

江苏省政府专项债项目绩效自我评价报告

一、项目情况

（一）项目概况

1、项目背景

粮食是关系国计民生的战略商品，粮食安全对保障社会稳定，经济繁荣有着至关重要的作用。我国既是粮食生产大国，又是粮食消费大国。国家统计局发布《2021 年国民经济和社会发展统计公报》，其中，农业方面，全年粮食种植面积 11763 万公顷，比上年增加 86 万公顷；全年粮食产量 68285 万吨，比上年增加 1336 万吨，增产 2.0%。数据显示，全年粮食种植面积 11763 万公顷，比上年增加 86 万公顷。其中，稻谷种植面积 2992 万公顷，减少 15 万公顷；小麦种植面积 2357 万公顷，增加 19 万公顷；玉米种植面积 4332 万公顷，增加 206 万公顷。全年粮食产量 68285 万吨，比上年增加 1336 万吨，增产 2.0%。其中，夏粮产量 14596 万吨，增产 2.2%；早稻产量 2802 万吨，增产 2.7%；秋粮产量 50888 万吨，增产 1.9%。全年谷物产量 63276 万吨，比上年增产 2.6%。其中，稻谷产量 21284

万吨，增产 0.5%；小麦产量 13695 万吨，增产 2.0%；玉米产量 27255 万吨，增产 4.6%。总体来看，粮食供求仍然处于“紧平衡”状况，保障粮食安全的责任越来越重。

2019 年 8 月，江苏省粮食和物资储备局发布《关于开展 2019 年度江苏省“中国好粮油”行动示范和粮食产后服务体系建设项目申报工作的通知》（苏粮规【2019】8 号），根据省粮食局、省财政厅《关于在粮食流通领域实施江苏省“优质粮食工程”的通知》（苏粮产【2017】16 号）、省粮食局《关于开展 2017 年江苏省“优质粮食工程”申报工作的通知》（苏粮产【2017】11 号）、省粮食和物资储备局、省财政厅《关于深入实施江苏省“优质粮食工程”的意见》（苏粮规【2019】6 号）及有关要求，开展江苏省 2019 年度“中国好粮油”行动示范和粮食产后服务体系建设项目申报工作。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实省第十四次党代会部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，以推动粮食产业高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，打造“十四五”优质粮食工程升级版，深入推进“三链协同”“五优联动”，做实“六大提升行动”，促进一二三产业融合发展，基本建成产业链健全、价值链高效、供应链完善的现代化粮食产业体系，加快实现我省从粮食产业大省向粮食产业强省转变。

科学规划全省粮食仓储设施布局，推进绿色仓储设施建设，着力提升绿色环保、科技安全、多能高效的储粮能力。推动粮食企业建设现代化粮食仓储物流设施，开展高标准粮仓建设试点示范，强化粮仓的气密和保温隔热等关键性能。

推广绿色作业装备和高效环保型设施，优化“四合一”储粮技术应用，实施气密、保温隔热、控温成品粮仓以及智能化等仓房升级改造，提升粮食仓储监管效率，实现政府储备粮食绿色仓储全覆盖。落实碳达峰、碳中和要求，升级改造和技术应用注重节能减排，降低能耗、提高效能。鼓励粮食企业联合研究机构，加强储粮新技术、新工艺、新材料、新仓型的研发试验和适用性研究及推广应用。鼓励发展多参数、多功能粮情测控系统，探索建立平台型专家远程粮情诊断系统。到 2025 年，粮食仓储物流设施水平、绿色生态储粮能力显著提升，粮食企业完好仓容 4200 万吨，高标准粮仓 80 万吨，储粮新技术应用仓容占比 75%。

2、主要内容

项目用地面积为 1.4107 公顷，拟建 10#粮食储备仓库 1298.90 平方米；11#粮食储备仓库 1774.30 平方米；12#粮食储备仓库 2425.20 平方米；13#粮食储备仓库 1627.40 平方米。

3、实施方式

3.1 必要性论证

（1）贯彻实施“优质粮食工程”，大力发展粮食产业经济的需要随着我国粮食收储制度改革的进一步深化，政府主导的政策性收储将逐步淡出，收购主要靠各类市场主体，价格由市场决定，农民直接面对市场，对粮食产后服务提出了新的更多的需求。实施“优质粮食工程”是落实乡村振兴战略和国家粮食安全战略，深化农业供给侧结构性改革的有力举措。

突出“五优联动”。充分发挥流通激励作用，提高粮食产后服务水平，强化质量安全检验监测保障，支持发展粮食精深加工，引导绿色优质粮油产品消费，促进优粮优产、优购、优储、优加、优销“五优联动”，推动粮食产业高质量发展，加快建设粮食产业强国。

（2）是促进海州区粮食产业提质进档，推动节粮减损的需要粮食产后服务中心是指为充分调动和保护农民种粮的积极性，解决市场化收购条件下农民收粮、储粮、卖粮、清理、干燥等一系列难题，通过整合粮食流通领域的现有资源,建立的专业化经营性粮食产后服务组织。其功能是为种粮农民提供“代清理、代干燥、代储存、代加工、代销售”等“五代”有偿服务,有条件的还可将服务范围扩展到提供市场信息和融资服务，发展“粮食银行”，推广订单农业等业务。建设粮食产后服务中心有利于增强农民市场议价能力、促进粮食提质进档、推动节粮减损、减少农户储粮损失率和提高专业化水平。粮食产后服务中心通过提供专业化的清理、干燥、分类等服务，引导分等定级、分仓储存、分类加工，有效提高质量，为实现优质优价、增加绿色优质粮油产品供给创造条件。通过粮食产后服务中心和农户科学储粮设施建设，使收获后的粮食得到及时处理、妥善保管，减少粮食产后损失。

3.2 可行性论证

（1）符合连云港市相关规划、政策的要求，无规划障碍。

（2）根据地质勘探表明，场地的水文、地质条件良好，

交通设施便利，适宜本工程的建设。

（3）本工程施工所需的各种材料，诸如水泥、砂、碎石等当地均能生产，运距均在几十公里范围以内。

（4）工程施工的水电供应均可由市政供电管网直接接至施工现场，十分方便。

（5）对环境的影响较小，项目建设期间对水质、环境空气及环境噪声影响时间短，工程完工后，基本不会对当地的水环境、空气环境及噪声环境产生影响。建筑垃圾，施工生活垃圾可经收集后处理。

3.3 公益性论证

（1）是提升海州区粮食产业服务水平，增强农户议价能力、解决农民卖粮难的需要 2021 年 11 月 23 日，江苏海州农业发展集团有限公司召开了专题会议。海州区新坝粮油管理所普安粮库作为常年为国家最低保护价政策性粮食收购、储存库点，为了将普安粮库打造成海州区中心粮库，进一步解决农民卖粮难的问题，粮食产后服务中心通过整合产后服务资源，形成完整的服务链，提升为种粮农民服务的专业化水平，提高服务效率和劳动生产率，促进农村第三产业发展。鼓励粮食产后服务中心通过向农民宣传国家粮食收储和优质优价政策、传递市场信息、疏通交易渠道等，为农民适时适市适价卖粮创造条件，帮助农民好粮卖好价，带动持续增收致富。

（2）项目的实施将提供就业岗位、增加居民收入的需要

随着城镇化进程的加快，产业化和规模化经营的纵深发展，城乡的再就业人员呈上升趋势。

本项目的建设可增加大量工作岗位，为就业及再就业人员打造新平台。就业及再就业人员有了新的工作，从而增加了他们的收入，丰富了他们的业余生活，提高了他们的生活质量。

3.4 收益性论证

（1）专项债券资金需求合理性。专项债券资金共拟需求 3100 万，2023 年本期申请发行 3100 万，发行额度是根据预计项目进度测算，不存在资金冗余、无效使用的情况。

（2）项目自身收入、成本、收益预测合理性。该项目的建设，将为项目区带来良好的效益，促进连云港市现代农业的发展。同时本项目的建设不会对地域生态环境产生不利影响，促进了新坝镇农业发展，将对整个区域的经济、产业等起重要的促进作用，有着较好的社会适应性。

4. 资金投入和使用情况

海州区新坝粮油管理所普安粮库扩建二期工程项目预计总投资 3999.9 万元，其中，企业自筹资金 899.9 万元，政府专项债券资金 3100 万元。截止 2023 年底，企业自筹资金使用 899.9 万元，政府专项债券资金 3100 万元。

（二）绩效目标

1、项目总体目标

海州区新坝粮油管理所普安粮库扩建二期工程项目具有显著的综合效益，通过本项目的建设实施，海州区新坝粮

油管理所普安粮库作为常年为国家最低保护价政策性粮食收购、储存库点，为了将普安粮库打造成海州区中心粮库，进一步解决农民卖粮难的问题，粮食产后服务中心通过整合产后服务资源，形成完整的服务链，提升为种粮农民服务的专业化水平，提高服务效率和劳动生产率，促进农村第三产业发展。

2、阶段性目标

目标 1:2022 年 1 月至 2022 年 11 月，完成项目建议书、可研报告编制及审批、项目招标等施工前准备工作。

目标 2:2022 年 12 月至 2023 年 12 月:完成海州区新坝粮油管理所普安粮库扩建二期工程建设。

二、评价情况

(一)评价目的

开展项目绩效评价，是为了在制度和技术层面确保海州区新坝粮油管理所普安粮库扩建二期工程项目的规范建设，有效提高政府决策的科学性与准确性，提升财政资金使用效率，有效防范政府债务风险，有助于增强政府管理的透明度和责任意识，提升政府治理能力和执政能力，完善项目和资金管理办法。

通过绩效评价，对海州区新坝粮油管理所普安粮库扩建二期工程项目的建设情况运营情况进行衡量比较，强化工作职责；通过清晰的工作和标准，能够让参与人员清楚认识到各自的问题和不足，提高效率。

(二)绩效评价指标体系

绩效评价结果量化为百分之综合评分，并按照综合评分进行分级。综合评分为 90 分(含)以上的为“优”，80 分(含)至 90 分为“良”，60 分(含)至 80 分为“中”，60 分以下为“差”。

评价年度绩效目标自评完成情况							
一级 指标	二级 指标	三级指标	年度 指标 值	实 际 完 成 值	分 值	得 分	评分 依据
过程	资金管理	实际到位资金与债券发行额度的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	5	5	5	5	按实际情况得分
		专项债券资金是否按照计划执行。	5	5	5	5	按实际情况得分

		项目建设运营过程中的收入、支出、还本付息是否按计划实现或落实。	5	5	5	5	按实际情况得分
		专项债券资金使用是否符合相关制度规定。	5	5	5	5	按实际情况得分
	组织 实施	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全。	5	5	5	5	按实际情况得分
		项目实施是否符合相关管理规定。	5	5	5	5	按实际情况得分
产出	数量 指标	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率。	5	5	5	5	按比例得分

	质量指标	项目完成的质量 达标产出数与实际产出数的比率。	5	5	5	5	按比例得分
	时效指标	项目实际完成时间与计划完成时间的比较。	5	5	5	5	按比例得分
	成本指标	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率。	5	5	5	5	按比例得分
效益	经济效益	项目实施所产生的经济效益（项目带动社会有效投资情况等）。	10	10	10	10	按实际情况得分
	社会效益	项目实施所产生的社会效益（项目建成后提供公共产品和服务情况等）。	10	10	10	10	按实际情况得分

	生态效益	项目实施所产生的生态效益。	10	10	10	10	按实际情况得分
	可持续发展	项目实施所产生的可持续影响。	10	10	10	10	按实际情况得分
满意度	服务对象满意度	项目实施后服务对象满意度	10	10	10	10	按实际情况得分
总计				100	100	100	

四、存在问题

无

五、有关建议

由于施工合同部分条款的限定，致使工程项目未达到付款节点，另外，由于前期施工时专项债券资金未到账，导致前期专项债券资金使用率较低。

建议提前谋划资金支出时间节点，提高资金使用率。

附件：

- 1、江苏省政府专项债券项目资金年度绩效目标申报表
- 2、江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自评价情况表

江苏海州农业发展集团有限公司

2024年6月25日

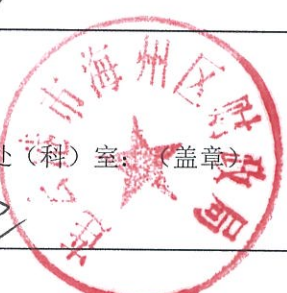


附件 1

江苏省政府专项债券项目资金年度绩效目标申报表

申请使用专项债券资金年度：2023年度

项目名称	海州区新坝粮油管理所普安粮库扩建二期工程		项目主管部门 (盖章)	
项目属性	☐ 新增专项债券 ☒ 到期申请延续			
年度申请 专项债券金额 (亿元)	0.31		以往年度已发行 专项债券金额 (亿元)	
(预计) 开工时间	2023年1月		(预计) 完工时间	2023年12月
项目建设/运营 单位 (盖章)	连云港市海粮粮油管理有限公司		项目负责人及 联系电话	韦鹏程15051190861
项目批复资金来源 (亿元)	项目立项批复投入资金总额			0.39999
	财政资金	政府预算资金安排		
		政府专项债券资金安排		0.31
		其中：用作项目资本金		
				
	自筹资金	自有资金		0.08999
		市场化融资		
.....				
申请专项债券年度 预期目标	目标1：2022年1月至2022年11月，完成项目建议书、可研报告编制及审批、项目招标等施工前准备工作。 目标2：2022年12月至2023年12月：完成海州区新坝粮油管理所普安粮库扩建二期工程建设。 目标3：2023年6月投入使用。			
一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	
过程	资金管理	实际到位资金与债券发行额度的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	5	
		专项债券资金是否按照计划执行。	5	
		项目建设运营过程中的收入、支出、还本付息是否按计划实现或落实。	5	
		专项债券资金使用是否符合相关制度规定。	5	
	组织实施	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全。	5	
		项目实施是否符合相关管理规定。	5	
产出	数量指标	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率。	5	
	质量指标	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率。	5	
	时效指标	项目实际完成时间与计划完成时间的比较。	5	
	成本指标	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率。	5	

效益	经济效益	项目实施所产生的经济效益（项目带动社会有效投资情况等）。	10
	社会效益	项目实施所产生的社会效益（项目建成后提供公共产品和服务情况等）。	10
	生态效益	项目实施所产生的生态效益。	10
	可持续影响	项目实施所产生的可持续影响。	10
满意度	服务对象满意度	项目实施后服务对象满意度	10
总 计			100
财政分管处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
财政绩效处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
财政债务处（科）室 审核意见	 处（科）室负责人： 处（科）室：（盖章）		
财政部门 批复意见			

说明：1、此表一式3份，由财政部门指导项目主管部门和项目单位在申报年度专项债券资金需求时填报；
2、财政部门在办理专项债券资金支付时，同步批复项目主管部门和项目单位。

江苏省政府专项债券项目资金绩效年度自我评价情况表

评价债券资金使用年度：2023年度

项目名称		海州区新坝粮油管理所普安粮库扩建二期工程			建设/运营单位（盖章）		连云港市海粮粮油管理有限公司		
国家重大项目库代码		2206-320706-89-01-477946			地债管理系统项目编码		P22320706-0001		
项目累计发行专项债券总额（亿元）				0.31		项目已实际使用专项债券总额（亿元）		0.31	
年度 总体 目标	预期目标				实际完成情况				
	目标1：2022年1月至2022年11月，完成项目建议书、可研报告编制及审批、项目招标等施工前准备工作。 目标2：2022年12月至2023年12月：完成海州区新坝粮油管理所普安粮库扩建二期工程建设。 目标3：2024年6月投入使用。				1、2022年1月至2022年11月，完成项目建议书、可研报告编制及审批、项目招标等施工前准备工作。 2、2022年12月至2023年12月：完成海州区新坝粮油管理所普安粮库扩建二期工程建设。 3、2024年6月投入使用。				
一级指标	二级指标	评价年度绩效目标自评完成情况							
		三级指标	年度 指标值	实际 完成值	分值	得分	评分依据		
过程	资金管理	实际到位资金与债券发行额度的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	5	5	5	5	按实际情况得分		
		专项债券资金是否按照计划执行。	5	5	5	5	按实际情况得分		
		项目建设运营过程中的收入、支出、还本付息是否按计划实现或落实。	5	5	5	5	按实际情况得分		
		专项债券资金使用是否符合相关制度规定。	5	5	5	5	按实际情况得分		
	组织实施	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全。	5	5	5	5	按实际情况得分		
		项目实施是否符合相关管理规定。	5	5	5	5	按实际情况得分		
产出	数量指标	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率。	5	5	5	5	按比例得分		
	质量指标	项目完成的质量达标产出 数与实际产出数的比率。	5	5	5	5	按比例得分		
	时效指标	项目实际完成时间与计划 完成时间的比较。	5	5	5	5	按比例得分		
	成本指标	完成项目计划工作目标的 实际节约成本与计划成本的比率。	5	5	5	5	按比例得分		
效益	经济效益	项目实施所产生的经济效益（项目带动社会有效投资情况等）。	10	10	10	10	按实际情况得分		
	社会效益	项目实施所产生的社会效益（项目建成后提供公共产品和服务情况等）。	10	10	10	10	按实际情况得分		
	生态效益	项目实施所产生的生态效益。	10	10	10	10	按实际情况得分		
	可持续发展	项目实施所产生的可持续影响。	10	10	10	10	按实际情况得分		
满意度	服务对象	项目实施后服务对象满意度	10	10	10	10	按实际情况得分		
总 计				100	100	100			
自评偏差原因及改进措施									

项目主管部门 复核意见	海州区农业发展有限公司 3207060978972 部门负责人: _____ 部门: (盖章)
财政分管处(科) 室复核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)
财政绩效处(科) 室复核意见	处(科)室负责人: _____ 处(科)室: (盖章)
财政债务处(科) 室重点监控整改情 况	处(科)室负责人: 陈璐 处(科)室: (盖章)

备注: 1、项目主管部门、财政部门(分管处室)须对项目单位提供的目标绩效进行严格把关,项目单位要对数据的真实性、准确性负责;
2、对目标完成情况存在偏差的项目,从经费保障、制度保障、人员保障、硬件条件保障、项目实施方式和进度等方面进行研判和分析,查找原因,提出改进的
意见建议;
3、对目标完成偏差较大的项目,列入重点监控,并说明整改情况;
4、“评分依据”栏要说明评价规则及评分依据,其中定量指标须增列出评分公式。