

连云港市海州区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

海州区人民政府

二〇一六年一月

目 录

第一章 发展基础与形势	- 0 -
第一节 发展基础.....	- 1 -
第二节 发展形势.....	- 4 -
第二章 发展战略与目标	- 7 -
第一节 指导思想.....	7
第二节 发展战略.....	8
第三节 发展目标.....	10
第三章 加快产业转型升级	12
第一节 构建现代服务业体系.....	12
第二节 推动工业扩量提质.....	16
第三节 加快发展现代都市农业.....	- 19 -
第四节 提升创新服务产业能力.....	22
第四章 提高城市宜居水平	24
第一节 新城旧城联动开发.....	24
第二节 加强城市管理.....	26
第三节 建设生态海州.....	28
第四节 统筹城乡格局.....	30
第五节 强化基础设施建设.....	32
第五章 完善民生保障体系	34
第一节 提升教育现代化水平.....	34
第二节 建设健康海州.....	38
第三节 实现更高水平有质量的充分就业.....	40

第四节 推动民政事业发展.....	42
第五节 建设书香海州.....	44
第六节 繁荣体育事业.....	46
第六章 全面加强社会文明建设.....	47
第一节 加强公民思想道德建设.....	47
第二节 深化改革开放.....	49
第三节 完善社会治理体系.....	51
第四节 推进依法治区.....	54
第七章 强化规划纲要实施保障.....	56

序 言

“十三五”时期（2016年—2020年），是实施“一带一路”战略、全面落实江苏沿海地区发展规划的关键时期，是深化改革、经济转型升级、推进发展方式转变的重要阶段，也是全面建成小康社会，向更高水平小康社会和现代化迈进的新阶段。根据《中共连云港市海州区委关于制定连云港市海州区国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，编制了《连云港市海州区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》。本规划纲要主要阐明了“十三五”期间海州区国民经济和社会发展的目标任务、发展重点和政策取向，是全区各级政府和各部门依法履行工作职责、编制和实施各类规划、计划以及制定相关政策的重要依据，是今后五年全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 发展基础与形势

第一节 发展基础

“十二五”期间，面对国内外复杂严峻的宏观经济环境，全区上下认真贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府和市委、市政府决策部署，围绕创新驱动、转型升级工作主线，紧抓国家“一带一路”建设、江苏沿海开发以及区划调整等重大战略机遇，有效应对国内经济下行压力，破解发展难题，经济社会发展取得显著业绩。

一是综合实力显著增强。“十二五”末，预计全区实现地区生产总值 293.5 亿元，年均增长 11.4%；规模以上工业增加值 97 亿元，年均增长 11.6%；服务业增加值 186.7 亿元，年均增长 12%；一般公共预算收入 35 亿元，年均增长 15%；城镇居民人均可支配收入 30033 元，年均增长 11%；农村居民人均可支配收入 14168 元，年均增长 13.7%。“十二五”期间累计完成全社会固定资产投资 1508 亿元，是“十一五”期间的 3.8 倍，其中工业投资累计完成 519 亿元，是“十一五”期间的 3.9 倍，较好地完成了“十二五”下达的各项目标计划。

二是产业基础不断夯实。都市工业进一步扩量提质，装备制造成为主导产业，产值过 15 亿元企业 4 家，其中正大天晴年销售过百亿元；日出东方、黄海机械主板上市，联瑞新材料新三板上市。服务业日益繁荣，苏宁广场、时尚莱迪等城市综合体对外

营业，民主路老街、盐河巷等特色街区相继建成，智慧物流园纳入省重点推进项目。现代农业特色鲜明，以设施农业、观光农业为主抓手，建成万亩设施蔬菜基地、万亩花卉苗木基地、万亩特种水产养殖基地，极大地提高了农民收入。

三是创新能力明显提高。顺利通过省知识产权示范区验收，成功获批国家知识产权强县工程试点区，年专利申请量从2011年752件增长到2014年2291件。获批国家火炬计划连云港装备制造特色产业基地，拥有国家高新技术企业44家，省科技型中小企业103家，省级以上研发机构73家，其中国家级7家。大中型企业研发机构和规模以上高新技术企业省级研发机构建设实现全覆盖。高新技术产值占规模以上工业产值比重达71.3%。

四是城市功能日趋优化。滨河新区、凤凰新城、孔望新城三个城市组团快速推进，基础配套设施全面完善。“十二五”期间新增新型住宅小区1000万平方米，是“十一五”期间的3倍。旧城改造同步推进，完成61个老旧小区、20个低洼片区改造，累计完成旧城改造面积500万平方米。新建改造便民道路81公里，疏通下水道1056公里。新建改造绿地500公顷，其中新增绿地380公顷，完成87个行政村村庄环境整治工作，胸阳、洪门获批国家级生态乡镇。城市管理水平不断提升，构建“大城管”工作格局，城区实现网格化精细管理。

五是公共服务更加健全。荣获全国义务教育发展基本均衡区、省学前教育改革发展示范区、全国社区教育实验区等称号，率先基本实现教育现代化。人均基本公共卫生服务经费由15元提高至40元，11大类43项基本公共卫生服务项目和农村孕产

妇住院分娩补助等重大公共卫生服务项目得到全面落实，海州社区卫生服务中心获评全国群众满意的社区卫生服务机构。桃花涧景区、民主路文化旅游区分别获评国家 AAAA 级、AAA 级景区。社保体系提标扩面，城乡基本养老保险覆盖率 100%。

六是改革开放成效明显。顺利完成区划调整工作。政府机构改革不断深化，市场监督管理局、旅游局、卫计局挂牌成立。编制完成“五张清单”，区政务服务中心投入使用，公车改革全面落实。国有企业改革取得新成效，重组方案初步形成。财税改革不断深化，全口径预算体系基本形成。持续规范政府债务，“借用还”相统一管理机制逐步建立。农村综合改革扎实推进，有序开展土地确权登记颁证工作。深入开展社会治理创新，“一委三会”治理模式全面推广。开放力度不断加强，实际利用外资相比“十二五”期间实现翻番，外贸进出口年均增长 2.6%，4 家企业获批外贸转型升级示范基地，中西部联手双向开发氛围日益浓厚。

与此同时，经济社会发展中一些不平衡、不协调、不可持续的深层次矛盾和问题尚未得到根本解决。综合实力还不够强，扩量提质压力依然很大。内需不足和不振交织，市场需求制约若干领域产能释放的矛盾长期存在。中低端产品过剩和高品质服务供给不足并存，有效供给的质量和效率亟待提高。工业产品价格下降和部分要素成本上升叠加，制造业实体经济中小企业生产经营面临困难。发展与环境保护压力加大，资源环境约束进一步增强。城乡之间基本公共服务不够均衡，持续增加城乡居民收入的长效机制有待健全。制约发展的体制机制障碍亟需破解，改革攻坚任务艰巨，社会建设和治理面临许多新情况、新问题。

第二节 发展形势

从外部环境来看，全球经济仍将延续疲弱复苏态势，主要经济体增速将低于潜在增长率，但仍将保持周期性温和复苏基本态势。世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，全球治理体系深刻变革，国际力量对比逐步趋向平衡。国际金融危机深层次影响依然存在，全球经济贸易增长乏力，保护主义上升，国际经济规则与秩序之争更加激烈，发达国家在经济和科技方面仍然占有优势，一些新兴经济体正积极融入全球产业分工体系，但增长继续放慢。商业新模式的孕育和发展在不断加快，产业结构正在加快调整，形成“前后夹击”的双重挑战，外部环境中不稳定、不确定因素增多。

从国内环境来看，我国经济发展仍处于重要战略机遇期，**国内经济正处在“三期叠加”**及新旧动能转换阶段，经济运行面临的困难增多。在外源性因素、周期性因素和结构性因素的共同作用下，下行压力仍然较大，需求弱化和不足一定时期内仍会延续。经济发展进入新常态，方式正从规模速度型转向质量效率型，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举的深度调整，经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点转变。但中国经济发展长期向好的基本面没有变，经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特征没有变，经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变，经济结构调整优化的前进态势没有变。同时，一系列重大战略引领为区域经济发展提供了诸多支撑，中央提出了“两个

一百年”和中华民族伟大复兴中国梦的奋斗目标，“四个全面”的战略布局、“五化同步”发展、“一带一路”和长江经济带建设、京津冀协同发展等重大战略，均要求更好地抢抓重要战略机遇期，全面发挥产业、科教和开放优势，加快经济转型升级，提高国际竞争力，不断开辟新空间，有利于面对宏观复杂环境，更好地处理、化解结构性、深层次矛盾和问题。连云港作为新亚欧大陆桥经济走廊的东方起点，正在加快推进中哈（连云港）物流中转基地、上合组织出海基地建设，作为全省“一带一路”建设的核心区和先导区，与长江经济带战略共同强化了连云港市综合交通枢纽地位，30万吨港口码头等综合性立体交通走廊和能源通道建设强化了硬件基础，中西区域合作示范区的建设拓展了开放合作的广度和深度，随着江苏沿海开发、沿东陇海线产业带、苏北振兴计划的持续深入实施，全市港产城一体化的框架全面拉开，为连云港市的经济社会全面发展带来了前所未有的机遇。

近年来，海州区业已形成的发展态势和取得的发展业绩，为我们在新的起点上跨越前行提供了现实基础。区划调整后，海州区区域广阔，资源裕足，集聚了全市主要的教育、文化、卫生、科技资源，拥有更加丰富的人文旅游资源。全区拥有海陆空河四大立体交通优势，系陇海铁路、兰新铁路东端起点，近十条铁路公路正加快推进；西临白塔埠机场，多条河运航道直通外海港口和京杭大运河；连接长三角经济圈、山东半岛城市群和中西部地区的多种交通枢纽中心已逐步形成。另外，快速公交系统（BRT）遍布城区，区域交通运输条件得天独厚。商贸集中区、海州经济开发区、智慧物流园区提档升级步伐加快。新城建设与旧城改造

并重发展，全区各板块、经济产业带、社会事业、改革开放均取得了新进展。全区高度融合协调发展带来了空间、资源和要素的新优势，干部群众凝聚力全面提升，经济社会空前大融合，集聚天时、地利、人和现实条件，成为海州区推进发展的强劲动力。

综合分析判断，“十三五”时期，海州区既有蓄势待发的战略机遇，也有诸多矛盾风险和严峻挑战，需要时刻保护清醒头脑，准确把握新的时代背景和特征内涵，增强大局意识、忧患意识、责任意识、风险意识，把握主动抢抓机遇，立足区情尊重规律，积极应对并引领经济新常态，全力推动转型升级和创新驱动发展，加快培强发展新引擎，形成海州发展新优势。

第二章 发展战略与目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思主义、列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，按照“两个率先”、“迈上新台阶、建设新江苏”和“四个全面”为统领，以“现代城市经济的引领区、城市建设管理的示范区、创新驱动发展的先行区、幸福生态宜居的首善区”为目标定位，率先全面建成小康社会，把海州建设成为生态宜居、人文荟萃、经济繁荣、社会文明的现代化中心城区。

第二节 发展战略

产业强区战略。把做强都市产业作为经济社会发展的关键支撑，深入实施工业强区、商贸兴区战略，重抓先进制造业与现代服务业双轮驱动，加快产业结构优化升级，着力培育现有优势企业，不断拓展延伸产业链，打造特色鲜明、布局合理的产业体系。引导支持企业自主创新，着力培育现代产业链、价值链，提升现代服务业、都市工业和高效农业发展质量，推动优势产业集聚发展、工业化和信息化互动发展、互联网与各产业融合发展。

协调发展战略。坚持城乡一体化原则，把城乡统筹发展作为重要抓手，纵深推进综合配套改革，打破城乡二元结构。在空间利用、产业布局、基础设施、公共服务、生态保护等方面，保持城市传统特色和农村乡土文化，实现城乡资源高效利用、功能定位清晰、空间特色鲜明、要素自由流动、公共服务高水平均等化的目标，构建城乡协调、空间均衡的发展格局。

开放包容战略。把创新摆在促进发展的核心位置，不断推进理论、制度、科技、文化等多领域创新，形成多方位促进创新的架构体制。抓住“一带一路”建设战略机遇，加强与日韩港台、中亚、东南亚特别是长三角、东西部地区的产业、科技、文化、人才合作交流，重视外经外贸工作，推进更高水平的双向开放，加大外资企业、出口型生产企业招引力度，努力承接和争取更多优质要素。加大大众创业、万众创新的政策支持力度，优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，增强区域发展动力，提升综合竞争力。

绿色发展战略。把绿色低碳发展作为衡量发展质量的重要标准，强化节约优先、保护优先、促进资源节约、永续利用。主动适应和把握经济新常态规律，大力发展低碳经济、循环经济，扎实推进节能减排，加强生态建设、生态治理和环境保护，加快形成资源节约、环境友好的生产方式、生活方式和消费模式，提高环境对经济社会发展的支撑能力，形成人与自然和谐发展新格局。

共享共赢战略。坚持幸福导向，以增进人民福祉和人的全面发展为出发点和落脚点，大力促进民生事业发展，维护社会公平正义，保障人民平等参与、平等发展权利，努力提升人民群众的生活水平和质量。整合优化社会服务资源，积极促进市、区两级公共资源共建共享。全面加强以改善和保障民生为重点的社会建设，不断增进民生福祉，让全区群众共享改革发展成果。

第三节 发展目标

“十三五”期间，海州区着力构建较为发达的现代产业体系、公平均等的公共服务体系和优美宜居的生态环境体系。综合竞争力不断提升，自主创新能力明显增强，科技研发经费支出占 GDP 比重达到 3%；经济体系日趋完善，第三产业增加值占 GDP 比重 65%；资源利用水平明显进步，生态文明建设明显领先，城乡居民收入保持中高速增长，群众幸福感明显提高。

综合实力显著提升。“十三五”期间，经济保持中高速增长，主要指标增速快于苏北和全市平均水平，实现地区生产总值、一般公共预算收入年均增长 10%左右，至 2020 年实现较 2014 年翻一番；规模以上固定资产投资、规模以上工业投资年均增长 20%左右，综合实力再上一个台阶。

产业结构明显优化。构建以服务业为主体、先进制造业为支撑、现代农业为基础的现代产业体系。服务业增加值年均增长 12%左右；规模以上工业增加值年均增长 10%左右；2020 年三次产业结构调整调整为 5:30:65。

生活水平大幅提高。城镇居民人均可支配收入突破 40000 元，年均增长 11%左，农村居民人均可支配收入突破 30000 元，年均增长 12%；恩格尔系数低于 35%；城乡基本养老保险实现全覆盖，新增保障性住房达到市下达目标。

社会事业全面加强。建立起完善、高效与高位均衡的城乡一体化公共服务体系。高等教育毛入学率达到 70%。完善人口发展战略，开展应对人口老龄化行动。2020 年全区婴儿死亡率控

制在 6‰以下，孕产妇死亡率控制在 10/10 万以下；每万人拥有医生数超过 30 人，卫生服务体系健全率达 100%。

社会文明程度不断提升。努力构筑思想文化高地、道德风尚建设高地。公共文化服务体系更加完善，文化体制改革取得重要突破，文化事业、文化产业繁荣发展，公民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高。改革开放不断深入。法治海州建设扎实推进，人民民主不断扩大，法治政府基本建成，司法公信力明显提高。社会大局保持和谐稳定，人民群众的安全感持续提升。大力提升全民科学素质，实施科教兴区战略，构建社会化大科普格局。

第三章 加快产业转型升级

全面落实产业强区战略，坚持供给侧与需求侧两端发力，扩内需与稳外需紧密结合，不断优化经济结构，培育壮大新兴产业集群，改造提升传统优势产业，加快推进“互联网+”和“中国制造2025”江苏行动纲要，大力发展现代服务业，实现农业现代化，不断提高产业核心竞争力，加快构建高质量、可持续的现代产业体系，推动产业向中高端迈进。

第一节 构建现代服务业体系

以建设区域性商贸文化中心为目标，把服务业发展作为引领全区新一轮发展的重要引擎，实施“互联网+”行动计划，不断促进生产性服务业、生活性服务业集聚发展，引导传统商贸流通企业线上转型，构筑多渠道、广覆盖的现代服务业体系。

加快商圈集群发展。围绕健康生活发展生活性服务业，围绕产业发展生产性服务业，构建商业发展格局。提升传统商贸服务业发展层次，合理布局一个核心商业区、两个副商业区、两个新商圈、四个特色商业街区。提档升级核心商业区，立足“井”字形千亿商圈，引进银行、证券、保险等金融机构入驻，招引进驻一批大型城市综合体项目，逐步打造集精品购物、餐饮消费、休闲娱乐、金融服务于一体的中央商务商贸金融集聚区。两个副商业区，以幸福路为主轴，白虎山商贸城、义乌小商品城、宝利商业

街等为重点，发展小商品集散区；以郁州路为主轴，大润发、博威乐活街等为重点，发展郁州路商贸集中区。建设两个新商圈，充分利用高铁辐射效应，以高铁站为核心，带动人民路及沈圩片区开发，发展高铁商圈；依托新机场，在盐河南路至新机场沿线布局，发展空港商圈。培强四个特色商业街区，形成集聚效应显著、文化底蕴深厚、建筑风格鲜明、基础设施完备、街区管理规范的特色商业街区。东部，在巨龙路、文昌路片区引进文化创意、数字传媒、主题酒吧等新兴业态，打造文化创意街区；西部，在幸福南路、中大街沿线，打造文化旅游街区；北部，在中央百货、民主路、水晶街片区，打造旅游购物街区；南部，在秦东门大街、海宁大道沿线，招引大型商业综合体入驻，打造新的商业街区，形成以“一街一特”、“一街一品”发展氛围。

深度整合专业市场。统筹规划、科学定位、错位发展专业市场，结合城区东西两大片区现状，重点培强五大专业市场。东部，整合人民东路、解放东路、瀛州路各类专业市场，壮大五金建材、装饰装潢、汽车交易三大专业市场；西部，打造以四季农贸市场为核心的农副产品展销专业市场。发挥白虎山商贸城、义乌小商品城的连片辐射作用，建设集仓储、配送、批发和零售为一体的综合小商品专业市场。

升级现代物流服务基地。构建智慧物流体系，推进国内贸易流通现代化，争创省级现代服务业集聚区。海州区建设成为区域性物流中心，重点发展公路港物流、铁路港物流、空港物流、河海联运物流、电商物流等五大物流园区。依托新老 204、310 国道穿境交汇的交通优势，以万发物流园为带动，建设公路港物流

园区；依托京沪东线、青连铁路、连淮扬镇城际高铁、陇海客运专线徐连段等铁路优势，加快专业性物流及交易中心建设，培强铁路港物流园区；依托新机场建设，沿机场路发展空港物流园区；依托板浦临港物流园，加快建设货运码头，完善物流基础设施，创建苏北地区具有影响力的河海联运物流园区；搭建电商物流企业孵化平台，发展电商快递物流、城市配送物流、农产品冷链物流，加快实现市区物流集聚化发展，打造全市最大的综合性仓储物流园区。

大力发展电子商务。推进企业与企业之间通过互联网进行产品、服务及信息的交换，扶持外贸企业建立海外仓和大宗商品基地。促进传统商贸与电子商务相融合，提高电子商务交易份额。积极培育电子商务企业和市场，发挥天马等网络行业龙头企业带动作用，重点培育一批细分并辐射全国消费市场的网络零售企业。加快推进经济各领域的电子商务应用，引导区内企业和个人开展电子商务。鼓励网上创业，支持生产企业直接开展网络零售，有序推进专业市场发展电子商务。推动企业发展供应链电子商务，实现采购、生产、销售全流程信息化管理。建设天马电商学院，培养电子商务专业人才。加快农村和社区电商发展，通过自建平台或借助第三方电子商务平台开展网上销售，形成网上交易、仓储物流、终端配送一体化经营，实现“线上线下”融合发展。引导农村商业电商化，实现农产品进城和工业品下乡双向流通，打通农村和社区电商“最后一公里”。村级综合服务中心（社）等基层网点的信息化改造全部完成。

优化整合旅游资源。优化空间布局，提升旅游品质，编制区

旅游发展总体规划，着力构建“一山一湖一城一岛一镇”大旅游框架，实施依法之旅，提升服务质量，打造“文化休闲新海州”旅游形象。一山，依托孔望山、桃花涧景区的辐射带动，充分发掘锦屏山北部的山体、景区、水库等生态资源，建设锦屏山北生态休闲综合区，沿山沿水发展高端养生、娱乐、体验、商务、度假为一体的生态养生区，争创国家AAAAA级大锦屏山风景区；一湖，依托蔷薇湖，打造环蔷薇湖休闲观光和养生度假区项目，建成蔷薇湖休闲度假区；一城，突出海州古城风情游，充分利用海州区“城市之根，历史之源”的定位，围绕古城古镇历史文化旅游资源，充分挖掘历史故事、历史人物、历史建筑及传统民俗文化，恢复重建古建筑，改造升级现有景观，丰富旅游业态，打造集“吃、住、行、游、购、娱”于一体的海州古城风情特色文化旅游街；一岛，加快月牙岛双湖湿地公园、薰衣草园、波斯菊园、向日葵园等园区建设，增加休闲、娱乐、民宿、体验、房车等项目，完善各项基础配套设施，建成自驾游基地，创成国家AAAA级景区和省四星级乡村游区；一镇，挖掘板浦古镇《镜花缘》文化、醋文化、盐文化等历史文化遗产，加快建设镜花缘文化旅游产业园，整合部分重要文化旅游节点，进一步开发古镇游。发展环市区乡村游，根据“一镇一品”原则合理配置体验性乡村旅游项目，建设符合游客要求的民俗产品，实现从传统的乡村观光型向休闲度假型的递进转变。

第二节 推动工业扩量提质

按照“空间集聚、功能融合、统筹发展”的思路，以改革创新为动力，以资源整合为手段，优化发展空间格局，提升投资效率和企业效率，提高工业化和信息化融合发展水平，壮大现有产业，增强新兴产业，实现工业集群化、智能化发展。构建智慧制造体系，推动生产过程智能化。充分促进互联网创新成果与工业特别是制造业各领域深度融合，支持节能环保、生物技术、信息技术、高端装备、新能源、医药医疗、食品加工等新兴产业发展，支持传统产业优化升级，产业迈向中高端水平。

优化工业布局。促进产业集聚、产城融合发展，突出土地集约高效利用，加快现有低效企业土地清理整合，推动园区循序渐进、稳步拓展，海州经济开发区争创国家级经济开发区。东区向南继续拓展，与宁海实现无缝对接。推进妇联河南片区开发，加快产业项目入驻，完善园区配套功能。以妇联河为中心，沿经二路东侧、秦东门大街南侧、迎宾大道北侧以及郁州南路两侧，科学布点一批商务办公、生态休闲以及生活居住设施，打造产城融合样板区。西区重抓提质增效，与洪门工业园深度融合，加快引进企业入驻中小企业园区，引导中小企业走“专精特新”道路；镇街、各片区在现有基础上逐步扩大工业园区规模与质量。严格控制新建高能耗、高污染项目，加快淘汰落后产能和生产工艺。鼓励企业对设备、技术、工艺进行改造，构建节约能源和生态环保的产业体系。

强化特色产业。坚持“高端引入、链式延升、错位发展”产业

定位，加快新一代信息技术与制造业深度融合，实施智能制造工程，构建新型制造体系，促进高端装备制造、新医药及食品加工等产业发展壮大。实现重点产业提档升级，以天明机械、鹰游纺机、黄海机械等企业为龙头，打造“百亿”装备制造产业；以正大天晴企业为带动，加快延伸生物医药、化学新药、医疗器械和医药服务业等医药产业链，发展与大健康产业深度融合的新医药产业；以青岛啤酒、板浦滴醋、万千糕饼等食品加工企业为典范，以营养、绿色、方便、功能为导向，重点发展有机食品、绿色食品、无公害食品，培育特色品牌，打造与城市间序发展的都市特色食品加工业。

推进技术进步。突出绿色、科技、低碳定位，以集群化、智能化为转型路径，开展大规模技术改造行动。促进工业大数据集成应用，支持行业大企业应用大数据技术，提升生产制造、供应链管理、产品营销及服务等环节的智能决策水平和经营效率。鼓励第三方大数据平台建设，面向中小企业提供精准营销、互联网金融等生产性服务。提高企业自主开发与创新能力，扶持企业设立研发中心，促使企业由外延式发展转变为内涵式技术改造发展。加大对技术新、投资省、周期短、见效快技改项目的投入力度，通过技改提高企业技术装备水平，促使传统产业转型、新兴产业做大、优势产业做强，提高核心竞争力。力争全区规模以上工业企业技术改造投入年均增长 24%，新增市级以上企业技术中心 25 个、省级“两化”融合示范试点企业 3 家。

加大扶持力度。适时出台基金、金融扶持政策，鼓励企业上市发展，加快鹰游等企业上市步伐，推动乐园磨料等一批中小企

业通过“新三板”增强融资，上市企业力争增加到 8 家以上。推动行业龙头企业横向、纵向收购重组，扶持日出东方等企业海外建立市场，实现企业总量和产业链双提升。鼓励企业二次创业，向产业链上下游延伸。提升企业质量品牌水平，支持正大天晴、鹰游集团等企业瞄准国际同行业标杆推进技术改造，创建国内、国际知名品牌。加大服务企业信息系统建设，建设海州工业网，搭建工业产品展示平台，推动工业企业互助共进。进一步拓宽小微企业融资渠道，建立专项资金推动企业转型升级。突出骨干企业培育，实现年产值 50 亿元以上的企业达 4 家，新增年产值突破 100 亿元的企业 1 家以上。

第三节 加快发展现代都市农业

坚持“做优、做精、做强”发展方向，积极融入“一带一路”连云港市农业国际合作示范区建设。加快农业现代化进程，在全市率先基本实现农业生产全程机械化。建立财政支农稳定增长机制，投入 30 亿元，发展设施高效农业、生态农业、休闲观光农业，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路，不断提升服务城区的“菜篮子”、“后花园”和副食品基地建设水平。

优化农业产业布局。推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体融合发展，依托浦南、锦屏、新坝、板浦、宁海、岗埠等城郊现代农业产业带，大力发展蔬菜瓜果、花卉苗木、水产养殖、畜禽养殖四大优势特色产业，重点建设浦南设施蔬菜、新坝瓜果、锦屏园艺、新坝畜禽养殖、板浦水产养殖等十大农产品生产基地。开展耕地质量提升行动，新增高效设施农业 2 万亩，新增高效渔业面积 3 万亩。打造“生产标准化、产品精品化、经营产业化、发展绿色化”的生态精品农业发展道路，创建精品农业地理标志品牌。以“稳定规模、提升质量”为宗旨推进“十有”农业园区建设，重点建设现代农业产业园区、现代农业加工集中区和农产品物流产业园。

提高农业规模化经营程度。大力实施农业发展“1115”工程，鼓励和引导城市工商资本到农村发展适合企业化经营的种养业。完善农业上下游产业链，引进农产品深加工企业进驻，提高农业附加值，促进农民增收，确保农业提质增效和可持续发展。发展

多种形式适度规模经营，新增规模化经营面积 10 万亩以上，农业适度规模经营面积比重达到 85%。积极培育以家庭农场为主的新型农业经营主体，注重创新机制，有针对性扶持，促进规范化建设。新发展“六有”家庭农场 100 家以上，新增农业专业合作社 50 家以上；城区生鲜直供点达到 100 家。做大做强农业龙头企业，重点推进“龙头企业+基地+农户”联动共进机制，新发展省级农业龙头企业 3 家、市级农业龙头企业 15 家。

加强农业基础设施设备建设。贯彻落实粮食产业藏粮于地，藏粮于技战略，加快粮食仓储扩容增效和危仓老库改造步伐，新增仓容 3 万吨。加大农田水利资金投入，投入 10 亿元，继续实施小型农田水利重点县、移民后扶项目建设，完成全区水库、塘坝除险加固整治工作。改善城乡防洪体系，打造水美乡村，提高农业抗灾能力。启动实施新一轮高标准农田规划，建设一批集中连片万亩良田。农业综合开发投资 1.5 亿元，新建高标准农田 10 万亩。推动农业生产全程机械化，全区农业综合机械化水平力争达到 85%以上。

健全农村服务体系。创新农田托管等农业生产服务方式和手段，完善便民服务网络，推动供销合作社由流通服务向全程农业社会化服务延伸、向全方位城乡社区服务拓展，加快形成综合性、规模化、可持续的为农服务体系。实现农田托管面积 10 万亩，发展一批农田托管服务组织。健全从农田到餐桌的农产品质量安全全过程监管体系，切实维护公众健康和消费安全。完善农村综合产权交易平台，推进农村土地所有权、承包权、经营权分置工作，依法推进土地经营权有序流转，探索农民土地股份合作社运

行模式。加强农村金融服务，强化农业保险，农业保险覆盖率力争达到 90%以上。完善农技推广综合服务中心及村级农业服务站点，健全政府、企业和各类经济组织共同参与的农技推广机制。

做强生态休闲农业。依托近城优势和农业资源，打响以“亲近农村、体验农事、享受农趣”为特色，具有乡土味道的生态休闲农业品牌。重点发展浦南现代农业观光园、宁海花卉苗木观光园、新坝采摘体验园、锦屏山天然氧吧，通过举办“新坝西瓜采摘节”等农业特色节日，提升海州农业生态休闲项目品牌影响力。注重引进国内外大型知名企业资金、管理人才，深度开发旅游商品，推动旅游纪念品、土特产、大众商品等研发，逐步提高旅游商品销售收入在旅游总收入中的比重。

加大扶贫攻坚工作力度。按照“一人不少、一户不落”的要求，坚持精准扶贫，深化和完善专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”大扶贫格局，着力实施基础设施、民生事业和产业发展联动开发格局。优先帮扶人均收入低于省定扶贫新标准的贫困户。产业扶持经济薄弱村，增强扶贫“造血”功能。持续提高村集体收入，省定经济薄弱村经营性收入达 20 万元，确保农村低收入人口人均收入超过 6000 元。推进村级“四有一责”建设，继续选派“第一书记”到低收入村挂职，指导协调低收入村发展集体经济。持续抓好城乡社区“减负增效”专项治理活动，加强长效机制建设，大力控减村居负担，加大资金投入，发展村级集体经济。

第四节 提升创新服务产业能力

以创新驱动、转型发展为着力点，聚集人才、信息、知识、资本等高端创新要素，打造创新体系健全、创新资源集聚、创新效率高、创新效益好的区域科技创新中心，为产业发展和建设创新驱动发展先行区提供有力科技支撑。

优化科技创新体系。确立创新战略地位，将大众创新纳入经济社会发展全局规划，提升政策制定的靶向性、适用性、有效性。面向创新型园区和企业开展“一园一策”、“一企一策”服务。突出企业主体地位，鼓励企业加大自主研发投入，努力形成一批集研发、设计、创造于一体的有国际竞争力的骨干企业。培育国家实验室 1-2 家，新增省级以上研发机构 15 家。引导加大科技投资，确保财政科技投入稳定增长，大力开展科技信贷、科技担保、科技创业投资等服务，设立科技风险补偿资金，扩大“苏科贷”规模。加强产学研结合，培育一批科教结合产业创新基地，建成一批省级以上协同创新基地，所有科技型企业与高校、科研院所建立产学研合作关系。

加快科技成果转化。重点围绕装备制造、新医药、食品加工等主导产业，完善“创业导师+专业孵化+创业投资”孵化模式，实施推进各类科技计划项目和工程 300 项，争创国家知识产权强县工程示范区。构建现代高新技术产业体系，推动高校建立技术转移中心，促进科技成果转化。引导资源向新兴产业、高新技术产业集聚，高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到 75% 以上，新增国家高新技术企业 20 家、科技型中小企业 50 家、国

家重点新产品 5 件、省级高新技术产品 50 件。实施知识产权战略，完善知识产权公共服务体系，推动知识产权与经济、科技等深度融合。科技型企业自主知识产权拥有率 95%以上，专利申请量和授权量年均增长 15%以上，每万人发明专利拥有量达到 8 件以上。科技进步贡献率超过 60%。

引进培育创新人才。实施“人才强区”发展战略，不断适应新产业、新业态和新模式需求。加大人才引进力度。大力引进重点产业、重点项目，关键技术等急缺的高层次人才，做到引才与引智紧密结合。强化人才培养力度，坚持分类推进，统筹发展，设立高层次人才专项培育基金。大力实施专业技术人员知识更新工程，推进产业人才队伍建设，加大农业实用技术、农村经纪人培训，积极培育农业科技专家和“草根”创业人才。优化人才发展环境，科学建立培养、引进、使用、考评、激励、保障等人才政策体系，建立健全以政府奖励为导向、用人单位和社会力量奖励为主体的人才奖励机制，营造尊重知识、珍惜人才、鼓励创新、崇尚创业的良好氛围。

第四章 提高城市宜居水平

秉承民生导向，坚持“以人为本、改造旧城、提升新城、生态优先、城乡一体、精细管理”为总体工作思路，以创新、绿色、共享为理念，以科学规划为引导，以民生重点项目建设为纲要，全面提高城市综合承载能力和管理水平，建设生态海州、宜居海州、美丽海州。

第一节 新城旧城联动开发

坚持以老带新，以新促老，新老联动，整体推进，加快滨河新区和孔望新城组团开发和旧城改造步伐，探寻项目建设资金自求平衡机制，加快城市基础设施建设。

建设特色新区新城。坚持南北纵向组团开发，东西横向差异横向发展，西盐河以东重点发展高端商务服务、现代娱乐休闲和高端居住，西盐河以西重抓改造提升。滨河新区紧扣海绵城市建设要求，重推水系完善，加快商住、公共服务配套，积极推进开发建设，建成环境优美、品质一流的“生态宜居、宜业、宜游”的生态魅力新城。加快月牙岛生态旅游示范区建设，强化各园区旅游活动载体功能，将景致、建筑和娱乐场所有机融合，形成联动效应，实现景区规模化发展。实施蔷薇河、东引河生态廊道工程，建成河水清、两岸绿、生态美的沿河景观带，为滨河新区发展注入灵动活力，促进片区之间互动互补，增强城市北部发展

活力。孔望新城重抓山城整合，挖掘丰富的古人文和历史资源，借助山城相连优势，加快秦东门大街沿线开发建设，完善商业和公共设施，建成有鲜明特色、生态环境与人文环境俱佳的城市空间。

加快棚户区改造步伐。坚持以点带面、新旧共生、古今相融原则，把推进棚户区改造与基础设施、社会事业发展紧密结合起来。海州古城重抓修复修缮，突出“城市之根、历史之源”定位，以整体复建为导向保持古城古香古韵原貌，充分尊重历史渊源和古建筑现状、提升改造一批历史景点。新浦老城重抓改造提升，充分体现现代都市风格气息，新建一批新型住宅和商贸综合体，打造便捷、时尚、宜居的魅力空间。不断加大棚户区改造力度，重点推进白虎山小商品市场及周边棚户区地块、锦屏磷矿等群众关心、社会关注的重点棚户区改造项目，完成 350 万平方米棚户区改造工作，全区棚户区改造任务基本完成。加快旧城改造地块房屋征收工作，继续实施老旧小区改造提升计划，每年改造老旧小区数量不低于 20 个。制定推广物业标准化管理模式。实现城市低收入住房困难家庭廉租住房保障体系全覆盖。

第二节 加强城市管理

以规范化、市场化、合理化、一体化、数字化的“五化”发展方向，整合资源，创新工作载体，进一步建立健全城市管理机制，推进城市管理事权责统一工作，坚持区域包干、动态巡查、集中处理模式，实现城市管理的集约、高效、规范。

市容秩序规范化。理顺市、区、镇（街）三级工作体制，实现城管大融合、全覆盖。规范居民建房管理，重点加强城乡结合部区域建筑管理力度。加强对街市流动摊点、占道经营、毁绿破绿等民生事项管理，提高城市管理的现代化、规范化、长效化水平。加大市容秩序综合整治力度，加强机动车、非机动车管理。充分调动广大市民参与和监督城市管理的积极性。全面完成三类以下道路管理提档工作。

环卫保洁市场化。按照政府引导、企业运作、公众参与的原则，逐步培育环卫作业市场，严格环卫作业服务企业准入制度，规范服务行为。城区道路清扫保洁、垃圾收集运输等环卫项目逐步推向市场，城市主次干道全面推行市场化，社区背街小巷、便民道路同时推向市场化。城区环卫普遍推行机械化作业，打造“科技环卫、智慧环卫”，不断提升城市环卫的精细化管理、规范化作业、智能化考核水平。

公用设施布置合理化。按照“布局合理，提高档次”的原则，完成城区公厕新建、提档工作，在数量、功能、卫生水平以及建筑风格等方面与城市总体规划发展相协调。完成垃圾中转站机械设备更新，市区生活垃圾收集点实现重新布局。通过升级改造、

配套建设和购置一批环卫设施设备，促进环卫设施设备达到“数量充足、设置科学、功能完善、运行正常、整洁美观”的目标。

城乡环卫一体化。持续开展城市环境综合整治，全力推进老城区道路、市政、设施建设改造，整治老城区居民小区和背街小巷。全面开展美丽乡村建设，加强农村环境整治，以“净化、绿化、亮化、美化”为目标，按照“组保洁、村收集、镇转运、市处理”模式，全面完成锦屏、洪门、新坝、板浦、宁海、胸阳等涉农镇街垃圾收集体系建设，健全生活垃圾运输体系，实现农村垃圾收集运输处理全覆盖，基本建成符合市区发展水平的区、镇街、村（居）三级环卫管理体制，农村生活垃圾无害化处理率达到90%以上。

城市管理数字化。全面推广集政府12345等热线相融，覆盖全区的集成化城市管理数字化信息平台，形成受理、处理、督查、考核、反馈一体化的数字化管理模式。结合公安“天网”工程，快速定位，迅速派遣，及时处理群众来电来信反映的各类民生问题，实现群众反映城市管理问题全天候一键畅通。

第三节 建设生态海州

以“绿色、宜居、环保”为主题，大力实施城区园林绿化，改善环境质量，防范环境风险，全面建成布局合理、特色鲜明、景观优美、彰显特色的生态园林城区。2017年创成国家级生态区。2020年海州经济开发区创建省级生态工业园。

提升城市绿化水平。扩充城市公共绿地面积，构筑生态绿地系统和空间结构，城市建成区生态绿化绿地率保持在37%以上，绿化覆盖率保持41%，每年新增绿地面积不低于60万平方米，人均公园绿地突破14平方米。重点实施公园游园绿化，城区见缝插绿等，新建改造绿地120公顷。实施月牙岛湿地公园、西盐河樱花长廊等绿化工程。加强锦屏山植被恢复和采石塘口复绿力度，严格保护锦屏山等山林资源。加强蔷薇湖等水源地保护，打造蔷薇河、通榆河、玉带河、龙尾河等水生态绿化廊道。

强化污染物管控。实施清水工程，以提高污水处理能力为目标，建成投用新坝镇、锦屏镇污水处理站。滨河新区污水管网与浦南污水管网等管网对接。建设城市南部地区配套污水管网设施，推进各镇污水管网与污水处理厂（站）互通互联，完善海州开发区、宁海、板浦、新坝、锦屏、洪门、浦南等园区和镇街污水管网系统，企业接管和污水收集实现全覆盖。建立陆湖河并重的生态系统保护修复和污染防治区域联动机制，强化环境风险预警和管控。推进蓝天工程，加大工业废气污染防治，开展化工企业全部退出城区行动，加快德邦、泰乐、双菱化工等搬迁。大力推广集中供热，使用清洁能源。严控城市空气扬尘污染，加强道

路、建筑工地、开山采石等扬尘治理。制定绿色建筑发展规划，推进节约型城市建设，建成省级绿色建筑示范区。

加强自然生态保护。推进山体绿化五年规划和三年攻坚计划，实施山体和农村绿化“保一工程”，打造“绿润海州”品牌。森林覆盖率力争达到 25%以上。加快林业生态工程建设，促进森林生态系统的自然恢复和人工修复，实施锦屏山山体绿化美化工程、环蔷薇湖绿色生态工程等重点项目。完善森林防火体系，落实森林防火视频监控、引水上山工程及数字化森林防火指挥中心建设。

第四节 统筹城乡格局

把城乡发展一体化作为重要抓手，大力推进协调发展战略，坚持把新型城镇化作为统筹城乡发展最重要的助推器，按照宜工则工、宜农则农、宜商则商的发展思路，加快城镇现代化进程，构建城乡融合发展格局，促进城镇和农村全面繁荣、共同发展。

优化镇村布局规划。全面推进浦南、新坝、锦屏、板浦新型城镇化建设，集中力量建设浦南、板浦 2 个重点中心镇，构建城市“一体两翼”发展格局。浦南镇大力发展特色农业和光伏、风力等清洁能源产业，加快新型村居建设，加快项目引进和产业集聚，不断提升发展活力和潜力。板浦镇以镜花缘文化产业园项目为引领，同步发展商贸、工业和临港物流产业，科学统筹新区开发和古镇改造，合理促进镇区建设和旅游发展，完成板浦周边路网延伸建设工程，打造城市南部卫星镇。按照“一镇一特”的理念，因地制宜打造一批特色镇，重点推进锦屏、新坝、宁海 3 个特色镇，锦屏重点发展旅游特色产业，新坝建设生态农村特色镇，宁海重点建设新型工业镇。

有序推进农业转移人口市民化。按照尊重意愿、自主选择，因地制宜、分步推进、存量优先、带动增量的原则，建立健全农业转移人口市民化推进机制，明确主要对象和工作责任主体，逐步淡化户籍因素，全面放开城镇落户限制，加快城镇人口服务管理由户籍人口为主向常住人口转变。到 2020 年，常住人口城镇化率达到 68%。建立集各类人口基础信息采集、处理、更新、交换、服务为一体的户籍运行管理服务体系。

推进城乡统筹发展。按照“市镇繁荣、街道完善、社区配套”的总体思路，加快基础设施和公共设施建设，完善公共服务功能配套升级，切实提升镇街、农村社区的综合承载能力，为促进创业就业、改善群众生活提供有力支撑。通过融入城市化、就地城镇化、农村社区化等方式，因地制宜加快推进城乡一体化进程。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让权益。增强城乡互动发展能力。通过中心城区在产业引领、政策体制、基础设施等方面与新镇、新农村的互动衔接，加速形成现代产业分工合理、基础设施共享、公共服务均等的功能互补、协调发展的城乡新格局。

第五节 强化基础设施建设

以服务发展、提高城市承载力为目标，加快完善城市基础设施网络体系，提高运行效率，为便捷舒适的现代化生活提供有力支撑。

完善交通体系。以道路交通建设为重点，提升市内道路交通，完善外环道路网络，增强河海联运能力，构建一体化的综合交通运输体系。加快推进锦屏路、江化路北延等路网延伸工程，打通文昌路、陇海西路、建设西路，建设沈圩桥等 6 个铁路下穿项目。配套建设城区便民路以及背街小巷。实施镇、农村公路提档升级工程，规划建设县乡公路和农村路网连接线 150 公里。适时启动市区快速通道建设，实现镇村公交全覆盖。全面服务铁路建设，做好陇海客运专线徐连段、连淮扬镇、连盐等沿线征收工作并保障顺利施工。完成新 204、310 国道、新机场大道路建设，实现道路“外成环内相连”。强化河海联运，快速推进板浦临港物流园等河海物流枢纽建设，不断加强航道建设和管养，提高运输能力。倡导绿色出行，推进汽车充电桩建设，发展地上、地下立体停车。

保障饮用水安全。启动农村饮水安全工程，按照“规模化发展、高标准建设、市场化运作，专业化管理”的发展思路，逐步实现农村供水城市化、城乡供水一体化目标。建设节水型社会，强化水资源保护。加强集中饮用水源地管理，取缔一级保护区内一切与保护水源无关的活动。蔷薇湖应急水源输水工程竣工使用，加强水源地保护，改善水源地生态，保障生活生产用水安全，提高应急保障能力。加大城乡供水基础设施建设投入，推动建设

城市南部地区自来水厂，实现区域供水全覆盖。

提升综合防灾能力。推动海绵城市发展，稳步推进城市地下综合管廊建设，增设一批水面公园。夯实城区排涝基础，全面提高区域防洪排涝标准。强化新浦磷矿地质灾害点监测，确保矿区安全。完善地震宏观测报网，推进地震安全示范社区和地震避难场所建设，加强农村自建房和农村集中安置点建设抗震设防的监督、管理、指导工作。增强地震应急能力，创建省市级科普示范学校和地震示范社区。加强天气监测预警和气候环境监测评估，强化气象公共服务和应对气候变化工作，完成海州气象监测和公共服务数字化工程。建成海州人防地面指挥中心、地下指挥所及区人防信息系统。

构建智慧城市体系。加大接入网、城域数据网及通信管网等基础设施建设力度。推进光纤到户，实施高速率宽带网络建设工程。推动新一代信息技术与城市发展深度融合，实施大数据战略，建设政务数据信息资源库和政务数据互连共享机制。建设符合国家标准的档案馆，形成覆盖全区的档案文件信息平台。加大对农村地区的投入力度，缩小通信发展城乡差距。开展智慧城市建设，以云计算、信息服务、物联网等新技术为支撑，构建智能交通、智能管网、智慧民生、智慧社区、社会治安、市容环境管理、灾害应急处置等智能化数字系统，统筹规划、分步实现环境宜居智慧化、安全防控智慧化、生活便捷智慧化、公共服务智慧化、产业智慧化。

第五章 完善民生保障体系

以“投入加大，标准提高，全面覆盖，政府托底”为目标，扎实推进共享共赢战略，着力解决群众最关心、最直接的现实问题，让广大居民学有所教、病有所医、劳有所得、住有所居、老有所养，力争实现基本公共服务常住人口全覆盖，稳步提高均等化水平。

第一节 提升教育现代化水平

以高水平教育现代化建设为主线，以提高教育质量为重点，突出“公平、改革、优质、优化、素质”，提升教育发展总体水平，2017年实现教育现代化，全市教育高地优势地位进一步巩固，建成苏北领先的教育强区。

更加注重教育公平。把教育作为财政支出的重点领域予以优先保障，确保教育经费“三增长两提高”。调整教育财政支出结构，促进教育优质均衡发展，公共教育资源向农村地区、薄弱学校倾斜。推进城乡教育一体化，大力改善农村学校办学条件，实施镇中心校提升工程，加强农村学校标准化建设，80%以上的校安工程项目安排在农村学校。提高农村教师待遇，建设农村教师周转宿舍，对农村教师发放生活补贴、实施职称评定倾斜。大力实施特殊教育提升计划，发展“医教结合”模式，将育英培智学校打造成全市特殊教育示范点。提高教育公共服务水平，巩固提升进城

务工人员随迁子女入学和家庭经济困难学生、身心发展困难学生受帮扶全覆盖成果，完善资助方式，保障全区城乡适龄儿童少年平等享受优质教育。

深化教育综合改革。探索均衡发展条件下的教师交流机制，推进教师“区管校用”机制改革，符合条件的教师年度交流比例达20%以上。推进区域教育共同体建设，强化大教育理念，突破行政体制限制，推进市区教育深度融合。深化新课程改革，提升素质教育质量，把增强学生社会责任感、创新精神、实践能力作为重点任务贯彻到教育全过程。深化教育去行政化，取消中小学行政级别，对校长实施职级制。全面推进依法治教、依法治校，加快教育治理现代化，减少行政干预，让学校在法律法规和制度的框架下自主发展。改革评价体系，引进对学校的“第三方评价”，探索“管、办、评”分离。完善教育、财政、土地、税收等方面配套政策，坚持分类管理、分类扶持的原则，鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育服务。

深入推进优质均衡。大力发展学前教育，鼓励公益性普惠性幼儿园发展，打造六一幼儿园、海州幼教中心、蓓蕾幼儿园3个教育集团，建成全国学前教育改革发展实验区。推动义务教育均衡发展，全面提高教育教学质量，打造海宁中学、解放路小学、海州实验小学3个教育集团，实行小班化教学，建成省义务教育优质均衡先进区。普及高中阶段教育，高中学校与市直学校错位发展，打造艺术类体育类高考特色。中考星级高中录取率、高考本科达线率翻一番以上。加快职业教育发展，建设现代职业教育体系，推进产教融合、校企合作。积极发展社区教育，畅通继续

教育、终身学习通道，建成学习型城区。强化教育督导，加强社会监督，推进责任督学挂牌督导，建成国家级责任督学创新区。

优化教育总体布局。应对二孩政策实施、适龄人口增长对于优质教育资源的需求，科学优化教育布局，扭转大班额现象，实现就近入学。规划新建德邦地块九年一贯制学校、车管所地块中学、海宁中学海宏校区、新海实验中学解放路校区、岗埠中学、景山秀水小学、苍梧小学西校区、育英培智学校、苏光中心小学、新华小学、东方领秀地块小学、河畔花城地块小学、车站小学等；改扩建建国路小学、新海小学、解放路小学郁州分校。改善学前教育办学条件，新建新坝新镇区幼儿园、锦屏幼儿园、岗埠幼儿园、原车站小学地块幼儿园，异地新建花果山幼教中心、南城中心幼儿园。城市小区配套幼儿园全部收归教育部门，办成公办或普惠幼儿园。省优质幼儿园、省义务教育学校现代化办学标准、省三星级高中、省示范性社区教育机构达标率达 90%以上。

提升师生综合素质。加强教师职业理想和职业道德教育，将师德考核结果作为教师聘用、评优评先的重要依据。深化“名师名校长”工程，启动“十百千”培养项目，完成五年一周期的教师全员培训，区级以上骨干教师比例达 15%以上，壮大市级以上骨干教师队伍。建设教师领军人才队伍，形成一批教学名师和优秀教师团队，特级教师总数明显增加。教师学历指标全部达到或高于省中长期教育改革发展规划纲要规定。全面打造教育特色，深度挖掘海州古城文化，打造一批国学特色学校。建设“省级青少年足球试点区”，全区学校从“一校一品、一校一特”逐步发展成为“一校多品、一校多特”。巩固和提升学生综合素质评价优良率、

心理健康教育课程开设（普及）率，小学、初中、高中学业合格率、中等职业学校毕业生双证书获取率、体质健康测试合格率达95%以上。

第二节 建设健康海州

以充分发挥医疗卫生计生事业公益性为导向，坚持政府主导和发挥市场机制作用相结合，深化医药卫生体制改革，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。推进健康海州建设，促进人口均衡发展，构建与国民经济和社会发展水平相适应、与居民健康需求相匹配、体系完整、分工明确、功能互补、密切协作的健康海州服务体系。

深化医药卫生体制改革。实施公立医院综合改革，坚持公益属性，破除逐利机制，现代医院管理制度基本成熟定型，眼科医院建成三级专科医院。完善基层医疗卫生机构运行新机制，完善分级诊疗制度，实现基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治，推进智慧健康建设。加大政府投入，实现基层医疗机构提档升级，政府办社区卫生服务中心全覆盖。扩大家庭医生制度覆盖面，加快建立社区医生和居民契约服务，全面实施乡村医生签约服务，建立电子健康档案。完善基本药物制度，理顺药品价格，健全药品供应保障机制。构建食品药品治理体系，实现食品安全监管人员全覆盖，扎实推进“四品一械”专项整治，全面实施“平安餐饮”和“平安药店”远程视频监控方案，打造食品药品安全环节监管链条。全面落实村医定额补助政策和新农合筹资稳定增长机制。建立健全疾病应急救助制度。提升基层中医药服务能力。2018年所有卫生院、社区卫生服务中心均建立中医科。鼓励社会力量兴办健康服务业，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇。

提升公共卫生服务水平。完善现代疾控体系，构建专业公共

卫生机构、医疗机构和基层医疗卫生机构“三位一体”的医防合作体系。疾病预防控制、卫生监督、妇幼计生、精神卫生等专业公共卫生机构全部达到省定建设标准。提高人均补助标准，人均基本公共卫生服务经费达 100 元。强化公共卫生计生监管职能，开展乡镇综合监督机构标准化建设。加大传染病防治、职业健康检查和诊断服务机构的监督检查，加强传染病、慢性病、地方病等重大疾病综合防治和职业病危害防治。健全卫生应急管理体系。加强卫生应急队伍和技术装备建设。推进健康海州促进行动，倡导健康生活方式，创成国家卫生城市。

促进人口均衡发展。落实人口发展战略，稳妥实施“全面两孩”政策。优化出生人口性别结构。加强出生人口性别比综合治理，加大打击“两非”力度。提高出生人口素质，逐步实现孕产期基本服务免费。完善生育关怀制度，推进奖扶、特扶和一次性奖励的提标扩面。免费为符合条件的育龄妇女提供再生育技术服务，推进新型人口家庭文化建设。实现流动人口卫生和计划生育基本公共服务均等化。保障妇女儿童权益，提高妇幼保健、托幼等公共服务水平。

加强卫生人才队伍建设。完善人员配备，每千名常住人口基层卫生人员数达 3.5 人以上，公共卫生人员数达到 0.83 人，基本实现城乡每万名居民拥有 2-3 名合格的全科医生，每所村卫生室至少有 1 名乡村医生执业。健全在岗培训制度，基层医疗机构和人员培训实现全覆盖。完善基层医疗卫生机构与三级医院共享诊疗信息机制、远程医疗服务和教学培训机制，提升基层服务能力和水平。

第三节 实现更高水平有质量的充分就业

坚持就业为本，人才优先，把解决就业总量和结构性矛盾放在首位，提升经济运行水平，激活大众创业活力，促进更高质量就业，实现经济社会发展和稳定扩大就业的良性互动。

统筹推进城乡就业。建立健全就业形势分析研判机制，制定解决问题的合理方案。发挥区位优势，依托城区商业环境，带动更多的城镇居民灵活就业。持续推动公共就业服务政策向农村延伸，使农村劳动力享受同等的就业服务，引导农村剩余劳动力就近就地转移。开展农民阳光工程培训、科技、合作社带头人及农业企业、专业大户、家庭农场经营者等新型职业农民培训，新型职业农民培育程度达到 50%。加强对失地农民的扶持，由托底型就业向体面、稳定型就业转变。新增城镇就业 12 万人，城镇登记失业率控制在 3% 以内，新增转移农村劳动力 1.2 万人。

全面提升就业质量。坚持产业升级和扩大就业规模、调整就业结构联动推进，引导不同知识结构和就业人员自主择业、适岗就业。紧盯市场需求，强化对民办职业培训学校的指导。加强现有工种及企业转型升级需求的培训和储备，与辖区及外地大中专院校合作，采取与辖区中技院校开展订单式定向培训。整合和优化各类培训资源，建立多层次、多维度的职业能力培训方式，构建终身职业技能培训体系。提升农民综合素质，完成城乡劳动者职业技能培训 2 万人，新增高技能人才 3000 人。

帮扶重点群体平等就业。重抓高校毕业生就业，做好离校未就业毕业生调查登记、就业服务、就业援助和职业培训等工作。落

实困难毕业生一次性求职补贴、小微企业吸纳毕业生社保补贴和岗位补贴、灵活就业毕业生社保补贴、网络创业小额担保贷款和财政贴息，离校未就业大学生实名登记率和服务率均达到 100%，就业率达 90%以上。统筹农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人等群体就业，开展失地农民社保补贴，鼓励辖区企事业单位接收安置退伍士兵、残疾人。

全力推进大众创业。大力发展众创空间，开展创业型街道、社区创建活动，开发“创业+电子商务”等新型培训项目。完善以培训质量和培训结果为导向的补贴机制。抓好创业孵化基地、大学生创业园、创业培训基地、创业实训基地四类创业载体建设。抓好各类创业基地培育和建设，依托产业园区，打造互联网+、科技类创业孵化基地；利用城区特色街区、楼宇和市场，打造商贸类创业基地。充分发挥小额担保贷款作用，解决创业者的资金难题。

提升就业服务水平。完善企业工资收入分配制度，加大工资集体协商制度推进力度。提高平台信息化水平，实现市区联网、信息互通、实时共享，实现网络全覆盖，畅通信息渠道，巩固和完善“15 分钟公共就业服务圈”。推动公共就业服务更加标准化、精细化、人性化，推广面对面、点对点服务模式，对有服务需求的群众，树立和健全全程服务的理念和体系。加强专业人才培养，健全奖励激励机制。所有社区完成省级充分就业示范社区创建工作，新增省级优质服务窗口 5 家、国家级优质服务窗口 2 家。

第四节 推动民政事业发展

坚持“以民为本、为民解困、为民服务”的工作宗旨，突出市场主体活力、资源配置效率、利益调节公平，统筹谋划，协同推进，全面提升民生工作的法治化、规范化、社会化、专业化、信息化整体水平。

坚持保障改善民生。全面建立以最低生活保障制度为基础，医疗、住房、教育、救灾、司法和临时救助以及就业援助等专项救助为辅助，社会帮扶、慈善救助为补充的发展型社会救助体系。实施城乡低保保障标准动态调整机制，努力使困难群众基本生活与经济社会发展水平相适应。完善临时救助制度，有效保障困难群众特别是低保家庭、低保边缘家庭和“支出型”贫困家庭的基本生活。切实加强城乡低保制度与社会保险、城镇就业和农村扶贫开发等政策的衔接，推进低保制度由生存型向发展型转变。加大财政资金购买民生服务力度，广泛开展公益创投活动。

提升养老服务水平。推进公办养老机构改制，支持社会力量参与养老服务业。全面放开养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式，支持各类市场主体增加养老服务和产品供给，财政性资金重点向农村养老服务倾斜。加大补贴力度，支持兴办或运营社区居家养老服务机构。农村五保供养服务机构全部转型为区域性养老服务中心。养老服务信息管理系统、居家呼叫服务和应急救援服务信息网络实现城乡全覆盖。标准化社区居家养老服务中心建成率分别达到 80%、40%，养老床位数达到每千名老年人 40 张，全区社会力量举办或经营的养老机构床位数占比达到

70%以上。2020年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的覆盖城乡的多样化“夕阳红”养老服务体系。加快推进医养融合发展，探索医疗机构与养老机构合作新模式，依托医疗机构开展保健、医疗、康复、养老功能相结合健康养老服务，开通预约就诊绿色通道，构建规模适宜、功能互补、安全便捷的健康医养服务网络。

加大拥军优抚力度。完善抚恤补助标准自然增长机制，提高各类优抚对象抚恤补助标准。做好优抚对象医疗保障工作，重点优抚对象全部纳入医疗补助、救助范围。按照不低于当地上年度城镇居民人均可支配收入的45%标准发放义务兵家庭优待金。推进退役士兵安置工作改革，完善以技能培训为基础，支持退役士兵自主就业、自主创业，确保退役士兵就业率达95%，符合工作安排条件的退役士兵安置率达100%。做好烈士褒扬工作，组织开展纪念活动，筹建纪念场馆。

大力发展慈善事业。培育和规范各类慈善组织，稳妥推进慈善组织直接登记，实施公益创投等多种方式，优先发展具有扶贫济困功能的各类慈善组织，为初创期慈善组织提供资金支持，法人注册登记和市场化运营率达50%以上。积极推进基层慈善组织建设，镇街、村居实现慈善分会或工作站全覆盖。推动慈善超市转型升级，镇街拥有慈善超市达50%以上。促进慈善事业与社会救助功能互补，发挥红十字、慈善会等作用开展扶贫济困、赈灾救孤、扶老助残、助学助医等活动。鼓励企事业单位为慈善活动提供场所和便利条件、按规定给予优惠。宣传引导社会公众关心慈善、支持慈善、参与慈善。

第五节 建设书香海州

积极推进文化强区建设，以繁荣特色文化为工作要务，以保障公益文化事业、发展文化产业为两翼，积极创建省级公共文化服务体系示范区，重点发展传媒业、文化演艺业、创意设计业、影视产品业、出版印刷业等文化产业，加快建设书香海州。

加快现代公共文化服务体系建设。坚持面向基层、服务群众、增加公共文化投入，推动政府向社会力量购买公共文化服务。依法促进全民阅读，加大对区级标志性公益文化设施建设的投入，按照国家二级馆标准，完善区文化馆设施，区图书馆达到部颁一级以上标准。镇街文化站完善硬件和软件配备，村文化活动室实现全国文化信息资源共享工程全覆盖，区、镇、社区图书馆实现联网共享通借通还。发展城乡基层文化和特色文化，积极开展文化示范镇（街道）、示范村（社区）创建活动。建立海州区艺术精品创作题材库，争取更多作品或剧目获得全国和省、市精神文明建设奖项，力争多项作品入选省五星工程奖、五个一工程奖。

有效保护文化遗产传承。加强文化遗产保护工作，历史文化遗珍纳入保护系统。打造民俗博物馆、磷矿工业博物馆等独具特色的专题博物馆，加强将军崖岩画、摩崖石刻五大官调、淮海戏、汪恕有滴醋制作技艺等非物质文化遗产的研究、保护和传播，推进双龙井等区域性非物质文化遗产传承基地建设。挖掘古城文化，逐步恢复和修缮李汝珍纪念馆、朱自清旧居、糜竺故居等历史名人故居，创建锦屏山东夷文化省级文化生态保护实验区。推动宗教事业更好发展，发挥宗教文化积极作用。定期举办非遗保

护论坛、民俗文化节、非遗展演等活动，打响童子戏、戴晓觉膏药制作技艺、葫芦压花技艺、柳编等民间文化品牌。

加快发展创意文化产业。拓宽文化产业投融资渠道，引导鼓励社会力量兴办文化产业，努力形成政府投入与社会投入相结合的投入机制。培育区域文化传媒基地，探索海州文化大舞台建设。降低市场准入门槛，放宽民间资本和外资进入文化产业的限制。实现文化产业与制造业、商贸旅游服务业的对接融合，促进二、三产业共同发展。发挥海州人文历史优势，重点打造新浦文化产业园、民主路民俗文化街区、海州古城历史文化街区三大文化产业基地。建设青少年动漫体验中心，整合新浦文化产业园内现有的载体资源，以“动漫、生活、体验、科普”为核心，以科普性、趣味性、互动性为特色，建设多功能文化创意体验中心，打造动漫主题园区。

第六节 繁荣体育事业

积极创建省级公共文化服务体系示范区和省级公共体育服务体系示范区，提高海州文化体育综合实力，全面提高城乡体育生活品质。

促进群众体育与竞技体育互动发展。深入实施全民健身计划，强化公共体育服务职能，扩大体育项目的普及度和参与率，切实保障广大人民群众参加体育活动的权利。建成孔望山全民健身中心，村社普遍建有全民健身设施。继续推动公共体育场馆和学校体育场馆向公众开放。积极发展城乡基层体育组织，加强社会体育指导员队伍建设，广泛开展群众体育健身活动与竞赛。打造体育健身品牌，努力做强传统特色体育项目，推进“一镇（街）一品”特色体育活动建设。增加体育后备人才储备的厚度和选拔基数，竞技体育的魅力和引领带动效应，吸引更多的群众欣赏体育赛事、参与体育健身。

积极培育体育产业市场。盘活现有资源，提高体育设施综合利用率和运营能力。培育一批重点体育企业，依托社会力量发展市场化体育赛事。发展体育用品销售产业，培育体育创意产业园区，推进星光湖、月牙岛、刘志洲山等体育运动度假基地和健身休闲基地建设。鼓励各类资本投资体育特色产业，加快培育体育产业特色园区、特色街区、特色品牌。以扩大体育产业影响力、促进合作交流为重点，打造各类展会、论坛、体育节庆等活动平台，提升海州区体育产业发展层次和水平。

第六章 全面加强社会文明建设

全面提高公民道德文明素质，培育和践行社会主义核心价值观，以新一轮的思想解放深化制度改革，进一步扩大开放，加快形成有利于科学发展与社会和谐的体制机制，完善社会管理体系，推进依法治区，提高行政效率和服务水平，构建现代新型政府架构。

第一节 加强公民思想道德建设

培育和践行社会主义核心价值观。以社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量，使社会主义核心价值观内化为人们的坚定信念，外化为人们的自觉行动。推动核心价值观宣传全面覆盖各类媒体、公共空间、宣传文化阵地和人群，拓展网上传播平台，充分运用各类文艺作品和群众性文艺活动，生动活泼地传播核心价值观。深化拓展“八礼四仪”未成年人文明礼仪养成教育，全面开展志愿服务行动。培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，深化道德领域突出问题专项治理，持续净化党风政风社风民风。探索重大公共政策道德风险评估机制，建立健全公共政策纠偏机制。

大力推进“三创三先”实践活动。以“三创三先”为导向，不断提升全社会的精神追求。大力发展创新文化，积极宣传重大科技创新成果、典型创新创业人才和创新型企业，深入实施全民科学

素质行动计划，广泛开展群众性科技创新活动，激发全社会创新创业热情，营造尊重知识、崇尚创新、宽容失败的社会氛围。加强法治文化宣传，开展群众性法治文化活动，着力建设与全面推进依法治区进程相适应，集知识普及、观念引导、能力培养于一体的法治文化体系。大力发展先进文化，创新发展传统文化，创建健康向上的网络文化。

培育地方特色典型。加快树立具有海州特色的典型人物、事项和品牌，全方位宣传引导，形成先进典型由个体向群体发展的滚雪球效应。持续开展“首善之城 美·爱海州”系列活动，增强“最美基层干部”、“最美爱心市民”、“最美少年”品牌效应。加快海州本土特色典型培养，“海州好人”，提高品牌的知名度、美誉度。强化宣传载体建设，扎实做好“美爱海州”、“海州文明”载体宣传策划工作，致力培强“善行海州”品牌，形成精神文明建设靓丽名片。

第二节 深化改革开放

坚持国际开放和区域开放互动，促进经济体制和经济结构与国际接轨，实现对外开放的新突破。着力推进重点领域和关键环节改革攻坚，在新的更高起点上再创新优势，建立健全充满活力、富有效率、更加开放的体制机制，为又好又快发展提供制度保障。

扩大对外开放。推进与“一带一路”沿线地区、国内发达地区以及国际的合作关系，充分利用国际国内两个市场、两种资源，增强外向型经济发展能力。坚持将招商引资工作作为重中之重，进一步整合招商力量，发挥专业产业招商队伍作用，创新招商方式，围绕长三角、珠三角、“一带一路”节点城市及重点地域，强化产业链招商和产业集群招商，加快引进一批研发机构、销售中心、采购中心等功能性总部，增强“招大引强选优”实效。创新外资引进模式，通过增资扩股、兼并收购、楼宇招商、以商引商、以民引外、以外引外等多种渠道，加快外资项目引进，鼓励有实力的企业在海外注册公司返程投资。围绕“一带一路”建设需求，构建便捷、高效的物流基础设施网络，提升物流体系综合能力。充分利用中哈合作全面升级契机，强化对“一带一路”沿线城市、东北亚等国家的国际物流服务功能，推进区内涉外大宗散货交易中心建设，培强跨境电子商务网络，推动双多边贸易加速发展。

积极推进行政体制改革。切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，增强政府公信力和执行力，建设法治政府和服务型政府。完善发展成果考核评价体系，加大民生发展等指标权重，纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向。推进商

事制度改革，改革市场准入制度，建立“事中事后监管”为导向的新型市场监管体系。推进机关事业单位薪资改革，建立机关事业单位年金制度，完善事业单位岗位绩效工资制度。加快事业单位分类改革，加大政府购买公共服务力度。深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，实现与城镇居民有同等权利和义务。深化经济发达镇行政管理体制改革试点，建立便民服务中心和综合执法队伍，提升执行力和服务能力。

积极推进经济体制改革。深化投资体制改革，确立企业投资主体地位。建立全口径预算管理体系，探索建立跨年度预算平衡机制。完善镇、街和开发区财税体制和区财政支出绩效评价办法，财政专项资金实行清单管理制度。建立事权和支出责任相适应的项目资金分配使用和约束机制，有效防控政府性债务。完成国有企业改革重组，区级行政事业单位与所办企业实体脱钩，重点融资平台企业实现实体化经营。完善国有企业内部分配方式，改革企业负责人薪酬制度。深化企业融资模式改革，拓宽中小微企业的融资渠道。推进土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权改革，支持引导依法自愿有偿转让工作，激发农村发展活力。加快社会信用体系建设，逐步实现信用信息数据归集全覆盖。创新融资渠道，探索项目开发融资新渠道，争取旧城改造资金封闭运作，充分发挥瀛洲、海发集团融资平台的作用，全面推进 PPP 等新型融资模式，积极争取银行等金融机构的专项贷款，加大对基础设施建设的支持力度。

第三节 完善社会治理体系

深入实施“政社互动、三社联动”社会治理机制，搭建公共安全稳定体系，完善“天网”工程，推进综治信息系统建设，加强城市公共安全应急体系，不断提高社会综合管理能力，提升公众安全感。

推动社会治理创新。深入推行“一委三会”基层社会治理新模式，实现从传统村（居）管理向现代社区治理转变，推动社会治理重心下移村社行动。加快推行政社互动，积极探索镇街和社区体制改革，进一步厘清行政事务和社区自治事务、政府委托事务和社区自治事务的职责边界。推进城乡社区网格服务管理全覆盖，加大农村社区建设投入力度，提升社区治理社会化专业化精细化程度。开展城乡社区减负增效，建立社区（村）工作事项准入制度，破解区负担过重难题，提高治理服务效能。完善民主决策机制。建立居委会、业委会和物业服务企业协调机制，推动居民自治与业主自治的有效衔接。广泛开展和谐社区创建活动，城乡和谐社区建设合格率达 90%，城乡社区综合服务中心建设合格率达 95%。

完善社会治安防控体系。牢固树立安全发展观念，扎实做好平安海州建设，坚持人民利益至上。推进技防海州建设，构建“全域覆盖、全时监控、全息感知、全景分辨”的视频技防体系。全面实施智慧平安海州建设，完善社会治安综合治理社会机制。整合社区资源，构建专群结合的城乡社区防控体系，建设省内与区域间协作共享为特色的情报信息网络。深入开展反分裂、反渗透、

反颠覆斗争和反恐维稳专项行动。严厉打击严重刑事犯罪和破坏社会主义市场经济秩序的涉黑涉恶违法犯罪，有效打击发生在人民群众身边的违法犯罪行为。强化重点青少年群体、刑满释放人员、社区矫正对象、肇事肇祸等严重精神障碍患者、吸毒、易感染艾滋病人分类服务管理。规范信访秩序，坚持依法处访、依法治访，运用多种方式方法打击非访闹访缠访行为。全区公众安全感整体水平保持在 93%以上。

建立健全社会预警与应急管理体系。加强城市公共安全应急体系、交通管理、消防等公共安全体系建设，健全和完善社会公共安全预警体系和统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的危机处置机制，不断完善应急救援物资储备和社会动员机制，做好各类突发事件的应急预案，着力提高社会治安突发事件、自然灾害、公共卫生事件、恐怖事件等社会公共安全问题的预警和处置能力，保障人民群众生命财产安全。坚持产管并重，建立科学完善的食品药品安全技术支撑体系。建立完善安全生产责任体系和隐患排查治理体系，强化重点行业领域公共安全监管，亿元 GDP 死亡率控制在 0.084 以下。

完善矛盾纠纷多元化解机制。全面落实社会风险稳定评估工作，着力形成覆盖全面、规范高效、制约有力的稳评体系。推动社会矛盾纠纷多元融合调处机制的提升、拓展，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接。健全完善医疗卫生、劳动保障、婚姻家庭、价格争议、交通事故、征地征收、环境保护、物业管理等矛盾易发多发领域和行业调解组织、调解队伍和调处机制建设，完善人民调解、司法调解、行政调解衔接联动工作体

系，民间纠纷调处率、调处成功率保持在 95%以上，民转刑案件得到有效压降。

第四节 推进依法治区

党的十八届四中全会确立了依法治国的新坐标，标志着社会主义法治建设进入了新阶段。全区上下要认真贯彻落实十八届四中全会精神，深入推进依法治区和信用海州建设，打造安定有序的社会环境。

加快建设法治政府。坚持依法行政，增强法治理念，引导广大干部群众深刻认识和把握依法治国的重要现实意义，树立法治思维，增强法治意识。完善重大行政决策程序，加强行政决策合法性审查和社会风险先行评估，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制，涉及公共利益和群众切身利益的重大决策事项社会稳定风险评估率达 100%。完善政务公开机制，推进行政权力网上公开透明运行，政府信息依法依规主动公开实施率达 100%，加强和改进行政应诉、行政复议工作，行政主要负责人行政诉讼出庭应诉率、重大行政复议案件出席率力争达 100%。政府公信力显著提高，法治政府建设满意度达 93%以上。

扎实推进司法公正。不断推进诉讼制度改革，量刑规范化改革。深入推进涉法涉诉信访工作改革，创造良好的信访工作环境。稳步推进司法体制改革，确保司法机关依法独立公正行使职权。建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。创新人民群众参与、监督、评判司法工作机制。健全人民监督员、人民陪审员制度。

强化法治宣传教育。制定“七五”普法规划。落实“谁执法谁普法”责任制，建立法官、检察官、行政执法人员、律师等以案

释法制度。完善国家工作人员学法、用法、述法制度，健全领导干部任前法律知识考试机制。领导干部述法考评率、领导干部任前法律知识考试率、公务员初任和任职法律知识考试率均达100%。加强区、镇街公共法律服务中心和村（社区）司法行政服务站三级公共法律服务平台规范化建设。完善法律援助制度，加大维护困难群众合法权益力度。

推进社会信用建设。全面提高社会诚信意识和信用水平，构建社会信用体系。加速推进政务诚信建设，坚持阳光行政，提高政府公信力。推进商务诚信建设，强化企业社会责任，营造诚信市场环境。全面推进社会诚信建设，建立完善市民在经济社会中的信用记录。强化企业信用监管，以“企业经营异常名录”管理为核心，规范推进列入、移出、监督抽查、档案管理工作，督促企业规范守法经营。大力推进司法公信建设，构建开放、动态、透明、全民的司法机制。逐步推进信用信息互联共享，健全守信激励和失信惩戒机制。

第七章 强化规划纲要实施保障

强化规划管理、实施报告和评估制度，完善规划体系，为“十三五”规划实施提供有力制度保障。

完善规划体系。编制专项规划和制定政策、审批或者核准投资项目、开发利用资源、安排财政支出时，须保持与总体规划衔接，不得违反总体规划的强制性和约束性规定。全面处理好政府作用和社会作用的相互促进作用，注重市场在资源配置中的决定性作用。做好专项规划、区域规划与总体规划的协调，确保总体要求一致，空间配置和时序安排协调有序。强化城乡规划、土地利用规划等规划与国民经济和社会发展规划之间的衔接。加强人口、公共资源配置、环境容量等领域的规划编制管理，形成以国民经济和社会发展规划为统领，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系

加强规划管理。加强规划宣传，让人民群众更好地了解规划、更多地参与规划。推进规划实施的信息公开，健全政府与其他社会主体的沟通机制，加强社会对规划实施的监督。提高公众参与度，推进规划决策、实施的公开化、透明化，建立健全规划公众参与制度，增强公众参与规划的深度，提高规划的科学决策、民主决策水平。加强规划实施的组织领导与部门协调，加强规划实施考核，制定考核指标体系，将规划落实及发展效果纳入政府部门的政绩考核指标，建立工作协同机制，厘清部门职责，确保总体规划纲要全面落到实处。

健全规划实施评估报告制度。通过制定和实施国民经济和社会发展年度计划，每年将规划目标和主要任务的进展情况向区人大报告，并向区政协通报。2017年，对规划实施情况进行中期评估，形成《〈连云港市海州区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要〉中期评估报告》，报区人民代表大会常务委员会审定。2020年，全面评估规划实施情况。规划实施期间如基于重要因素导致实际运行与规划目标发生重大偏离时，区政府将适时提出调整方案，提请区人民代表大会常务委员会审议批准。