

# 海州区人民政府 常务会议纪要

第 5 号

2022 年 8 月 15 日

---

2022 年 8 月 13 日上午，李锋区长在区行政中心辅楼 A306 会议室主持召开区十九届政府第 5 次常务会议，传达学习市委十三届四次全会精神 and 区委十一届四次全会精神，解读《关于加强和完善海州区应急救援联动体系的实施方案的通知》文件精神，学习《中华人民共和国兵役法》，听取今年以来全区防灾减灾工作情况、2022 年 1—7 月份全区 12345 工作情况，审议《关于加快统筹推进数字政府高质量建设实施方案（审议稿）》《海州区关于加快工业集中区发展的实施意见（暂行）》。现将会议议定事项纪要如下：

## 一、关于传达学习市委十三届四次全会精神和区委十一届四次全会精神

会议传达学习了市委十三届四次全会精神和区委十一届四次全会精神。会议指出，传达学习市和区委相关会议精神，既是

政府系统强执行抓落实的应有之义，凡是中央和省市、区委作出的决策部署，必须第一时间响应、第一时间行动、第一时间落实，也是将上级会议精神传达到位、压力传递到位、责任压实到位、要求落实到位。海州区作为主城区，要切实牢记“勇挑大梁”的责任使命，坚决完成年度目标任务。

会议强调，要认清形势不松劲，坚决扛起挑大梁、担重任的重大政治责任。今年以来，全区上下认真贯彻落实中央、省、市部署要求，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，全力克服周边疫情多发散发、区内两轮疫情冲击等多重超预期因素影响，全区经济运行呈现“承压前行、持续恢复、回稳向好”态势。在各种不确定性因素显著增加的情况下，成绩来之不易，但要清醒地认识到当前全区经济发展面临的形势更加严峻复杂。一是主要指标差距较大。二是载体单位发展不均衡。三是有效投资不足。四是部分行业生产经营面临诸多困难。五是消费恢复喜忧参半。六是财政收支平衡压力进一步加大。各镇街、各单位、各部门要多途径收集经济类数据，求细求实总结和求真求深分析上半年经济工作，找到问题症结、找到发力点、找到下半年工作突破口，全力以赴完成全年目标任务。

会议强调，要锚定目标不动摇，全力突破挑大梁、担重任的重点任务。一是目标任务要再聚焦。今年各项工作标准不降、任务不减、考核不变。三季度目标是浮出水面、不拖后腿，全年目标是勇挑大梁、多作贡献。各单位各部门要统一思想、锚定目标，

对各项指标、项目、任务再梳理、再明确，加足马力、争分夺秒，确保不拖全区后腿。各载体单位要强化争先进位意识，对有望完成任务的，要继续巩固提升，力争超额完成序时进度，为全区多作贡献；对进度缓慢、位次落后的指标，特别是 GDP、固投、工业应税销售收入、社零等指标，相关区级部门和载体单位要对照年度目标，倒排序时，细化到每月、每周甚至每天，具体到每一个支撑的企业、项目。分管区领导要亲自调度会办，每周至少听取一次指标调度汇报。区考核办、发改局、统计局、工信局、商务局、高新区科经局要发挥督查指导作用，对指标完成不好的载体单位要加强调度指导，及时监测预警，确保各项指标尽快迎头赶上。二是攻坚项目要再提速。要紧紧咬定 180 亿元年度产业投资目标不动摇，围绕 74 个市级重点项目和 246 个“三重一优”项目，对 8 个未开工和 15 个未达序时的市重点项目，要按照 9 月底“新建项目开工率 100%、续建项目全部达序时”的要求，项目挂钩区领导要会同相关载体单位加大推进力度，加强要素统筹，强化跟踪服务，促进项目早开工，早投产、早见效。已上报拟替换补充的 15 个项目现在要明确载体单位，由常务负责跟踪调度。各条线要每周调度重要指标、重大项目，未达序时的项目区长办公会每周听取进展汇报，连续两周无进展的要作书面说明。三是招商引资要再发力。招商方向要更精准。八大产业事业部、五大区域办、各园区、镇街要加强本地区产业研究，结合自身资源禀赋，找准招商定位，按照“招龙头、补链条、建集群”

的思路，既抓龙头型项目招引，也抓上下游项目配套，加快突破产业链关键环节、核心企业、上下游配套企业。招商方式要更专业。推进“区域办+事业部”招商机制。进一步加强产业和政策研究，不仅要熟悉顶层设计、行业趋势等最新变化，也要掌握发达地区业态布局、产业转移等最新动态，更要掌握全区产业现状、政策资源等最新情况。招商机制要更健全。区招商引资工作领导小组办公室要发挥牵头抓总作用，健全调度、督查、通报、考核工作机制，对照招商引资考核办法进一步压实各属地、各相关部门、五大区域办、产业事业部责任，特别是对外出招商的次数、有效信息的数量、项目成熟度要定期进行考核。五大区域办要加大跑信息力度，八大产业事业部要加大最新产业政策研究分析，强化项目审核把关，各属地镇街除了要完成自身的招商任务外，要加强要素保障，做好招商信息的对接、跟踪和项目落地后续服务工作。全力推进总投资 120 亿元的空气储能和 TCL 等大项目尽快落地。四是促进消费要再释放。要提振传统消费活力。要用足用好国家延续免征新能源汽车购置税、推进绿色智能家电下乡等政策，区商务局要利用暑期、中秋国庆等节假日，继续谋划实施一批“消费促进月”活动，推动汽车特别是新能源电动车、家电等传统大宗商品消费。要释放街区消费潜力。要围绕“假日经济”“月光经济”，多元化举办啤酒节、美食节等活动。各镇街要推出自己的消费促进活动，盘活资源、空间，提升活力，如路南街道的银河购物街。要提升文旅消费魅力。以获评省级全域旅

游示范区为契机，加快推进 12 个市重点文旅项目。要激发新兴消费动力。加快白虎山综合商品城建设，打造“一带一路”跨境电商综合交易中心。加快 85 个社区配送中心建设，实现快递进村全覆盖。各镇街、区住建局要支持社区配送中心和“港云充”新能源充电桩建设。市资源局海州分局要协调好土地整改问题，推进公铁联运分拨基地建设。要加快发展数字经济。区发改局加快推动数字经济建设，区行政审批局加快推动数字政府建设，力争做到全市第一、苏北领先、全省争先。五是纾困惠企要再精准。要继续开展“进千企、解难题、促发展”走访活动。两周内完成对工业产值前 20 强企业、税收前 20 强企业、71 家产值负增长的规上企业的走访，工信局和各镇街园区要逐企逐户分析减产企业，“一企一策”帮助解决面临的具体问题。要精准有效给予金融支持。区地方金融监管局要会同发改、商务、工信、市场监管等部门，对有贷款需求的市场主体建立台账、列出清单，分类施策提供普惠性小微企业贷款和延期、展期、降息等服务，建立常态化政银企对接机制，拓展市场融资渠道。要狠抓市场主体培育。要加大企业培育力度，市里下达的 70 家限上企业入库数、25 家净增规上工业企业数必须不折不扣完成。六是城市更新要再加快。高铁片区要加快站北广场攻坚扫尾，国开行贷款力争在 8 月底前放款。铁路地涵及引道工程，要按照既定的时间节点，会同代建公司加快进度。要加快推进结转地块攻坚扫尾。七是营商环境要再优化。今年是“营商环境攻坚年”，明确海州任务是在全省

前进5位。8月3日，召开了全区“优化营商环境攻坚年”推进会，各单位各部门要对照《“优化营商环境攻坚年”专项行动实施方案》10大类重点任务和35项具体清单，按照会议要求、任务清单和8月下旬、9月下旬两个时间节点，抓好细化落实。八是红线底线要再守牢。要毫不动摇抓好疫情防控工作。要做实民生保障。兜牢城镇困难群体生活底线。区政府办要会同区发改局加强对年度30件民生实事和10大民生工程督查、调度，积极回应群众关切。要抓紧抓实安全生产，深入推进“百日攻坚行动”。要抓好生态环境保护。要强化安全度夏度汛。要防范化解金融风险。要严防各类冲击社会道德底线事件发生。

会议强调，要奋勇争先不懈怠，切实凝聚挑大梁、担重任的强大合力。一是进一步压实责任。年度目标任务已经细化到每个月，责任落实到具体部门和载体单位，各区领导要尽快牵头研究分管领域指标完成的具体措施，明确具体的指标支撑。各镇街、各部门要进一步细化责任，将任务细化分解到周、到日、到具体人，做到“千斤重担众人挑、人人肩上有指标”。二是进一步提升能力。各属地、各经济部门要进一步强化抓经济工作的能力，要吃透弄懂国家、省、市一系列政策文件精神。要认真研究各自承担的考核指标，找准关键点、突破点。三是进一步优化机制。要强化工作推进机制，每月10日前，区级层面召开经济形势分析会，各相关部门要提前做好数据收集分析，并针对性提出工作建议。各分管区领导、高新区每周至少听取调度一次分管领域指

标、项目，每周区长办公会拟听取欠序时指标进展情况和下步举措，直到达序时为止。各职能部门要加强业务指导，以超常规方式方法推进所属领域指标、项目，确保完成年度任务。各载体单位要对照分解任务，倒排工期，压实责任，以天为单位抓落实推进，真正把“以日保周、以周保旬、以旬保月”落到实处。要强化督查考核机制。区级相关部门要加强督查，发改局牵头每周收集指标、项目推进情况，无工作进展的要及时通报，每月达不到进度要求的载体单位和条线部门要作书面说明。区纪委监委和作风办要加大督查力度，对多次被通报的单位要约谈主要负责人。

## 二、关于解读《关于加强和完善海州区应急救援联动体系的实施方案的通知》文件精神，今年以来全区防灾减灾工作情况

会议解读了《关于加强和完善海州区应急救援联动体系的实施方案的通知》文件精神，听取了今年以来全区防灾减灾工作情况。会议强调，一要筑牢思想防线。今年全区气候总体呈现平均气温高、高温日数多、春旱严重、汛期降水总量较高、强对流多发极端性强等特点。区减灾办、防指办要结合实际，组织开展专项检查，进一步排查各类隐患，确保工作不留死角、问题整改到位。二要提升应急能力。加强基层应急队伍建设，突出专兼结合、平战结合，组建应急“预备役”，加强人员摸底和应急培训，及时补充应急力量。加强应急物资储备，形成以区级库为主体、镇街库为补充的救灾生活物资储备体系。区应急办要适时组织检

查，规范各单位应急物资储备，提升应急保障能力。完善应急预案。各属地各部门要根据本地区本行业易遭受的灾害风险特征和实际情况，对前期应急预案的实际效果要进行研判评估、修订预案方案，细化处置方案。强化平台支撑，重点抓好“一个中心、一个平台、一套广播”建设。三要压实工作责任。各属地、各部门要切实提升组织指挥和协调保障水平，密切协作配合，落实落细各方职责。区减灾办要充分发挥预报预警、决策指挥重要作用，科学、精准、高效指挥调度，全面统筹做好防灾减灾各项工作。

### 三、关于 2022 年 1—7 月份全区 12345 工作情况

会议听取了 2022 年 1—7 月份全区 12345 工作情况。会议强调，一是“化解”与“控增”并抓，进一步提升按期办结率。各承办单位要坚持以人民为中心，坚持“积案化解”与“增量控制”齐头并抓，持续做好 12345 接诉即办工作，单位主要负责人要树立第一责任人意识，定期会办处理疑难投诉件，确保在规定时间内办结。二是“回复”与“回访”并重，进一步提升群众满意率。各单位要抓好本部门内部机制的建立完善，要配强工作力量，理顺工作机制，保持人员相对固定，提高工作实效，要对回复内容严格把关，杜绝答非所问、错字漏字等错误。尤其是涉及到企业的诉求问题要高度重视、迅速处理。8 月 12 日省重点工作推进部署会市续会上，邢市长强调要不断优化 12345 工作机制、办理流程，细化惩罚措施，明确责任单位，压实工作责任，杜绝出现相互推诿、相互扯皮现象。同时，要开展“回头看”，再次回访

上月不满意工单，确保群众合理诉求落实到位。三是“督查”和“研判”并行，进一步提升工作有效度。区智慧城市管理中心要牵头抓总责，完善通报制度，定期通报各单位工单处置及考核情况。

#### **四、关于学习《中华人民共和国兵役法》**

会议学习了《中华人民共和国兵役法》。会议强调，一要抓好征兵工作。各镇街要准确把握做好征兵工作的重大意义，深刻认识抓好征兵工作是实现强国复兴的坚强后盾，进一步加大宣传力度，增强每位适龄青年和家长的法律意识和国防意识，形成自觉服兵役的良好社会氛围。二要抓好拥军优属工作。8月1日，我区被省委、省政府表彰为“江苏省双拥模范区”，实现了省级双拥模范区称号“九连冠”。全区共有驻军单位6个，退役军人和其他优抚对象近3万人。各镇街、各有关单位要全面落实好移交安置、就业创业、教育培训、优待褒扬等优抚政策，坚持“政府优待、社会支持”两条腿走路，切实维护好退役军人的合法权益。要进一步统筹落实属地责任和包保责任，对应安置未安置、安置后非个人原因未上岗、安置后下岗失业再就业困难等具体情况进行分类梳理，加大历史遗留问题化解力度。要加强用法，运用法律武器做好退役军人保障工作，切实提升退役军人保障和服务水平，不断开创全区退役军人保障工作新局面。

#### **五、关于审议《关于加快统筹推进数字政府高质量建设实施方案（审议稿）》**

会议审议并原则通过《关于加快统筹推进数字政府高质量建设实施方案（审议稿）》，要求区行政审批局按会议讨论情况修改完善后按程序印发实施。会议强调，一要深化思想认识。各属地各部门要充分认识数字政府工作的重要性紧迫性。二要迅速行动落实。许昆林省长拟于 10 月份视频听取各设区市数字政府推进落实情况。马书记也要提前听取各县区推进落实情况汇报。各地各部门要迅速行动起来，对属于省、市级任务，要紧跟上级进度安排，加强沟通对接，确保按时完成。对属于区级任务，要按照省政府提出的“三步走”目标，围绕云网升级、数据共享、治理转型三大攻坚行动，制定具体操作方案，明确时间表、路线图、责任人，系统谋划、能快则快，争取走在全省前列。三要加强协同推进。各属地各部门要共同扛起责任，加强工作衔接和政策对接，发挥数字化在政府履行经济调节、市场监管、生态环境保护等方面职能的重要支撑作用，构建协同高效的政府数字化履职能力体系。四要强化机制保障。区行政审批局要尽快牵头成立区数字政府建设工作领导小组，制定相应工作方案，建立组织架构。健全数据共享协调机制和数字政府建设成效评价考核机制，区行政审批局要统筹协调，督促推进，动态监测，定期通报。要加快构建数字政府安全保障体系，开创数字政府高质量建设新局面。

## 六、关于审议《海州区关于加快工业集中区发展的实施意见（暂行）》

会议审议并原则通过《海州区关于加快工业集中区发展的实

施意见（暂行）》，要求区工信局按会议讨论情况修改完善后按程序印发实施。会议强调，一要强化集约集聚。当前，我区工业集中区发展面临的最大瓶颈是土地指标不足。各单位要切实转变用地观念，一方面严格落实市、区用地政策，适度超前谋划基础设施，尽快达到企业入驻条件，另一方面要切实提高土地利用率。二要强化项目招引。各载体单位要针对我区工业集中区普遍存在的存量项目偏少、产业规模偏小等问题，切实在招商引资、项目建设、企业培育上狠下功夫。要立足当地优势资源，明确定位、突出特色，着力把集中区做实、做大、做强，奋力开辟区域经济发展的新战场和增长极。三要强化服务管理。严把招商引资政策关、环境保护关、安全生产关，以推进产业集群、提高投资强度、增加单位土地产出为目标，严格工业集中区项目准入，推动工业集中区提升发展。辖区单位要主动对接、优化服务，切实帮助解决好项目建设和企业经营中遇到的困难和问题。挂钩部门要结合各自职能，积极帮助和指导集中区建设工作，提升集中区建设水平，切实把集中区企业作为调研服务的重点。

出席：李 锋 朱伟哲 张 建 于 卉 万安然 王从峰  
戚双喜 李荣鹏 黄宝军 周 婧 田亚辉  
列席：纪 巍 王春艳 林 华 梁文博 陈守刚 陈万才  
徐 祥 刘光超 李 宁 蒋田田 刘君远 王 刚  
韦廷廷 王继玲 王海鸥 曹兴娣 汪 伟 闫美玲  
陈一新 沈剑峰 陶 冶 张 旭 李 浩 王俊红

王 郑	滕军长	伏莹莹	朱大勇	陈 云	李兴鲁
刘蓓蕾	吴 铭	李 良	孙彦君	王玉珍	孙建伟
陶士勇	茆龙海	陈怀忠	郭庚友	孙可钊	张依东
包龙庆	钱厚才	杨 静	吴海虹	庄绪毅	张玉梅
姜 峰	刘士成	闫 浩	黄文传	吕芳芳	林春娟
刘亚军	张正文	金晓玲	陈宏宇	陈 健	张 涛
蒋德恩	李 杰	杨 琴	杜 威	祁 德	胡 晨
陈洪海	许 建	李鸿儒	陆 兵	吴 宏	李入洋
殷 伟	武传港	李维祥	郑纪东	苏振威	许 春
杨 珂	张 洪	熊胜波	余 薇	骆 丹	李 超
李 晖	程 娅	王 伟	李应平	王 涛	徐 鑫
王 彬	姚 柱	李晓光	陈毅敏	李 林	朱泽东
朱 宁	卞 剑	邵 斌	丰淑宝	徐定强	郭明旺
吴 斌	谢兆能	刘海祥	王胜利		

记录：马行艳

海州区人民政府办公室整理

2022年8月15日

分送：区委办、人大办、政协办，区各有关单位。