推进“双千兆”网络全域覆盖，加快 5G-A 网络部署，优化中心城区、产业园区、重点景区等区域覆盖深度和广度。以“云望城市”为载体，探索数字孪生城市建设，提升数字政府建设效能。整合城市地理信息、基础设施、公共服务等数据资源，为城市治理、

应急管理等场景提供数据支撑。到“十五五”末，数字经济核心产业营业收入占比达13.5%。

深化“智改数转网联”。整合“智改数转专家服务团”资源，为传统企业提供免费数字化诊断，推出轻量化数字化转型服务包。搭建公共服务平台载体，向产业链上下游企业开放生产调度、质量管控、供应链管理等功能模块。优化算力调度机制，向传统企业开放普惠算力资源，重点支持医药研发、装备仿真、新材料性能预测等场景。推动企业共建专用算力模块，深化与通信运营商合作，拓展算力服务在苏北、鲁南地区的辐射覆盖范围。按照“梯度培育、示范引领”思路，推进企业“上云用数”全覆盖，引导企业从基础云服务向深度云应用升级。培育一批五星级上云标杆企业。

构建“算力+数据+场景”产业生态集群。完善新型数字基础设施，大力推进数据产业培育发展。完善“中心+边缘”协同算力体系，统筹推进政务云、行业云、工业云等算力资源一体化规划和统一调度。用好“算力券”，发展数据标注、绿电算力、服务器贸易等。全面打造“火眼标注”品牌，持续完善“一带一路”数字贸易产业园等载体空间。推动数据服务从“基础标注”向“高价值运营”升级，建设高保密等级（L4级）数据加工基地，拓展医药研发数据处理、公共安全视频标注、工业质检数据标注等高价值业务。培育头部数据标注与数据处理企业区域总部。升级连云港数据要素产业园功能，引入数据经纪、数据评估、数据安全等专业服务机构，完善数据要素交易服务体系。培育“数

据即服务”“模型即服务（MaaS）”“智能体即服务”等新业态，加快数实融合强区建设。

三、深化场景纵深应用，打造低空经济产业生态

培育低空智能制造产业集群。定向招引“整机制造+运维服务”一体化“链主”项目和潜在“链主”项目。培育通用航空、eVTOL 整机制造企业，同步带动动力电池、机载系统、抗干扰系统、关键零部件、安防反制、AI 算力中心等产业链关键环节企业落地，强化链式聚合效应。培育优势企业，强化低空领域关键系统、核心部件、先进材料制造能力，加快培育专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业。引导新材料企业聚焦低空航空器轻质高效需求，填补高端航空级碳纤维及其复合材料领域技术空白；支持电子信息制造业企业拓展低空航空器飞控系统、电子信息控制系统、光学荷载等核心产品研发制造。鼓励科研机构攻关无人机库、总控平台等软硬件设施，强化产学研用协同创新。

加快低空相关基础设施建设。统筹布局标准化起降点、能源补给点及服务设施。稳步推进 5G-A 通感一体基站、ADS-B 基站、导航设施等空天地一体化信息基础设施建设。持续打造低空产业发展载体，支持宋跳工业园、新浦工业园、海州工业园等园区差异化布局低空经济总部科创、生产制造、试验检测等功能区。依托“一区一廊”构建众创空间、孵化器、加速器全链条科创载体。加快低空飞行服务体系建设，加强公安、工信、应急管理等相关部门平台信息共享，实现数据互联互通。加快招引培育低空运营服务商，聚焦教育培训、飞行运营、检测检验等领域，引导运营

企业提升专业化服务能力。

拓展低空经济场景应用。以场景创新带动全链生态协同，以低空投公司为主体，依托海州区低空经济产业生态，聚焦安防低空、应急救援、城市治理等领域，参与“空中 110”体系建设，承接森林防火、环保监测、安保巡逻等任务，加快“火眼”反无设备产业化进程和优化无人机反制 AI 算法与低空监测预警系统，将“苏超”“音乐节”“省运会”“文旅商演”等低空安防处置时效压缩至分秒级别，扩大“连云港低空安防解决方案”应用范围；实施“15 分钟低空服务圈”行动，开放“外卖上山、闪送进岛”“跨域快送”“海鲜即送”等低空物流服务，拓展应急物资投送、伤员转运服务等特色场景；组建“连云港低空安防产业联盟”，联合产业链企业申报“国家低空安防产业集群”，打造“低空物流+城市服务”示范运营平台，推动连云港低空安防形成国内外影响力。

四、推进新能源布局，深化产业应用拓展

构建“一核两翼多能”产业体系。做强新型储能核心赛道，建设城市级储能电站，加快建设锦屏压缩空气储能电站。强化上能电气等链主企业虹吸效应，加速新型储能装备研发制造基地建设，形成储能系统集成、电池模组/Pack 的规模化产能。培育氢能与光伏特色竞争力。培育绿色氢能技术创新和技术装备产业，优先发展电解水制氢装备、氢能关键阀门与压缩机、燃料电池核心材料；推动智慧光伏产业向“高效制造+智能应用+综合服务”转型，以渔光互补项目为标杆，拓展光伏建筑一体化、智慧农光

等分布式应用场景。拓展多能协同与能源电子产业机遇，支持企业拓展智能逆变器、能源路由网关、智能传感器等产品线。布局风电主机运维、大部件更换及备品备件保障基地，联合海洋经济板块探索海洋能发电装置研发与应用。

构建新能源产业创新生态。攻坚海上风电运维机器人、长时储能电池、碳纤维叶片等“卡脖子”技术。引入超算资源，搭建数字孪生平台，实现光伏组件效率实时仿真、储能充放电策略优化。构建“制储输用研”协同体系。聚焦太阳能光热、光伏、储能以及氢能、空气能等领域拓展应用，实现智能化与绿色化转型。

探索新能源市场绿色转型。政企协同运用大数据、人工智能技术升级核心设备，创新生产模式实现能源高效利用。实施绿电消费与碳汇抵扣双激励，加强绿电绿证宣传推广，研究制定企业参与绿证绿电交易创新举措，丰富交易模式，为企业绿色发展拓展国际市场提供支撑。

五、激活蓝色动能，推动海洋经济融合发展

构建海洋技术创新应用体系。以“研发生产在海州，应用推广在海上”为导向，支持江苏海洋大学、中船第 716 研究所、深海技术科学太湖实验室连云港中心等科研机构强化科研能力，面向深海深地重点推动海洋科研、海洋装备、海洋贸易、海洋生物等领域创新研发。推动海洋生物制品、功能食品、健康产品项目招引、转化和生产。

培育特色“海洋+”产业集群。依海塑区培育涉海特色产品，推动海洋经济与渔业、物流、制造、医药领域等领域深度融合，

建设海洋科普研学基地。推动水产养殖智能化升级，港城联动发展临港物流业，实施海洋功能食品产业培育计划。

优化海洋经济空间布局。聚焦自贸试验区机遇，承载“全域自贸”功能，推动适港型基础设施升级，建设连通连云港港的快速物流通道，打造“港口作业区—海州服务区—腹地市场”高效联动的空间格局。融入长三角港口一体化发展，与上海、宁波、南京、苏州等港口共建绿色航运协作机制，参与“5G 揽海”行动计划在港航领域应用。

六、前瞻布局“4+N”未来产业细分赛道

科学构建“4+N”未来产业发展体系，优先培育生命健康、前沿新材料、低碳能源、深海开发四大成长型未来产业，重点关注具身智能、类脑智能、未来网络等先导性技术领域。

聚焦生命健康产业，锚定细胞与基因治疗、合成生物制造核心赛道攻坚突破。提速细胞与基因治疗（CGT）药物研发与产业化进程，打造“研发+转化+生产”的生态链；推动合成生物与传统产业融合升级，重点攻关生物酶、核苷酸等上游原料，加快核酸药物与疫苗产业化步伐，积极探索生物合成路径，实现高端医药中间体进口替代。

聚力发展前沿新材料产业，以高性能纤维及复合材料为核心突破方向。加快壮大高强碳纤维、高强高模聚酰亚胺，超高分子量聚乙烯等优势材料产业规模，加大研发碳化硅、氮化镓等第三代半导体材料研发攻关，推动前沿新材料在轨道交通、航空航天、高端家纺等领域的创新应用与规模化推广。

大力培育低碳能源产业，聚焦氢能、零碳负碳细分领域培育新增长点。加快构建氢能供应体系，加快氢燃料快速公交（BRT）、氢能特种车、氢能船舶、氢能无人机等多元化应用。深耕碳捕集利用与封存（CCUS）核心技术研发，突破二氧化碳高效转化利用技术瓶颈，推动CCUS技术在重点行业示范应用。

瞄准深海开发产业，重点培育深海装备制造领域。聚焦特种海洋船舶与临港装备、深海探测装备、大洋钻探装备、海洋资源开发装备、海洋空间利用装备等五大细分领域，强化关键核心技术攻关与高端装备研制，打造具有核心竞争力的深海装备产业集群。

探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，建立未来产业投入增长和风险分担机制。壮大耐心资本规模，设立未来产业专项基金，引导长期资本投早、投小、投长期、投硬科技。强化未来产业与“359”产业体系联动，推动数字经济领域算力资源为未来产业研发提供支撑，形成未来产业与主导产业、新兴产业协同发展格局。

第三节　提质升级九类服务业

实施服务业扩能提质行动，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。以“科技+”为主线，以城市更新和楼宇经济为载体，加速主城区科创要素集聚。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化升级，构建服务业高质量发展体系。

一、模式创新引领，驱动生产性服务业升级

集聚科技总部，打造软件信息服务高地。依托中心城区以及国家级高新区政策、人才、资本等资源优势，吸引低空经济、数字经济、服务贸易等领域的国内外龙头企业设立区域性总部。推动研发中心、结算中心、供应链管理中心等职能板块布局，形成“研发决策在海州，生产配套在周边”的协同发展格局。鼓励企业通过兼并重组与股份整合，提升总部企业规模与能级。鼓励本地实力型中小型企业积厚成势，支持潜力型企业向成长型总部发展。加大全国500强、央（国）企、大型跨国公司、行业头部企业区域型总部、职能总部招引力度，引入税源型、创新型、平台型总部。

做强小试中试服务，完善科技服务全链条。健全人力资源、技术转移转化、风险投资、管理咨询等科技服务体系，发展技术孵化、场景打造、专利导航、标准引领、转移转化等服务业态，提档升级创业孵化与科技咨询服务。围绕产业关键技术和重点环节，吸引龙头企业、高校院所、第三方机构打造小试和中试公共服务平台，为企业及创新团队提供概念验证、质量检测、工艺改进、小批量试产、技术咨询、融资支持等服务。推动科研设施开放共享，引导大型仪器设备单位在省大型仪器平台开放共享。

强化全周期赋能，建设区域性金融服务中心。依托金融中心、平高金融城、港利商务中心等载体，构建金融服务核心产业生态圈。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，适度扩大政策性融资担保基金的普惠面。鼓励相关金融机

构开发定制化金融产品、设立绿色信贷和碳资产质押贷款等产品。大力支持科创企业、金融机构和股权投资机构发行科技创新债券，引导市场化机构集聚发展，推动产业基金优化布局，支持投早、投小、投硬科技。建设统一的金融服务平台，促进“投、贷、补、担、保”等金融服务模块协同联动。

坚持专业导向，提升现代商务服务业能级。聚焦财务、法律、咨询、人力资源等重点领域，以楼宇经济为引擎，提升商务服务专业化、规模化水平。依托“一带一路”数字贸易产业园和数字科技大厦等载体，盘活闲置楼宇，围绕产业链需求重构空间功能、配套专业服务、精准导入资源，实现“一楼一业”主题化发展。

聚力跨境电商，培育产业孵化带。将“一带一路”数字贸易产业园打造为区域影响力电商孵化空间，深化跨境电商“9610”“9710”“9810”模式实践，支持建设国际跨境运营服务平台与跨境电商孵化基地，培育行业领先的跨境电商企业。锚定海外目标市场，强化爆品选品、供应链管理、网站本地化适配能力。加快海外仓布局，依托“铁海联运”降低跨境成本，完善数据化运营监控与流量管理。

拓展物流业态，打造区域性物流基地。完善“公铁联运+低空探索+城乡覆盖”的多式联运网络。推动多式联运“一单制”创新，探索大宗货物运输合作新路径。紧抓宿连航道升级机遇，加速板浦内河码头水运枢纽建设。推进智慧物流园建设。推动冷链物流项目和城郊大仓基地布局。鼓励发展“数字云仓”，引导

大型连锁物流配送基地数字化升级。探索连云港—临沂跨省低空航线，深化无人配送与低空配送模式。畅通城乡物流末端循环网络，鼓励企业做优即配市场网络布局，升级智能前置仓，加快邮政安全实验室建设，优化社区配送点“最后一公里”路径。到“十五五”末，邮政快递业务量力争突破5亿件大关。

二、品质升级驱动，培育生活性服务业新生态

深化文化旅游融合发展。锚定“两核一轴一带四区”全域旅游发展格局，深化“以文塑旅、以旅彰文”路径，深挖海州“东海名郡”、人文荟萃的文化基因，将文化旅游业培育为支柱产业。以海州古城为核心，做优夜游古城、民俗节庆、美食寻味等消费场景。推动“锦屏山+古城”山城相融，打造环锦屏山全市旅游目的地。深入挖掘孔望山摩崖造像、桃花涧“东方天书”等资源，做强石刻文化。孔望山“山海夜景”品牌、刘志洲山户外品牌、桃花涧国潮体验品牌、锦屏磷矿工业遗址品牌等。推进盐河巷与新浦公园一体化改造，打造沉浸式主题街区。培育特色民宿、精致露营、亲子乐园等精品业态。

专栏2　“两核一轴一带四区”全域旅游发展格局

两核：一是环锦屏山文化休闲核，集文化休闲、生态体验、研学科普等于一体。二是大花果山文化旅游核，打造长三角生态休闲度假目的地。

一轴：打造旅游发展联动轴，凸显海州文化特色的城市形象大道。

一带：形成滨水生态观光带，打造极具活力的城市滨水休闲廊道。

四区：一是城市文商旅综合服务区，二是北部现代农业游憩区，三是南部乡村旅游体验区，四是特色产业融合示范区。

升级零售住宿餐饮，提升服务品质。实施“苏适”生活营造工程，深耕居所地服务场景。以智慧商圈、社区商业为载体，推进“家政服务+智能互联”“一刻钟便民生活圈+无人零售”等新业态发展。提升酒店住宿服务价值，推广文化、康养、亲子等主题精品酒店，支持存量酒店品牌重塑和改造更新。推介“朐海菜”，挖掘提升本地餐饮，培育品牌名店，打造区域美食消费中心。培育品质美食街区与旅游美食打卡地，推出“城市漫步+美食”特色路线。鼓励餐饮延时经营，推动夜间餐饮与观光、演艺联动。

创新住房服务，构建宜居乐居幸福城区。围绕“幸福港城”建设目标，以安全、舒适、绿色、智慧为原则，推动“好房子”建设。加快构建房地产发展新模式，推动房地产行业从开发销售到“产品+服务+运营”模式转型，稳步推进现房销售制度。推动改善型住宅项目建设，满足高品质居住需求，打造宜居、舒适、满意的居住环境。统筹推进公共租赁住房等保障性住房供给和分配。打造代际共融智慧示范小区和全龄友好型智慧社区，实施房屋品质提升工程和物业服务提质行动。推进重点区域农房改善，强化农村危房改造动态监测，建立农村低收入群体住房安全长效机制。

第四章　激活科创转化动能
引领新质生产力发展

推动科技创新和产业创新深度融合，深入实施科教兴国、人才强国、创新驱动发展战略，提升区域科技创新策源能力，全面促进科学技术普及，为现代化中心城区建设注入强劲科创动能。

第一节　强化科技创新平台建设

建设高能级创新载体。构建“重大科研平台+产业创新载体+园区承载空间+公共服务平台”高能级创新载体矩阵。聚焦海洋科技、生物医药等国家级战略领域，推动深海技术科学太湖实验室连云港中心提质升级，依托北京大学分子工程研究院连云港研究中心，推动高新区自主创新能力和关键产业技术优化升级、培强壮大。支持重点企业创建省级以上工程实验室等创新平台。

打造产学研协同平台。深化“双高协同”模式，以高新区和高校为发力点，以优势产业集聚区和优势学科专业群协同为路径，探索“有组织科研+有组织转化”模式，促进双向适配和双赋能。发挥“九校一所”科教资源优势，强化区域创新资源整合，建立校地合作长效机制，促进科技成果本地转化。在医药健康领域，支持共建区域医药协同创新联盟，实现创新资源共享；在数字经济领域，以“悟空智算”为纽带，联合高校开展人工智能核

心技术攻关。加快“南北结对共建成果展示馆”建设，推动新吴区优势产业向海州延伸。

完善科技资源共享机制。聚焦主导产业创新需求，构建“政府主导、市场运作、多元参与、高效协同”的科技资源共享体系。鼓励龙头企业为产业链上下游中小企业提供技术指导、项目对接等服务，推动产学研服务资源共享。开放创新培训资源，开展人工智能应用、无人机操作、数字化运维等培训。联合高校定向培养医药研发、智能装备等领域技术人才。

构建高新区创新孵化体系。紧扣主导产业布局，推动“孵化—加速—产业化”全链条衔接，构建高新区“三级联动”孵化载体矩阵。以连云港高新区“一区一廊五园区”为核心，提质扩容科技创业城、数字科技大厦等，配套众创空间、孵化器、加速器等设施。其中，“一区”是高新区核心区；“一廊”是花果山科创走廊科创空间，“五园区”是新医药产业园、新材料产业园、清洁能源创新产业园、装备制造产业园和节能环保科技园。依托联东U谷连云港科技创新谷，集聚数字经济、高端装备领域初创企业。依托高新区科创城，聚焦低空经济、安防科技等新赛道，提供政策咨询、技术验证、市场对接等专业化服务。

第二节　培育壮大科技创新主体

支持企业提升创新能力。强化龙头企业创新引领作用，支持企业构建创新生态。围绕抗病毒创新药、先进封装材料、清洁能

源装备等优势领域，支持龙头企业整合产业链上下游创新资源，搭建协同创新平台，带动中小企业参与技术研发、配套生产，形成“龙头牵头、中小协同”的产业创新格局。推动企业与高校院所建立长效合作机制，共建中试熟化基地，加速实验室技术向产业应用转化。

支持关键核心技术攻关。聚焦产业“卡脖子”难题，开展关键核心技术攻关。鼓励企业联合高校院所承接国家、省市级重大科技项目，突破一批制约产业发展的关键共性技术，支持企业参与行业标准制定，推动技术成果标准化转化，鼓励企业申报首台（套）重大装备、首批次新材料、首版次软件，加快创新产品市场化应用。

引进培育高新技术企业。构建“科技型中小企业—高新技术企业—创新型领军企业”梯度培育体系，壮大高新技术企业群体。分层分类夯实培育基础，对初创期科技企业建立培育库动态管理机制，提供政策宣讲、研发辅助、知识产权布局“一对一”服务。对具备研发基础的企业建立“重点培育清单”，指导梳理研发项目、归集研发费用、申报知识产权，提升高企申报质效。强化政策与载体协同支撑，落实高企认定奖励政策，推动银行机构拓展“高企贷”等特色金融产品，降低企业融资门槛。

推动中小企业创新发展。紧扣中小企业创新短板，从梯度培育、能力提升、要素保障、生态构建入手，推动向“专精特新”方向转型，打造产业创新“生力军”。依托江苏省产学研合作智能服务平台、“双高协同”机制，搭建医药辅料、智能装备配件、

数据服务领域中小企业培育库，创建科技型中小企业，培育“隐形冠军”。鼓励中小企业与链主企业开展“订单牵引+技术共建”合作，培育省级“专精特新”“瞪羚”企业。

第三节　集聚优质创新人才队伍

构建人才集聚雁阵格局。统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。立足“红韵海州英才”品牌，完善政策扶持体系，迭代升级红韵海州英才 3.0 版新政，广泛吸纳高层次人才、青年人才、海外人才、技能人才等重点人才群体。吸引外地海州籍人才返乡创业。办好创新创业大赛、产业发展大会等活动，推进引资引智深度融合。

打造赋能强基平台载体。以产业需求和企业需求为牵引，构建双向嵌入式人才网络，鼓励高校教师到企业担任“科技副总”，企业人才赴高校兼职“产业教授”，推动科学研究与产业应用深度结合。打造数字创新社区，探索推动 OPC 创业新模式，鼓励发展“单人成军”业态，链接产业资源加速创新成果转化。搭建校地合作平台，鼓励和支持企业推行“冠名班”，开展订单式人才培养。秉持“智汇成海·州到爱才”理念，持续开展“人才服务进校园”、专场招聘会、入企探岗、直播带岗等活动。

营造优质人才生态环境。建设青年发展型城市，坚持引人才与引人并重，增强人口吸纳能力。全面优化人才服务生态，深入实施“1+5+N”人才安居工程。构建“驿站、公寓、住房、社区”

四位一体人才安居体系，推动“树家”公寓品牌跨区域发展，建设“居业联动”2.0版人才社区。聚焦子女教育、托育医疗、生活服务等人才关切痛点，精准施策筑牢服务保障体系。

第四节　推动科技成果转化应用

健全成果转化服务体系。建强专业化转化平台，依托高能级平台建设中试基地，提供“原理验证—原型制备—小批量试产”全流程服务。支持企业组建创新联合体，围绕抗病毒靶向药物、半导体封装材料等领域开展关键技术攻关。开展“高校专家海州行”活动，加强技术指导，加速高校成果本地化转化。

强化知识产权保护运用。开展“重点产业知识产权保护专项行动”，建立专利侵权纠纷行政裁决“绿色通道”，提升执法效率。依托连云港市知识产权保护中心设立海州“知识产权维权援助分中心”，建立出海知识产权护航机制，提供专利预警与海外维权指导。引进省级以上知识产权运营机构，建设知识产权运营中心，深化“知识产权+金融”融合，开展知识产权证券化探索。

促进技术要素市场化配置。以激活要素活力、畅通流转渠道为目标，推动技术、数据等要素向产业一线高效集聚。探索建立场景创新共同体，打造一批科技应用场景样板。开放一批综合性重大场景、行业领域集成式场景、高价值小切口场景，实现应用场景项目化、清单化管理。

第五节　落实推进“人工智能+”行动

场景驱动，推动人工智能全方位赋能。培育人工智能+数字经济场景，在元宇宙、虚拟现实、智能算力、机器人等前沿领域探索技术创新应用场景。探索人工智能+产业升级场景，创新柔性生产线、智能工厂、绿色工厂、高标准数字园区、零碳园区等场景。突破人工智能+民生治理场景，在医疗、养老、助残、智慧城市等领域重塑公共服务供给模式。创新人工智能+新赛道布局，在全空间无人体系、生物技术、清洁能源、海洋开发等新赛道发挥技术引领作用。

生态协同，构建人工智能支撑体系。提升场景协同生态效能，集聚产业链上下游资源，支持建设一批场景创新中心和中试基地，争创国家人工智能应用中试基地。推动高新区与高校合作，吸引高校专家团队驻点研发，开展“订单式”技术攻关，发布企业技术需求与高校成果清单，促进人工智能成果落地转化。

创新治理，强化人工智能安全监管。加强数据与算法安全管控，对人工智能领域数据开展分类分级管理。规范数据流转安全管理，提升技术防护能力并定期开展风险检测。健全应急处置与监管体系，提升应急处置与监管能力。加强安全人才培养与宣传教育，保障人工智能技术安全有序应用。

第五章　着力扩大内需潜力
释放经济增长新动能

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，构建以消费主导、投资有效协同、内需结构优化的现代内需体系。深入实施提振消费专项行动，形成“传统消费提质升级、新兴消费扩容增量、城乡消费均衡协调”的可持续消费发展格局。

第一节　增加高质量消费供给

推动消费提质升级。加力推动消费品以旧换新，加速智能绿色高质量耐用消费品进入居民生活。扩大汽车消费市场，促进二手车交易和新能源汽车消费，拓展汽车租赁、赛事及房车露营等汽车后市场消费，不断延伸汽车消费链条。深入开展“苏新消费”品牌活动，加快推进家电“3C”、家装家居等商品升级换代。加大绿色产品供给，鼓励发展绿色食品、有机农产品及碳足迹标识农产品。加快智慧商圈、即时零售等新业态布局，打造沉浸式文旅消费场景，建设“一刻钟便民生活圈”。提升入境消费服务水平，拓展入境旅游，完善重点场所、产品服务多语种标识，吸引更多境外人员入境消费。

建设高品质商业综合体。推动大型商圈、特色步行街、沉浸式体验商业空间的设施改造和业态升级，推进九禧荟、海之舟文

商广场等休闲商业综合体建设。以苏宁、万达等核心商圈为载体，发展首发经济和首店经济，支持开设消费品首店、旗舰店、新概念店、精品店、集合店、快闪店等业态，培育“小而美”“专而精”特色店铺，常态化举办首秀、首展活动。实施“潮店点亮计划”，建立“潮店孵化基地”，扩大时尚潮品名品供给，培育宠物经济、动漫周边、潮服潮玩等兴趣消费品类。推动商业空间向复合型体验场景转型。在盐河巷、民主路等街区植入全息剧场、数字艺术展等科技文化融合项目。深挖盐运文化底蕴，打造“盐河酿”等酒文化IP，将酒业培育为旅游体验、节庆文化等特色消费载体。

创新培育数字游民基地。依托海州区优越的自然环境，改造闲置低效建筑空间，打造数字游民基地。打造共享办公空间、创业空间、住宿空间和社群活动空间，完善数字网络，培育咖啡馆、联合办公空间、健康生活馆等新消费场景。强化数字游民留驻黏性，吸引远程办公配套产业落地，招引数字游民产业链服务机构，形成“工作+生活+社交”的复合型经济生态。

建设智慧化商圈服务体系。完善数字化基础设施，构建物联网感知网络，实现核心商圈5G基站、Wi-Fi全域覆盖。开发区级商业大数据平台，整合商户销售、停车场运营、客流监测等多维数据。在重点商圈试点投用智能垃圾桶、智慧路灯等智能市政设施，搭建智慧管理服务平台，开发可视化指挥系统，实现应急事件一键调度、消费趋势精准预测、商户经营智能诊断，开展商铺导流、安防布控、环卫保洁的动态调度。

优化城乡商业网点布局。整合商超零售、农资供应、快递物

流、金融服务等功能，打造“区域商业中心—社区商业节点—镇域商贸中心”三级服务体系。实施“龙头商企下沉”计划，引导企业设立镇级直营店或加盟店，缩小城乡商业服务标准差距。改造提升镇域存量空间便民消费设施，配套特色消费服务功能，打造特色文旅商融合商圈。

健全农村消费服务网络。以行政村为单元，构建“中心便利店+特色服务点”消费服务体系。设立综合便民商店，增设特色乡村工坊和特产展销点，发展农村大集业态，拓宽本土手工艺品、特色农产品销售渠道。整合邮政、快递、供销社等物流资源，推动布局快递服务站，打通农村物流运输网络。合理布局智能快递柜，培育社区团购、农产品直播带货等业态，实现“村村通快递”。

第二节　拓展消费新增长点

推动直播经济多元化发展。整合供应链管理、MCN 机构、物流仓储等资源，建设专业化直播电商基地，重点培育服装服饰、特色农产品、文旅文创等垂直类目直播，形成“产地直播+云仓配送”一体化运营模式。升级盐河巷等特色街区，打造“直播+文旅”融合场景，开发沉浸式直播体验项目。孵化本土直播电商企业，打造“海州优品”直播品牌。发展“跨境电商+直播”新模式，拓展海外消费市场。

培育夜经济消费新生态。提升老新浦风情街区夜游品质，丰富夜游体验项目。开发特色文化街景与互动体验项目，打造海州

古城沉浸式夜游新地标。实施盐河巷、民主路等特色街区“光影焕新”工程，打造沉浸式夜游场景。鼓励重点商圈延长营业时间，增设24小时便利店、深夜食堂等业态，构建“夜购+夜食+夜娱”全链条消费体系。培育特色民宿集群，开发星空露营、庭院音乐会等夜间住宿衍生消费产品。

大力发展银发经济。培育银发经济特色空间，打造多元融合、优质精准的银发产品供给和服务体系。积极开发老年人力资源，构建适配长寿时代的就业生态系统。丰富老年文体供给，开展老年大学、老年人体育赛事和文化交流活动等。开发老年旅居康养、文化漫游、休闲度假等服务。促进养老产业与医疗健康、文化旅游、金融保险、工业制造等产业融合发展。

培育新型消费业态。瞄准市场需求导向，顺应个性化、多样化、品质化服务消费需求，依托全域载体资源，培育情绪经济、甜蜜经济、宠物经济等新型业态，打造一批带动效应强、示范作用突出的消费新场景，推动业态融合、资源共享，持续释放区域消费潜力。

专栏3　新型消费业态

情绪经济：聚焦消费者情感需求，以文旅场景为核心载体，探索引入心理疗愈空间、沉浸式解压舱等体验项目。鼓励消费载体引入情绪主题餐饮、文创潮玩等业态，打造“情感体验+实体消费”融合场景。

甜蜜经济：依托月牙岛、园博园等文旅载体，整合婚纱摄影、婚礼策划、酒店住宿等资源，构建“婚恋+文旅+产业”融合发展的特色经济体系。举办婚恋文化节、集体婚礼等活动。

宠物经济：探索建设宠物友好型特色载体，引入宠物摄影、宠物文创等业态。鼓励有条件的载体提供闲置空间，发展宠游创意产业园、宠物训导学校、人宠友好民宿景区、宠物直播基地等创新业态。

第三节　优化消费服务环境

加强消费者权益保障。协同推进市场准入环境优化、消费场景培育和开放、要素创新配置，强化制度供给。深化预付式消费资金监管，推动重点行业建立第三方资金托管平台。建立消费投诉信息公示制度，推行小额消费纠纷快速调解机制。针对直播电商、智能家居等新业态制定专项保障指引，明晰经营者责任边界。

提升消费服务质量。落实带薪错峰休假，持续改善消费环境。实施服务业标准化升级行动，制定商圈管理、特色街区服务等地方标准，开展万人服务技能培训。推行消费服务“首问责任制”，在重点商圈建设智慧服务平台，集成预约导购、应急求助等功能，完善多语种服务、无障碍设施等配套改造。开展常态化暗访评估，形成“标准引领+技术赋能+动态评价”的质量提升闭环。

倡导绿色消费方式。鼓励居民优先选择绿色低碳产品。完善城区“10分钟充电圈”，合理布局充电设施。引导餐饮、零售等行业推广绿色包装、绿色供应链，推行无废商场、绿色餐厅建设。加强绿色消费宣传教育，通过社区科普、公益活动等形式普及环保知识，让绿色消费理念深入人心，形成人人参与、共建共享的绿色消费新风尚。

第四节　持续扩大有效投资

积极落实“投资于人”战略。锚定人才培养、技能提升、民

生保障方向，构建政策协同体系。围绕人的全生命周期需求，将更多财政资金和公共资源投向教育、就业、医疗、社会保障等民生领域。优化教育资源配置，健全终身职业技能培训制度，强化健康医疗维护，加大养老投入，以制度化举措转化人力资本优势。

强化重大项目谋划储备。发挥重大项目牵引作用，高质量推进“两重”“两新”项目滚动储备和有效实施，超前谋划一批重点储备项目，形成谋划一批、储备一批、建设一批、投产一批的项目储备格局。强化项目要素保障，完善重大项目全周期服务推进机制，强化全流程跟踪服务，加速推动投资落地见效。支持民营企业积极参与“两重”建设和“两新”工作。探索发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs），盘活存量优质资产。

发挥政府投资引导作用。用足用好超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债等政策性资金，优化政府投资支持重点项目长效机制，将更多资金投入到主导产业延链补链强链、新兴产业培育、服务业提质升级、城乡发展、社会民生保障等重点领域。推动政府投资基金及创投引导基金专业化运作，精准赋能特色产业初创企业培育与新兴业态孵化，加速项目落地。

拓宽社会资本投资领域。以“非禁即入”为原则，拓宽民间资本投资边界，鼓励民间投资进入先进制造业、交通物流、城市更新、乡村振兴、绿色低碳等重点领域，激发民间投资活力，提高民间投资比重。健全常态化民间资本项目推介机制，推动民间资本高效对接优质项目。鼓励金融机构增加对民营企业信贷投放，激发民间投资积极性。

第六章　深化重点领域改革
激发高质量发展活力

坚持有效市场与有为政府有机结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，构建统一开放、竞争有序的现代市场体系，激发高质量发展内生动力。

第一节　服务构建全国统一大市场

健全统一大市场制度规则。系统完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等基础制度，破除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等领域壁垒，规范地方政府经济调节和促进行为。深入落实市场准入负面清单制度，破除各类隐性壁垒。加大信息基础设施投入，推进5G+网络、大数据中心建设，提高信息通信服务水平，促进信息资源共享。推动交通运输、商贸物流、能源市场等重点领域统一市场建设，纠治重点领域突出问题，实现企业跨区域迁移全程电子化。

完善要素市场化配置机制。打造统一高效的要素和资源市场，深化与金融机构合作，完善多元化金融服务体系，拓宽企业融资渠道。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置厂房、存量基础设施，推动行政事业单位存量国有资产盘活共享。提高土地资源配置效率，促进土地要素合理流动和高效利

用。大力引进优质投资机构，鼓励银行机构创新科技金融产品，完善科技贷款支持体系，拓展投贷联动业务，扩大“园区保”“科技贷”等产品覆盖面。

强化市场监管与执法协同。统一市场监管执法标准，加强质量监管体系建设。健全基层综合执法协调监督机制，推广应用综合执法平台，优化执法赋权事项清单。推行一批“切口小、见效快”的“微改革”，增强企业和群众改革获得感。持续完善审管联动机制，创新“触发式监管”“沙盒监管”等监管模式，健全审批监管信息共享机制，形成“审批—监管—反馈”闭环管理。深化网格化管理与信息互通协作，构建风险联防联控体系。

第二节　完善企业培育引育机制

推动国有企业深化改革。健全智慧国资监管体系，提升国企主体信用评级。发挥国有企业示范引领作用，支持国企主动开放主业领域应用场景。深化场景招商，聚焦生物医药、绿色能源、智能制造装备、数字经济等战略性新兴产业，推动一批牵引性产业项目落地。加强董事会特别是外部董事队伍建设，全面提升国企决策质效。着力降低国企经营成本，积极稳妥防范化解债务风险，提升国有企业盈利能力。推进存量高成本融资置换，加大闲置载体盘活力度，强化国有资源显性化利用。

支持民营企业创新发展。鼓励民营企业参与重点项目建设。加大小微企业融资供给，提升首贷、信用贷、中长期贷、法人类

贷款、民营企业贷款投放规模，落实无还本续贷政策，支持小微企业开展股权融资。支持创新人才向民营企业流动，加大对批发零售、住宿餐饮、文旅康养、教育培训等领域信贷投放，助力消费服务类民营企业健康发展。弘扬企业家精神，营造良好创新创业氛围。

加快培育专精特新企业。聚焦重点产业链，打造中小企业特色产业集群。深化产学研深度融合，探索建立专精特新企业首席技术专家制度，鼓励企业参与关键核心技术攻关。依托专精特新企业培育库，实施入库企业跟踪培育和精准施策，补齐发展短板。建立“专精特新”企业金融服务清单，引导银行开发“专精特新贷”等专属产品，降低企业融资成本。完善拟上市企业挂钩服务机制，建立上市后备资源库，支持企业对接资本市场。

第三节　加强区域协同发展

积极推动市域协同。发挥海州主城区生产服务配套和生活服务承载优势，优化产业与城市空间布局，强化市内协同联动。与连云区协同培育新兴产业，加强港城协作，打造开放型新经济。与赣榆区在海洋渔业领域深化合作，强化产业链协同。与徐圩新区强化制造业和石化产业联动，赋能产业集群高质量发展。深化“两区”融合，形成“高新区抓产业创新、海州区强服务保障”的分工协作格局。发挥高新区产业引擎作用，强化花果山科创走廊和科研飞地建设，推动技术、人才、资金等资源自由流动。彰

显中心城区在民生保障、城市配套、空间承载等作用，提升辐射带动效能，推动辖区四镇实现主题化、特色化发展。

深度参与南北协作。巩固无锡和连云港南北共建成果，推动产业链、创新链、供应链“三链”协同。以锡连专精特新产业园为载体，通过“总部+基地”模式实现园区共建共治共享，探索产业社区开发建设模式，创新招商一体化、品牌管理输出、人才双向流动的园区运营路径，形成“无锡研发+连云港制造”“无锡市场+连云港产品”等多层次合作格局。深化医疗、教育、生活配套等领域的帮扶协作和利益共享，促进人才、资金、技术、数据等要素自由流动与优化配置。

融入长三角一体化发展。加强科技创新协同，融入长江经济带创新网络，推动科技成果转化和产业化。加强上下游产业协作，推进补短板、强韧性、增动能的关键项目建设。深化区域协调和合作，推动与江淮生态经济区等区域联动发展，形成东西、南北轴线协同效应，拓展发展空间。共抓生态保护与绿色发展，积极参与长江经济带生态治理，共建生态补偿机制，实现生态资源的共享共治。

主动对接国家战略区域。积极推进与京津冀地区、粤港澳大湾区深度合作，主动对接西部大开发、中部崛起、东北振兴等战略部署，与重点城市加强资源对接和合作交流依托智能制造、循环经济、金属新材料等产业优势，支持国家东中西区域合作示范区建设，搭建合作共赢平台。实施“走出去”招商策略，优化驻点招商，精准链接京津冀地区、粤港澳大湾区等高端资源。

第四节　打造一流营商环境

深化“放管服”改革。坚持权责法定、依法行政，持续推进“五个环境”建设。厘清各部门市场监管职责，推进市场监管法治化、制度化、规范化、程序化。落实市场主体开办零成本，注销公示零费用，群众办事零跑动等利民惠企政策，落实容缺受理、一照多址、证照分离等多项惠企便民举措。实施“不见面审批”“换位跑一次”等行动，推动业务流程优化提升，确保惠企惠民政策精准落实。探索“综合查一次”监管模式，实现“一次检查、全面体检、精准施策”，为经营主体营造稳定公平的发展环境。

优化政务服务体系。立足企业群众办事需求，拓展海州特色“一件事”集成服务范围，依托“基层高频事项一平台办理”优化审批流程，精简办事环节。强化“互联网+政务服务”建设，加快推进智能化、数字化智慧政务应用，实现更多事项自助办、掌上办、就近办。推广电子营业执照、企业档案线上查询、电子签名等技术应用，提升政务服务的智能化水平。

加强法治环境建设。深化“法企同行，四长护航”机制创新，开通专属服务热线。完善涉企矛盾纠纷化解机制，拓展调解资源，降低企业诉讼成本，提升调解质效。依法严厉打击侵犯企业商标权、专利权、商业秘密等违法行为，严格执行“扫码检查，阳光执法”，规范涉企执法行为。全面推广信用监管、无感执法、柔性执法等模式，规范涉企执法行为，持续打响“投资海州”的服务品牌。

构建亲清政商关系。以价值协同、规则协同、运行协同为原则，完善政企良性互动机制。划定政企交往负面清单，消除权责模糊地带。建立政企联动沟通体系，设立企业服务专员、首席服务官，实现企业诉求收集、分办、督办、反馈闭环管理。搭建政企协同平台，聚焦产业链稳定、中小企业转型、项目审批等难题，强化需求对接与要素保障，提升政策供给精准度。开展“亲清示范企业”评选，营造亲清光荣的社会氛围。

第五节　健全社会信用体系

完善社会信用体系。高质量推进信用海州建设，持续完善政府、经营主体、社会组织、自然人等主体信用管理制度。强化政务诚信引领作用，推动政府诚信履约，提高政府诚信、企业诚信、社会诚信水平。

加强经营主体信用管理。规范信用信息归集，完善跨部门数据共享机制，全面落实信用信息“应归尽归”，重点推进行政处罚、行政强制等信息归集。探索人工智能赋能智慧监管，提升非现场监管效能。优化信用修复服务，健全“不见面办理”信用修复机制，推行“培训+一对一帮扶”模式。

拓展“信易+”应用场景。升级“信易贷”服务模式，助力“信用代证”场景落地推广，推动信用与文旅消费、中小微企业融资深度融合，推行园区管理、产业链协同信用赋能模式。

第七章　强化开放协同合作
打造双向开放窗口

高质量共建“一带一路”，拓展国际循环，提升贸易投资合作质效，开拓多元稳定的海外市场，构建“平台引领—产业协同—交通辐射—制度创新”体系，增强海州区在全球产业分工中的竞争力。

第一节　升级国际合作平台功能

完善开放载体建设。加快建设国家级安防产品交易平台，构建集产品展示、技术交流、跨境电子商务、国际物流、检测认证、出口许可代办、通关结算、培训演练等功能于一体的全流程服务体系，积极拓展国际合作范围。推动在安防、低空产业等领域参与制定国际、国家标准，支持企业在共建“一带一路”国家建立营销中心、售后服务中心或本地化合作生产网点。安防产品交易平台瞄准国家级贸易平台目标，深化与共建“一带一路”国家合作，依托中亚中心、非洲中心和东南亚中心，全力打通安防贸易出海通道。谋划建设中亚商品展销平台，打造深化经贸合作和文化交流的重要载体。协同市区推进新亚欧陆海联运数据通道建设，培育中间品贸易、跨境电商、数字服务等外贸新增长点。探索数据跨境流动便利化机制，推动算力

服务纳入跨境数据流动合作框架。抢抓跨境电商综试区政策机遇，完善白虎山数字贸易中心，强化电商专业人才队伍建设。发挥意大利商务中心等海外“飞地”作用，引进海外高端产业、高新技术、高品质服务，鼓励外资企业利润再投资。

打造国际交流平台。持续提升全球公共安全合作论坛影响力。加强与境外驻华机构、商协会常态化沟通，深化与共建“一带一路”国家在安全、经贸、文化等领域的交流。积极与中欧班列沿线及共建“一带一路”国家有关城市发展友好关系，推动与意大利曼托瓦结成友好城市，与更多驻华机构和港澳驻内地机构建立友好工作联系。开展跨境电商企业专项培训，助力外贸企业拓展国际市场，引导企业适应国际市场变化，防范国际贸易风险。

第二节　深化产业经济协同开放

培育“出海服务商”产业集群。建立服务贸易企业培育库，引进培育国际认证、跨境法律、海外营销等专业服务机构。依托金砖国家、上合组织及新苏、苏港等合作机制，主动融入亚欧新通道“冰上丝绸之路”北极航线布局，拓展“一带一路”国际合作领域。打造产品出海一站式解决方案，全力打通跨境通道，推动更多的海州智造“漂洋过海”。

创新要素跨境流动。重点链接法国、意大利、芬兰、瑞典、日韩、新加坡等欧亚国家，开展技术跨国转移、产业跨境协作、

离岸创新创业基地建设，引进一批外资项目。主动融入新亚欧陆海联运通道建设，围绕通道物流、贸易服务等关键环节，重点引进集聚跨境电商、服务贸易、智慧物流等国际化服务业态，构建“通道+产业”联动发展模式。吸引优质外资深度参与先进制造业集群建设和产业链上下游配套协作。推动重点外资项目纳入制造业外资项目清单，鼓励符合条件的境外投资者设立投资性公司，畅通要素跨境流动渠道。重点推动高端产品出口，联合国际物流企业，共建“产品海外仓”，优化跨境寄递服务。

提升利用外资质量。推动利用外资从注重规模增长向质量提升转变。建立重点产业链跨国公司清单，吸引优质外资深度参与先进制造业集群建设和产业链上下游配套协作。用好高新区国家级平台载体，招引跨国公司地区总部、功能性机构，支持外商投资设立研发中心，与企业联合开展技术研发和产业化应用。鼓励企业以跨国并购、境外上市、境外发债等方式引进国际资本。

第三节　强化综合交通互联互通

以多式联运畅通开放通道。深化与港口控股集团战略合作，建立定期会商与联合招商机制。加快疏港公路、内河航道连接线建设，深度对接连云港港口枢纽。借力中欧（亚）班列集结中心功能，发展“班列+海运”联运模式。完善盐河、宿连航道等内河集疏运网络，依托板浦临港产业园打造公水联运物流

集散区，提升对外开放物流保障能力。

以空地协同拓展开放维度。紧密对接花果山国际机场，全面提升区域对外开放能级与跨区域资源配置效能。联动布局低空起降点等基础设施，探索低空物流配送、跨区域应急救援等开放应用场景，打通区域间高效联通通道。

第四节　推动制度型开放突破

促进区域协同机制升级。用好自贸区联动创新区平台，复制推广自贸区成熟制度创新成果和成功经验，建立“制度筛选—适配改造—试点推广”全流程机制，推动在投资便利化、贸易自由化等领域的制度落地。打造产运贸一体化发展模式，依托中欧班列带动沿线物流、商贸、产业园区建设，促进当地就业增收。深化与上海浦东共建“安防产业双向飞地”，依托浦东国际市场渠道与海州技术产品优势，联合培育跨国企业。

优化服务贸易政策体系。落实“准入又准营”、缩减外资准入负面清单等政策。重点招引物流供应链功能型企业、跨境贸易区域型企业及临港企业。优化跨国跨境资金集中运营管理政策，降低企业跨境资金流动成本，探索多式联运“一单制”服务模式。

第八章　统筹新型城镇化建设
实施乡村全面振兴战略

深入推进以人为核心的新型城镇化，优化“人、产、城”空间布局，全面推进乡村振兴，提升城乡协调发展水平，坚持城市内涵式发展，实施全域片区化布局与城市更新行动，强化产业共建、环境共治、治理协同，提升城市治理科学化、精细化、智能化水平。

第一节　加快新型城镇化建设

提升农业转移人口市民化质量。深化户籍制度改革，提高农业转移人口举家进城落户吸引力，优化户籍登记与迁移服务。维护进城落户农民土地权益，加大农业转移人口、外来务工人员和新就业形态人员小户型保障性租赁住房供给。扩大住房公积金及社会保障覆盖面，落实居住证持有人城乡居民基本医疗保险政策。推动公共服务均等化，建立以居住证为依据的随迁子女入学政策，保障义务教育平等权利。畅通城乡要素双向流动与入乡返乡渠道，激励各类人才下乡服务、创业就业。

增强城市承载能力和品质。以城市内涵式发展为主线，推动品质提升、业态融合、文脉赓续，构建有温度的城市共同体，增强中心城区辐射能级，打造现代服务业主导的活力主城。推

动老旧街区提升公共空间品质，丰富商业业态，创新消费场景。有序推进完整社区建设，因地制宜配建“一老一小”服务设施。持续增加群众身边的社区公园、口袋公园，构建“15分钟便民生活圈”。实施城市创新空间建设工程，建设一批产城融合、职住平衡的新型社区、产业园区。建设人才安居社区，打造人才安居品牌，聚焦高品质、智能化、便捷化，营造人才社区智汇空间。升级推广“海智安家”系统，提升安居品牌的智能化服务水平。

一体化推进城市更新。支持老旧住房自主更新、原拆原建。改造利用老旧厂房、低效楼宇、物流园区、闲置传统商业设施等存量空间，强化中心城区商务商贸、科技创新、现代服务等核心功能。将新消费业态和文明新风嵌入到城市更新中，赋能新经济新场景。完善城市基础设施和公共服务设施，增设便民空间。开展“城市体检”，推动城市环境改善，加强无障碍设施建设和维护。探索政府、企业、社会组织、居民等多元主体参与城市更新改造，创新参与机制，打通协同堵点。

推动特色镇差异化发展。因地制宜培育“一镇一主业”特色产业格局。加快乡镇工业集中区建设，深入实施“高新区+乡镇工业集中区”模式，着力建设一批经济重镇、产业强镇。浦南镇依托近郊优势发展都市农业、休闲旅游、物流服务，打造城乡融合示范镇；锦屏镇重点发展山地休闲、文旅康养、生态运动；板浦镇深挖《镜花缘》文化资源和特色商贸，重现千年古镇风采；新坝镇发挥生态农业优势发展绿色食品加工、乡

村旅游，以及传统电力辅机产业，建设生态宜居型城镇。完善镇区基础设施与公共服务，增强内生发展动力。

第二节　推动乡村全面振兴

加快实现农业农村现代化。落实新一轮千亿斤粮食产能提升行动，实施种业振兴计划，增强粮食等重要农产品供给保障能力，严守耕地红线，严格占补平衡，优化农用地布局。推进新坝镇、板浦镇等区域高标准农田建设，完善机耕道、灌溉渠系等设施，提升防灾稳产能力。构建农产品供应链体系，开发洪门古安梨、新坝万亩生态田园、板浦林果基地等农业片区。深化农文旅融合，培育研学康养、休闲采摘、农事节庆等新业态，打造特色农业消费场景。加大智慧农业投入，推动农业科技创新落地，建设智慧农业园区与数字工厂，深化与科研院所合作，促进农业科技成果转化应用。

建设宜居宜业和美乡村。推广“千万工程”经验，完善乡村建设实施机制，片区化推进乡村振兴，提升农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。优化村镇布局，推进区域基础设施一体化规划建设和管护。扎实推进改厕、污水治理、垃圾治理等行动，持续推进自然村“村村亮”工程，高质量建设“四好农村路”，构建中心城区至乡镇“30分钟交通圈”。完善农村综合文化站，提升乡风文明水平。发展都市农旅观光、休闲体验和科技示范等业态。健全联农带农机制，促

进农民稳定增收，有序推进农村综合改革，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点。实施“万企兴万村”行动，引入社会资本参与和美乡村建设。到2030年，新增15个宜居宜业和美乡村。

优化强农惠农富农政策。发展农业适度规模经营，推进农村一二三产业融合发展。做强“海州优品”品牌，融入“连天下”特色产品消费矩阵，支持“一镇一业、一村一品”发展，强化“两品一标”认证，提升特色农产品品牌知名度和附加值。发展农产品加工、农文旅、电商冷链等产业，为农民提供就近工厂就业、园区务工和创业机会。以新型农业经营主体强能提质为抓手，扎实推进“新农人”培育工作，锻造一支有技术、懂经营、善管理的乡村人才队伍。整合土地资源，注入资金技术，引导农民入股经营，建立紧密利益联结机制。健全社会积极参与的多元投入格局，强化乡村振兴资金保障。

第三节　提升城乡基础设施

提升交通基础设施水平。强化区域交通互联互通，提升与东海、灌南、连云区等周边地区交通衔接。配合实施长深高速公路连云港至淮安段、连宿高速公路徐圩至灌云段、沈海高速公路赣榆南至灌云北段建设工程。推进233国道海州南段、344省道连云港段、311国道连云港东段等项目建设。优化城市路网，打通“断头路”、改造拥堵节点，实施瀛洲南路改造工程。

打造多功能城市休闲慢行道体系。优化停车设施布局。统筹推进充电设施建设，重点在城市公共停车场、交通枢纽等核心区域优化增设布局，构建全域覆盖、便捷高效的充电服务网络。

推动老旧管网改造升级。实施城市管网一体化建设，片区化推进供水、排水、供热等老旧管网更新，增强地下管网韧性。同步布设物联感知设备，实现联网监测。加强应急备用水源与管网互通建设。推动实施污水处理低效能区域管网缺陷性检测及改错接项目，对城区市政道路雨污水管网进行全面排查、检测、修复、改造，不断提升城区污水收集处理效能。推进自然村污水主支管线及配套处理设施建设，增强村庄污水治理质效。

推进安全韧性城市建设。推进防洪排涝工程升级，强化交通、能源、通信等抗灾能力。构建“上蓄—中疏—下排”流域防洪体系，完善“源头减排—管网输送—蓄排结合”城市内涝防治体系，实施河道行洪空间综合治理，推进病险水利设施智能化改造，优化地下空间防洪设施，配备模块化应急排涝装备。开展河流沿线生态修复，保护恢复城市坑塘、河湖、湿地等水体。加快智慧应急体系建设，推广无人机巡查、智能应急装备等技术应用，提升突发事件在“断网断电断路”条件下的应急响应能力。

构建绿色清洁能源系统。聚焦“双碳”目标，以能源绿色低碳转型为核心，统筹电力、燃气、供热等多领域协同发展。推进抽水蓄能电站建设，积极发展光伏、风电等新能源发电项目。推动电力系统绿色转型，激活“源—网—荷—储”全链条

资源，打造以新能源为主体的新型电力系统。

加快建设信息基础设施。以“双千兆”网络全域覆盖为基础，重点推进5G基站优化升级与6G试点布局。规划建设低时延、高可靠的通信专网，配套部署物联网感知节点，服务低空经济发展。推动智算中心扩容升级，布局边缘计算节点，构建“智算+边缘”协同的算力服务体系。强化网络安全防护能力，构建全流程数据安全治理体系。

第四节　优化城市现代化治理

推进城市智慧化管理。构建“数据底座+智能中枢+专业应用”的智慧治理架构。整合公安、城管、交通、应急等部门数据资源，实现“一网统管”。推广“智慧城管”应用场景，开发移动监管终端，提升问题处置效率。推动智慧社区建设，拓展便民服务、智能安防、数字生活等应用，不断推进数字技术与城市治理、市民生活深度融合。

加强城市精细化治理。深化“党建+物业+业委会”基层治理协同机制。鼓励居民参与城市治理，推广居民议事厅、社区恳谈会等协商形式，畅通建言献策渠道。深化“精网微格”工程，构建“全科社工+网格”基层治理模式。推进“城市啄木鸟”行动，提升城市治理的精细化和人性化水平。集成对接12345政务服务、网格化服务管理等信息化系统，实现群众诉求“一站式受理、全流程办理”。完善基层综合执法协调、监

督机制，推广应用综合执法平台，优化赋权事项清单。健全政府购买服务机制，引导社会力量参与公共事务。强化舆论引导，讲好城市治理故事，增强市民认同感与归属感。

第九章　传承弘扬海州文化
丰富提升品牌内涵

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，挖掘海州文化资源，推动文化创造性转化与创新性发展，将文化深度融入现代新生活，实现文化和经济社会互促共进、融合发展。

第一节　弘扬社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。持续深化“朐风习理”等理论宣传品牌建设，用好用活海州本土红色文化资源和“一群好人·满城春风”道德风尚基础。深化城乡精神文明建设，实施公民道德建设工程和文明乡风建设工程，推动新时代文明实践中心（所、站）提质增效，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，推动新时代文明实践高质量发展。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，用好红色资源，加强青少年理想信念教育。加强网络文明建设，加快全媒体传播体系建设，加强网络内容建设和管理，强化未成年人网络保护，营造清朗网络空间。

第二节　持续繁荣文化事业

加强文化遗产保护和活化利用。深挖海州历史文化底蕴，开展文化资源普查，建立健全文化遗产保护名录与档案。推进海州古城、南城古街、板浦古镇等历史节点保护修复工程，实施民主路等历史文化街区整体性保护修缮。完成一批文物保护单位、未定级不可移动文物修缮，完成一批盐业遗址考古发掘。加强石刻历史遗存的保护和传承，推动石刻文化的活化新生。创新推动文物建筑、历史建筑活化利用，引入博物馆、展览馆、文创空间、特色民宿等业态。深化非遗保护传承，实施非遗进传习所带徒弟、进校园带学生、进社区带群众工程，升级非遗工坊与研学基地。规范区划地名管理，激活“地名经济”，打造特色地名文化IP，赋能地方品牌发展，推动地名资源向经济价值转化。

推动公共文化服务提质增效。按照公益性、基本性、均等性、便利性要求，优化城乡公共文化设施布局。推动现有文化场馆提档升级，引入更智慧的管理系统、更丰富的数字资源，构建更多元的体验场景。通过新建、共建、改建等方式，创新培育一批“小而美”的城市书房、文化驿站等新型公共文化空间。坚持文化惠民，持续组织举办丰富的群众性文化活动。做优“书香海州”等展览展演展示平台，促进全民阅读，提高全社会文明程度。持续扩大春节国风巡游、白虎山庙会等活动影响力。

统筹推进群众体育和竞技体育发展。实施区级体育设施提升工程，完善海州体育馆多功能运动场地与智能健身设施。高质量

建设乡村体育设施，实现村（社区）全民健身路径全覆盖。充分利用城市“金角银边”，引导老旧厂房、公共建筑屋顶、废弃仓库等，打造群众健身和体育运动场地。实施青少年体育促进计划，开发特殊群体的健身项目。优化刘志洲山体育公园山地自行车赛道，发展专业骑行运动和赛事。承办有影响力的区域性体育赛事。

第三节　加快发展文化产业

培育高水平文化人才队伍，繁荣群众性文化与网络文艺，构建以文化旅游、创意设计、数字文化为重点的现代文化产业体系。到 2030 年，文化产业增加值占 GDP 比重达 6%。大力发展文化创意产业，设立文艺创作扶持基金，引导海州历史文化主题文艺创作，营造优质文化生态，提升原创能力。重点培育民主路文化创意产业集聚区，引进文创企业。培育一批扎根基层的群众文艺团队，开展全民艺术普及。开发海州特色文创产品，提升“海州礼物”文创品牌。促进文化与科技融合，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，发展数字出版、网络视听、沉浸式体验等新业态。完善文化管理体制和生产经营机制，培育优秀文化企业和品牌。

第四节　深化产业融合与创新发展

创新发展文旅产业。持续推动旅游景区提质、文旅产品升级、

旅游品牌推广、文旅消费扩容，把文化旅游业培育成为支柱产业。深入挖掘打造西游文化、镜花缘文化等城市IP，强化景城协同，实行宣传联动、客源联享、产品联销。高质量完成第二十一届省运会筹备任务，积极承办或联办有影响力的文化节庆、体育赛事、艺术展览。

深化文旅体商科融合发展。推动文旅与体育、商业、科技等领域融合共促。拓展“文旅+体育”，提升赛事经济影响力，打造沉浸体验式数字体育消费新场景。激发“文旅+商业”潜力，完善公园、场馆、演艺空间等周边商业配套，发展首发经济、夜间经济、票根经济、演艺经济等新业态，扩大时尚消费。发展“文旅+科技”，运用多媒体数字展示技术，策划打造更多夜间光影秀等体验互动型产品。

第五节　提升海州文化传播力和影响力

提升“来海州”品牌影响力。建强用好区属媒体平台，创新传播载体和方式，讲好海州故事，传播海州文化。面向目标市场，针对性构建宣传推广体系。通过“线下活动+线上话题+IP打造”组合拳，结合短视频、短剧、实时直播等新形式展示海州文化魅力，形成“官方+民间”传播合力。用好连云港国际传播中心平台，融合海州特色文化，更大力度推动“文化出海”。

第十章　增进民生福祉供给
绘就美好生活图景

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，扎实推进民生实事工程，将投资于物和投资于人紧密结合，推出一批均衡性可及性强的民生政策，解决群众急难愁盼问题，实现经济发展与民生改善良性循环。

第一节　稳定就业多维拓宽增收渠道

推动就业创业提质扩容。实施产业、企业、创业、就业“四业联动”工程，完善“就在港城·留在海州”常态化促就业机制。健全区、街道（镇）、社区（村）三级公共就业服务体系，打造“15分钟就业服务圈”。发挥重点项目、重点园区就业带动作用，依托特色农业、生物医药、商贸物流、文化旅游等优势产业培育就业增长点。通过直播带岗、家门口服务站、零工市场建设及助企惠民政策落实，全方位搭建就业桥梁。引导支持灵活就业与新就业形态规范发展。拓展经营性收入空间，优化创业环境，支持个体经营、小微企业创办与网络创业。实现本地高校毕业生留海率和海州籍学子回乡率“双提升”。

促进重点群体就业。分类施策，完善就业支持和公共服务体系，稳定和扩大高校毕业生、退役军人、外地务工返乡人员、

就业困难人员等重点群体就业。组织重点企业走进本地高校，开展校园招聘与政策宣讲。创新社区就业服务站模式，为全职妈妈、中老年人等群体提供家门口就业岗位，破解留守家庭矛盾、中老年人就业难等就业痛点。加强对长期失业人员、残疾人等困难群体就业援助，开发公益性岗位托底安置。加强职业技能培训，完善人力资源供需匹配机制，构建终身职业技能培训体系，推进职业技能培训数字化转型升级。

完善收入分配制度。多渠道增加城乡居民财产性收入，实现居民收入和经济增长同步。落实中等收入群体培育行动和低收入人口增收攻坚计划，着力缩小城乡、群体间收入差距。探索构建知识价值和技能导向的薪酬分配制度。强化创业带动就业效能，全面落实创业担保贷款、税费减免等扶持政策。稳步提高转移性收入，落实各项惠民补贴政策，构建多元化增收格局。推动劳动者权益保障，完善新就业形态劳动者权益保障制度。

第二节　促进各级各类教育优质发展

落实“五育并举”方针。实施新时代立德树人工程，打造“海润思政”本土育人品牌。聚焦青少年“四小”问题，优化中小学体检系统，实现常态化监测、动态化预警和精准化管理，实现中小学专职校医全覆盖。全面实施义务教育学校“2·15专项行动”，开展“审美立人”系列活动，强化劳动实践教育，深化关爱青少年生命健康“润心”行动。

推进基础教育扩优提质。构建全域学龄人口数据库，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给，促进教师跨城乡、校际、学段流动。盘活闲置教育资源，实现初中阶段平稳渡峰、高中阶段教育资源扩容，保障基础教育学位供需平衡。扩大普惠性幼儿园供给规模，逐步提高公办幼儿园幼儿占比。扩大2-3岁幼儿普惠托育覆盖面，落实免费学前教育政策。进一步扩大集团化办学的规模，健全幼小初高纵向衔接培养机制，推进小班化教学改革与“双减”工作，实施基础教育质量提升“三优工程”，建设城乡教研共同体，2030年创建国家义务教育优质均衡县（区）。

强化教师队伍素质建设。实施“雏雁计划”培育青年骨干教师，推进高层次人才培育攻坚行动。2030年培育市级以上名校长（书记）20名、各级骨干教师1000名，建成区级名师工作室20个。建立教师编制、岗位跨学段动态调整机制，加大高层次教育人才引育力度。深化教育评价改革，实施学校办学质量“增值评价”，探索建立以中小学教育教学实绩和实际贡献为主导的评价机制。增强职业教育适应性，支持职业学校结合产业发展需求，推行现代学徒制和企业新型学徒制，共建师资队伍。

深化人工智能教育融合。加大数字教育投入，升级信息化基础设施。规模化推进人工智能通识课程教育，人工智能实验室覆盖率达100%，建设典型智能应用场景30个。推进STEM教育与学科教育融合，推进省智慧教育样板区建设。实施“AI

助推教师领航计划”与数字素养提升工程，培育人工智能专业化教师队伍，建设人工智能教师（网络）名师工作室、人工智能教学研究中心。

营造教育发展优质生态。依托社区教育中心、职业学校、老年大学等，面向不同年龄群体广泛开展职业技能、人文素养、科普知识、健康生活等教育培训，构建全民终身学习服务体系。建立教育、民政、卫健、公安等部门协同机制，实现校家社协同育人“教联体”全覆盖。推进校园安全防控体系现代化，引入AI行为识别预警技术，健全“校园餐”全链条监管体系。

第三节　健全社会保障兜牢民生底线

提高社会保险参保覆盖面。实施全民参保计划，以灵活就业人员、农民工、新就业形态人员、高校毕业生为重点，积极引导有条件的灵活就业人员在就业地或户籍地参加企业职工基本养老保险，实施更加灵活的参保缴费方式，推进外卖、快递从业人员优先参加工伤保险，引导灵活就业人员参加职工养老保险。加强困难群体参保帮扶。

健全社会救助体系。深化“党建+社会救助”融合，完善区、镇街、村社“三级联动”救助主动发现机制，构建以低保、特困供养为基础，医疗、教育、住房、就业救助为支撑，临时救助为补充的分层分类救助格局。精准实施低收入人口服务类救助，形成“物质+服务”综合救助模式。发展慈善事业，实

施“阳光慈善”工程，强化慈善组织监管与信息公开。

推进残疾人事业发展。完善残疾人社会保障与关爱服务体系，落实就业创业扶持政策，开展职业技能培训与“百企千岗助残就业”专项行动。创新政府购买服务模式，引入第三方机构推动“医养残”融合，为重度残疾群体提供生活照料、康复医疗、精神慰藉等服务。改造城市道路、公共交通、服务场所等设施，推进无障碍环境建设。

第四节　完善全民医疗健康服务体系

健全公共卫生服务体系。支持市眼科医院建成苏北地区眼健康诊疗中心，培育区域优势专科。探索推进基层医疗机构与康养中心共建模式。优化区疾控中心职能，加强实验室检测能力与流行病学调查队伍建设。引导社会资本参与康复、精神卫生、儿科、心理健康等紧缺专科建设。强化公共卫生防控，加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。推进全民健康发展，提升居民健康管理意识和整体健康水平。

加强基层医疗卫生服务。完善各基层医疗机构胃镜、CT、核磁共振等医疗器械配置，按需增设病床，实现居民 15 分钟可达最近的医疗服务点。深化紧密型医联体建设，与市级医院建立专家下沉机制，共建联合病房和专家工作室，推动市区医疗同质发展。健全分级转诊机制，制定双向转诊疾病诊疗目录，

建立市级优先接诊服务流程，探索试行基层检查、上级诊断服务模式。定期开展基层医疗卫生机构骨干人员培训，遴选一批人员到上级医院进修。

推进健康数智化建设。建设健康大数据平台，整合医疗机构信息，实现医疗、公卫、健康扶贫数据互通。在新东、郁洲、花果山街道等社区卫生服务中心试点部署 AI 辅助诊断系统，实现市级专家远程会诊终端全覆盖。推行家庭医生签约服务，加强慢性病管理。结合电子健康档案、电子病历等数据共享信息，推广在线签约、处方流转、健康监测等功能，为重点人群配备智能健康设备。

推动中医药传承创新。推广中医药适宜技术，引导基层医疗机构打造中医特色科室,加强基层医疗机构中医馆提档建设。制定中医药个性化服务包，推进中医药融入家庭医生服务。建设中医药产业融合项目，开发药膳、中药茶饮等产品，推动产学研一体化。探索培育健康服务新业态，为 65 岁以上老人与慢性病患者提供中医体质辨识与干预服务。建设中医药文化体验馆，组建健康讲师团，开展中医药文化宣传活动。

加强心理健康服务。强化青少年、老年人、困境儿童等重点人群心理健康干预。支持社会组织参与心理健康服务供给，探索引入专业机构承接热线咨询、危机干预等服务事项。加大心理医生、心理咨询师等专业人才培养力度。加强对刑满释放人员、精神严重障碍者等特殊群体服务和管理，严防个人极端事件、案件。

第五节　稳步推动人口高质量发展

优化生育保障政策。倡导积极婚育观，建设生育友好型社会。落实育儿补贴、个税抵扣等政策，降低生育养育成本。完善生育保险制度，落实生育休假，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。维持适度生育水平，统筹人口、资源、环境关系，保障人口稳定、结构合理、区域协调，实现人口长期均衡发展，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。

完善托育托幼服务。开展托育服务补助试点，发展普惠托育与托幼一体化服务。支持幼儿园开设托班，鼓励用人单位兴办福利性托育机构。支持社区利用存量设施建设托育点，探索公建民营、民办公助等模式，减轻托育机构运营压力。依托本地院校资源建立托育托幼从业人员培训制度。

加强妇幼健康服务。完善妇幼保健所、社区卫生服务中心儿童保健科建设，提高儿童常见病、多发病诊疗能力。健全出生缺陷防治体系，强化孕前保健、产前筛查和新生儿疾病筛查。加强妇女和儿童心理健康服务，实现学校、社区心理咨询室全覆盖。为困境儿童、留守儿童配备镇街“儿童督导员”与村居“儿童主任”，构建未成年人保护网络。

完善养老享老服务。健全“苏适养老”服务体系，关注老年群体健康，扩大康复中心、健康理疗等高效服务供给。推进区域性养老服务中心建设。探索“老幼共托”代际共融服务新

模式，建设社区居家养老服务中心。整合农村特困供养机构，打造“农村互助幸福院”。推动科技赋能养老，形成覆盖老年人周边、身边、床边智慧养老服务网络。鼓励社会力量参与智慧养老小区、智慧养老平台等领域投资运营。全面推进适老化和无障碍设施改造，优化医疗机构、文化场馆、商场超市等公共场所的适老服务。

深化移风易俗改革。深化婚俗改革，依托海州公园、园博园等特色登记点，加强婚姻登记信息化、智能化建设，提升婚姻登记便捷性和高效性。常态化开展婚姻家庭辅导服务，深化新时代婚俗改革的“海州实践”。建立健全基本殡葬服务制度，补齐公益性殡葬设施短板，稳妥有序推进农村散埋乱葬治理。完善殡葬领域跨部门综合监管机制、监管执法联动机制，倡导文明殡葬，打造红白理事会移风易俗点位。

第十一章　加快绿色低碳转型
推动“两山”价值转化

加强生态文明建设，推动经济社会发展全面绿色转型，打造“山明水秀、林木葱郁、生机盎然”的生态空间格局，协同推进降碳、减污、扩绿，释放绿色发展动能，积极稳妥推进“碳达峰”。

第一节　筑牢生态空间安全格局

优化生态空间布局。落实市级国土空间生态保护修复规划，严格执行生态保护红线管理规定，开展生态空间管控区评估与优化调整，确保“面积不减少、功能不降低、性质不改变”。以云台山脉（云台山、锦屏山）及周边丘陵、月牙岛及周边河流等为主体，优化“斑块—廊道—生态带”的生态空间体系。

加强生态保护与修复。提升生态系统连通性，推进云台山“生态岛”试验区建设，打造蔷薇河、盐河等河流生态廊道，强化生物多样性观测站应用。加强自然保护地、野生动植物栖息地生态功能修复。实施低质低效林改造、矿山环境治理、农田生态修复等工程。开展城镇空间生态修复，实施河道清淤与岸线整治。

推进生态数字化监管。健全生态环境损害赔偿与责任追究机制。在锦屏山、云台山、月牙岛等布局“一站多点”智能观

测体系，通过 AI 技术实现物种识别与种群监测。完善云台山“生态岛”试验区的数字化监测网络，实时评估生态系统健康度。依托瀛洲智慧水务综合管理平台，实现污水处理设施智能调度与故障预警。依托污染防治中心，运用高空视频监控系统开展秸秆禁烧巡查，深化 VOCs 智能监管。依托“一图三清单”数字化系统，推动农田退水循环利用。发挥锦屏山生态环境损害赔偿修复示范基地作用，强化自然保护地生态环境监管。

第二节　抓实生态环境综合治理

深化水环境系统治理。持续深化“三水统筹”治理模式，以断面水质稳定达标为核心，严格落实国家、省、市三级控制单元管理要求，实施水环境精细化管理。以大板跳闸、烧香北闸、大浦闸等国考断面为重点，以东盐河、烧香河、大浦河、玉带河为重点管控范围，在系统排查污染源基础上，统筹推进水污染源治理与水环境综合整治，破解突出环境问题，推动水质持续改善，确保稳定达标。强化工业园区集中污水处理设施建设，完善污水收集配套管网。推进农业面源污染控源减排，减少农田退水排放，持续推进池塘养殖标准化改造。

推进大气污染协同防治。紧扣“双控双减”核心目标，全面强化空气质量管理，以降低细颗粒物（PM2.5）浓度为主线，力争消除重污染天，统筹推进氮氧化物、挥发性有机物（VOCs）深度减排。强化 VOCs 污染全链条治理，大力推进源头替代。

严格落实“六个百分百”要求，深化大气面源污染综合管控。深入推进餐饮油烟治理，加强汽修等生活源污染治理。健全农村大气污染防治机制，落实秸秆禁烧与综合利用长效举措。强化移动源及非道路移动机械污染治理，提升重污染天气应对能力，严格落实重污染应急减排措施。加强区域环境协同监管与重污染天气联合应对，形成空气质量保障合力。

强化土壤污染管控与修复。深入实施“净土行动”，强化土壤和地下水污染源头防控，持续开展土壤与地下水状况调查评估。动态更新土壤污染重点监管企业名录，严格落实建设用地风险管控与污染地块准入管理。针对重点行业遗留存在土壤污染风险地块，开展土壤污染状况调查，督促责任主体按照规范完成风险评估；推进重点区域、重点地块污染修复及效果评估。加强一般固体废物污染防治，推进固体废物资源化利用和减量化。严格落实危险废物产生、储存、利用处置、运输管理全过程环境监管，提升规范化管理水平。持续开展固体废物专项排查,严厉打击固体废物非法转移倾倒等环境违法犯罪行为。

筑牢环境风险防控屏障。全面提升环境风险监测能力，强化遥感技术、无人机精确调查等技术手段应用，结合人工巡查，配合市级构建覆盖水、气、土、固废等多项因子的监测网络。定期组织环境风险应对演习，健全环境应急联动机制。提升核与辐射环境安全监管水平，严密防范核与辐射环境安全风险，确保区域核与辐射环境安全稳定。加强有毒有害化学品风险防控，开展新污染物筛查、评估与环境监测，积极推广绿色替代

品及替代技术。

第三节　促进绿色低碳转型发展

推进节能降碳增效。锚定“双碳”目标，深入落实以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度。实施建材、纺织、数据中心等重点行业节能降碳改造，持续推进节能降碳技改和设备更新。坚决遏制“两高”项目盲目发展，严格新上项目能效准入，落实新上“两高”工业项目碳排放置换要求，对已建、在建和拟建项目实施清单化、动态化管理。完善资源总量管控与全域节约制度。全面落细水资源刚性约束制度，严格实施用水总量与强度双控，深化节水型社会建设，培育壮大节水产业。扎实推进粮食生产、储存、运输、加工、消费全环节节粮减损，常态化开展反食品浪费行动。深化推进存量土地盘活增效，持续推进低效用地再开发再利用。到2030年，单位地区生产总值用水量较2025年下降6%。

推动产业绿色转型。稳步推进机械制造、纺织服装等传统行业绿色低碳转型升级，培育壮大绿色新兴产业。引导企业采用低碳技术，开展重点企业清洁生产审核，鼓励企业开展绿色技术研发。培育国家级绿色工厂、国家绿色供应链管理企业、近零碳工厂等，争创零碳园区，推动零碳城市建设。推动光伏技术、储能技术、环保技术等探索和应用，提升定制化、高效能、全链条解决方案能力。

建设新型能源体系。坚持风光水核多能互补，统筹能源就地消纳和外送，促进清洁能源高质量发展。推广绿色建材、清洁取暖和分布式光伏应用，推进生物质能等可再生能源应用。提升电力系统互补互济和安全韧性水平，大力发展新型储能。构建循环经济体系。实施节能降耗工程，开展重点用能单位节能审查、节能诊断等节能监管，实施电机、锅炉等设备能效提升计划。推动既有建筑节能改造，新建民用建筑执行绿色建筑标准。

倡导绿色生活方式。深化绿色建造实践，推进海绵城市、低碳城市及绿色建筑体系建设。提升充电基础设施网络覆盖密度和服务效能，推广共享单车、电动自行车等绿色出行模式。强化生态文明宣讲教育，弘扬生态文化，推动绿色低碳理念全民化浸润。大力倡导绿色低碳生活理念和消费方式，引导公众节约用水用电用气，反对铺张浪费，推广“光盘行动”。加速智能绿色高质量耐用消费品进居民生活。发挥公共机构示范引领作用，积极推行绿色办公，建成节约型机关。健全政府绿色采购政策，优化绿色消费激励机制。

第四节　探索“两山”价值实现路径

创新生态产品价值实现机制。通过矿山生态修复、国土空间综合整治、湿地和森林生态系统保护修复、水生态保护修复等工程，提高生态产品供给能力。创新“生态+”经营模式，

做精生态休闲旅游，打造云台山“生态岛”休闲研学地、月牙岛候鸟科普基地、刘志洲山户外运动高地等。发展田园康养、食疗康养、药酒康养、运动康养等业态。探索自然资源确权登记、生态保护补偿、市场经营开发、绿色金融服务等制度创新，形成生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向。

探索碳汇交易与生态补偿。严格保护自然生态空间，夯实生态系统碳汇基础。服务融入碳排放权交易市场建设，增强土壤、森林、湿地等生态系统固碳作用，有效提升生态系统碳汇能力。探索生态系统增汇减排项目，提升生态系统碳汇增量。优化生态保护补偿机制。按照“谁受益、谁补偿，谁保护、谁受益”的原则，科学界定保护者和受益者权责。

第十二章　建设高水平平安海州
统筹发展和安全大局

牢固树立安全发展理念，统筹发展和安全，着力构建与高质量发展相适应的安全保障体系。强化底线思维，有效防范化解各类风险，以新安全格局保障新发展格局。

第一节　推进“平急两用”工程

构建全链平急转化体系。构建“预防—监测—预警—响应—评估”全链条转换机制。健全突发事件分析研判制度，依托气象、水文、地质等多源监测网络，实现灾害隐患早发现、早处置。完善四级预警体系，动态调整响应措施。强化实战演练与预案评估，定期组织防汛防台、地震避险等综合演练，提升平灾转换效率。实施水利、交通、电力等关键基础设施韧性改造，保障灾时功能稳定。

配套完善平急专项设施。推广市政设施复合用地，规划布局应急设施，发挥高安全等级、大容量、便捷性医疗文教场馆应急保障作用。强化农业生产、农业科技研发、农产品加工存储与物流等产业链衔接，保障应急食品安全供应。对具备改造条件的城市酒店和乡村闲置农房，进行“平急两用”适应性升级改造。明确特别重大至一般突发公共卫生事件的分级标准和响应流程，组

建专业化医疗卫生应急队伍，探索低空救援医疗场景普及应用。

完善公共消防设施建设。将公共消防设施纳入国土空间规划，开展消防救援能力提升工程，推进消防安全布局、消防站、消防供水、消防通信及信息化、消防车通道、消防装备等建设。结合城市更新消除老旧小区消防隐患，提升居民消防意识，增强高层建筑消防能力。探索新能源新业态消防安全风险防范和应急处置，提升城市消防安全韧性。

加强安全生产监管。落实安全生产工作“六化”（网格化、专业化、数字化、全员化、实体化、手册化）重点任务，健全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，强化全链条治理。聚焦特种设备、危险化学品、建筑施工等重点行业领域，实施分类分级精准监管。推动互联网监管模式创新，运用物联网、大数据等技术提升风险监测预警能力。健全安全生产行政执法与刑事司法衔接机制，加大违法行为惩处力度。提升从业人员安全素质和应急处置能力，推动安全生产服务社会化，培育专业技术服务机构。开展“安全生产月”与应急疏散逃生演练。

建立应急救援机制。以区应急指挥中心为中枢，统筹综合性消防救援队伍、专业应急救援队伍、基层应急队伍和社会应急队伍，强化区域联防联控，实现救援装备、专家库等资源实时共享。针对化工、防汛、消防等重点领域开展跨部门实战演练，检验指挥体系协同效率，完善应急指挥信息化平台，推动应急救援装备更新。提升事前监测和预防、事中事后救助保障能力，落实“就近救援 15 分钟”要求。

第二节　保障社会安全稳定

做好意识形态监管引导。运用大数据和人工智能技术提升重大舆情发现、研判和处置能力。加强自媒体管理，规范网络传播秩序。加强网络文明建设，共同维护清朗网络空间。推动网络法治建设，依法打击网络诈骗、侵犯隐私等违法犯罪行为。健全文化市场监管机制，推动数字化监管，严厉打击非法出版物和有害信息传播。加强高校意识形态阵地管理，防范宗教渗透和非法传教活动。坚决落实意识形态工作责任制，抓好舆情风险防范处置。鼓励社会力量参与正能量传播，形成政府主导、媒体联动、公众参与的新格局。

深化安全重点领域工作协调机制。全面落实党委（党组）国家安全责任制与维护社会稳定责任制，健全重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系。构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系，强化科技赋能，推进国家安全信息化建设和风险监测预警体系建设，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系。开展国家安全教育和国防教育，提升全民国家安全意识和素养，形成责任明晰、体系完备、科技支撑、全民参与的安全发展格局。

预防化解社会矛盾纠纷。整合人民调解、行政调解、司法调解资源，建立一站式矛盾纠纷调处平台。创新消费维权“速检诉通”机制，推动 ODR 在线纠纷解决平台与 12315 投诉举报系统深度融合。发挥行业协会、消费者组织等第三方力量作用，推动

矛盾纠纷源头化解。建立健全重大决策社会稳定风险评估制度，将涉及群众切身利益的重大政策、重点项目、重大活动等全部纳入评估范围。强化跨部门风险研判会商机制，对征地拆迁、劳资纠纷、房地产等民生热点问题，建立常态化排查和动态管控机制。

加强社会治安综合治理。完善群防群治模式，以“政府主导、公安牵头、社会参与”为原则，深化物业、社区、企业等多元主体协作，推广“义警+网格员+志愿者”联动机制，增强街面巡防、社区安防和应急处突能力，鼓励社会组织参与治安治理。推动“智慧警务”向基层延伸，强化重点区域、重点人群的动态监测与预警。优化数据共享机制，提升风险预判与精准防控能力。

强化食品药品安全监管。推动食品药品安全社会共治，完善食品药品安全突发事件应急预案，提升快速响应和处置能力。鼓励社会监督，畅通投诉举报渠道。推进全链条闭环监管，构建从生产源端到消费终端的全流程电子追溯平台。开发人工智能、大数据和图像识别应用技术，对食品药品全链环节进行自动化监测，实现提前预警、快速处置。建立复查复评长效机制，防止问题反弹。

健全国防动员体系。完善国防动员物资储备库，强化交通、通信等基础设施国防功能。健全兵员征集、物资储备、应急支援等工作机制，提升国防动员快速响应能力。做好退役军人事务和双拥工作。

第三节　维护经济安全有序

规范政府债务管理。严控新增隐性债务，强化预算约束和绩效管理，确保债务规模与经济发展水平相适应。通过债务置换等方式降低融资成本，防范债务流动性风险。加强专项债券项目全生命周期管理，提高资金使用效益，确保项目收益与融资自平衡。健全债务风险评估预警机制，实施动态监测和压力测试。推动融资平台公司市场化转型，剥离政府融资职能，提升经营性资产质量和盈利能力。完善债务信息公开制度，增强债务管理透明度，建立跨部门协同监管机制。

防范化解金融风险。严格落实属地风险处置和维稳责任，加强监管部门与行业主管部门协作配合，运用金融科技手段，提升风险监测预警能力，对重点领域风险早识别、早预警、早处置。严厉打击非法集资、电信网络诈骗等违法犯罪活动。强化金融机构主体责任，健全内控与风险管理体系，规范互联网金融等新兴业态发展。健全金融消费投诉处理和纠纷调解机制，完善多元化解渠道。加强金融知识普及教育，提升公众风险识别和防范能力，推动金融机构落实消费者保护主体责任。

保障产业链供应链安全。完善科技创新激励机制，加大知识产权保护力度，营造有利于原始创新的制度环境。拓宽科技型企业融资渠道，为关键技术攻关提供资金保障。推动安防和低空等产业智能化升级，掌握关键技术，加强产业链协同抗风险能力，形成从研发到应用的完整体系，保障产业安全可控。构建开放型

供应链体系，强化与长三角区域供应链协同，共建共享仓储物流基础设施。深化与共建“一带一路”国家的产业合作，推动建立跨境供应链合作平台。优化跨境贸易便利化措施，完善通关、物流、结算等配套服务，培育跨境供应链服务企业。

第十三章　强化规划实施保障
健全落地执行机制

严格遵循《江苏省发展规划条例》法定要求，构建“党委领导、政府实施、人大监督、社会参与、法治保障”的全链条执行体系，以刚性制度保障规划权威性与可操作性，推动规划蓝图精准转化为海州高质量发展实效。

第一节　坚持和加强党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导，深入贯彻党中央决策部署和习近平总书记对江苏、连云港工作重要讲话重要指示精神，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。把党的全面领导贯穿规划实施全过程各方面，将党的政治优势、组织优势和集中力量办大事的制度优势转化为推动规划实施的强大动力和根本保障。严格落实民主集中制，坚持科学、民主、依法决策，树立和践行正确政绩观，提升干部队伍现代化建设本领，激励担当作为，营造风清气正的政治生态。坚持党性党风党纪一起抓，锲而不舍落实中央八项规定精神，纵深推进全面从严治党，为规划实施提供坚强政治保障。

第二节 健全规划体系与实施机制

全面落实《江苏省发展规划条例》，强化区级发展规划统筹引领功能，构建以发展规划为统领、国土空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑的规划体系。规范规划编制、衔接报审、目录清单等管理制度。健全规划实施分解落实、监测评估、监督问效管理机制，做好年度计划与中长期规划目标任务的统筹衔接和综合平衡。

第三节　规划实施要素保障

坚持以发展规划为导向，强化宏观政策协同衔接，推动财政、金融、产业、投资、消费、环保等各类政策精准配套、同向发力。健全跨部门、跨层级统筹联动机制，紧扣“项目跟着规划走、要素跟着项目走”，统筹优化土地、资金、人才、用能、数据等关键要素配置，引导各类资源优先保障规划确定的重大战略、重点任务与重大工程项目落地，为全区高质量发展提供坚实政策支撑和要素保障。进一步发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用，做好离退休干部工作和关心下一代工作。

第四节　健全监测评估机制

坚持系统全面、突出重点、实事求是的原则，聚焦规划核心目标、重大任务和重点工程项目推进情况，开展年度监测分析、中期评估和总结评估。完善监测评估指标体系，强化数据共享和协同联动，综合运用自我评估与第三方评估相结合的方式，提升评估科学性和客观性。强化评估结果运用，建立问题整改、动态调整机制，对确需调整的规划内容严格履行审批程序。加强规划执行监督，自觉接受人大、政协、审计和社会监督。

第五节　引导社会广泛参与

凝聚共建共享合力拓宽公众参与渠道,通过政府门户网站、政务新媒体等公开规划内容、实施进展、监测评估结果。设立建言献策平台，鼓励群众、企业、社会组织参与规划实施监督。强化专家智库支撑，健全专家决策咨询制度，为重大决策、技术难题提供专业咨询。针对重点难点问题开展专题研究，提出科学解决方案。深化规划宣传解读，通过专题讲座、社区宣讲、媒体解读等形式，宣传规划战略意义、核心内容和实施成效。结合短视频、直播等新形式讲好海州故事，形成“官方+民间”传播合力。